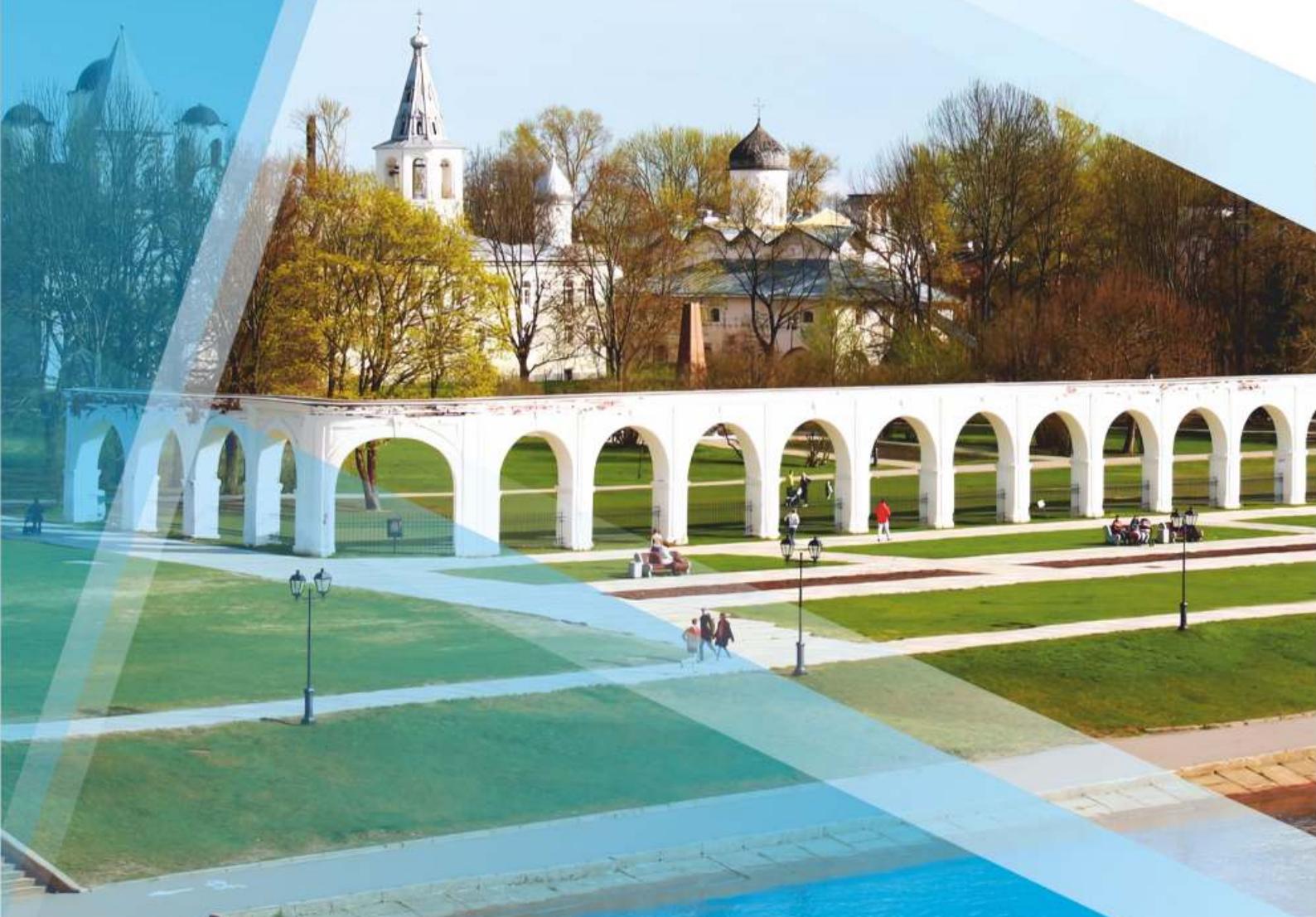




Общественная палата
Новгородской области

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

2022







Уважаемые коллеги!



Подготовлен очередной Доклад о состоянии гражданского общества в регионе в 2022 году. Это важный, разносторонний документ, который охватывает деятельность Общественной палаты Новгородской области, некоммерческих организаций – всех институтов гражданского общества региона.

Общественная палата Новгородской области создана в 1994 году и является одним из старейших институтов гражданского общества на территории региона. В своей деятельности она затрагивает общественно-политические, социально-экономические, культурные, экологические вопросы, вопросы патриотического, правового воспитания и другие, волнующие жителей области, организует и проводит общественный контроль.

Общественная палата выступает важным связывающим звеном в выстраивании конструктивного диалога между обществом, бизнесом и государством, стоит на защите прав и интересов граждан. Благодаря ее работе удается оперативно реагировать на актуальную общественную повестку и достигать ощутимых, качественных изменений в повседневной жизни новгородцев.

Именно поэтому Общественная палата была и остается важным инструментом

гражданского общества, надежным партнером для государственных и муниципальных органов власти региона, социальных институтов и, конечно же, для жителей Новгородской области.

С момента образования ее состав неоднократно обновлялся, но при этом неизменным оставался курс на конструктивный диалог между обществом и властью. Региональная общественная палата стала дискуссионной площадкой, в рамках которой обсуждаются общественно значимые проблемы.

В 2022 году мы стали свидетелями событий исторического характера, коренным образом изменивших привычный ход вещей. С началом специальной военной операции стало понятно, что ситуация требует от нас еще большей сплоченности перед лицом внешнего давления для достижения общественного согласия, принятия смелых решений.

В сегодняшней ситуации трудно переоценить роль некоммерческих организаций, которые за последние годы стали важнейшими участниками общественных отношений в социально-экономической жизни региона. Именно некоммерческий сектор оперативно стал оказывать поддержку участникам СВО. Гражданское общество региона активно включилось в реализацию социальных и гуманитарных инициатив, связанных с проведением специальной военной операции, созданием структур, призванных помочь семьям военнослужащих, мобилизованных и добровольцев.

Уверен, что при активной поддержке Общественной палаты и в целом гражданского общества мы сможем решить стоящие перед регионом и страной задачи.

Губернатор Новгородской области
А.С. Никитин



СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Об общественных институтах в Новгородской области	5
1.1. Общественная палата Новгородской области как площадка для взаимодействия власти и общества	5
1.2. Деятельность комиссий Общественной палаты Новгородской области	8
1.3. Участие членов Общественной палаты Новгородской области в общественной жизни области	33
1.4. Развитие территориального общественного самоуправления в Новгородской области	40
2. Роль иных субъектов общественного контроля Новгородской области в работе гражданских институтов	41
2.1. Деятельность общественных советов при органах исполнительной власти в Новгородской области	41
2.2. Деятельность общественных советов муниципальных образований Новгородской области	46
3. Деятельность институтов гражданского общества в период проведения специальной военной операции	49
4. Некоммерческий сектор Новгородской области	52
4.1. Анализ состояния некоммерческого сектора	52
4.2. О реализации приоритетного регионального проекта «Практики гражданского участия и гражданское образование»	58
4.3. Поддержка некоммерческого сектора органами власти	60
4.4. Уровень и качество развития некоммерческого сектора в Новгородской области	63
5. Меры по поддержке социального предпринимательства в рамках региональных и муниципальных программ	67
6. Общественное наблюдение за выборами и референдумами	69
Заключение	74





ВВЕДЕНИЕ

Ежегодно, анализируя наиболее значимые общественные тенденции, Общественная палата Новгородской области готовит доклад о состоянии гражданского общества.

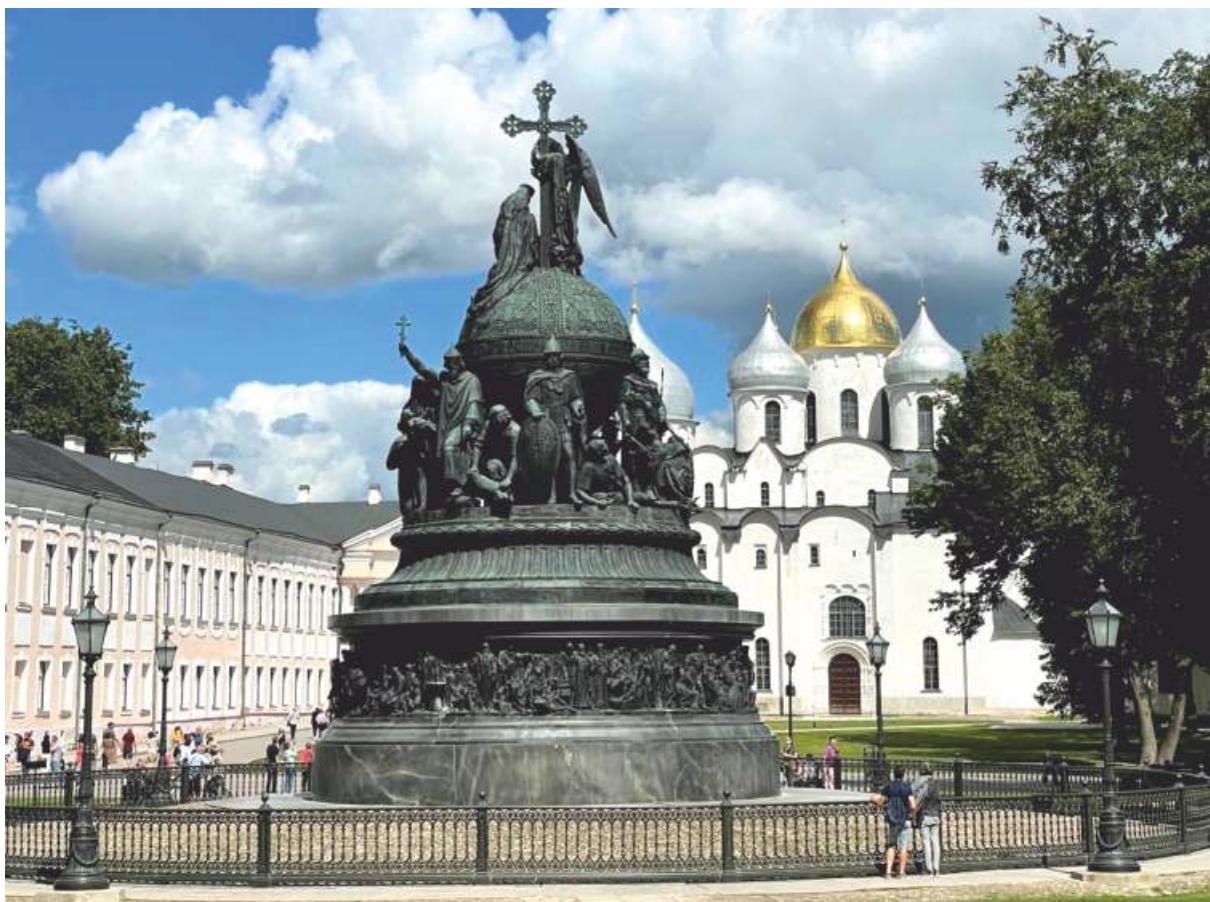
На протяжении ряда лет Общественная палата региона фиксирует последовательное углубление диалога между институтами гражданского общества и органами власти, включение в этот диалог некоммерческих организаций (далее НКО), ставших равноправными партнерами при решении важнейших социально-экономических задач, рост активности волонтерского движения, дающего возможность жителям нашего региона реализовывать общественно значимые инициативы.

Страна столкнулась с множеством вызовов в экономической, социальной и политической сферах, что потребовало от всех граждан, от всех субъектов общест-

венного контроля, субъектов гражданского общества солидарности, сплоченности и консолидации сил.

В 2022 году, с началом специальной военной операции (далее СВО), первостепенной задачей институтов гражданского общества стало формирование единого гуманитарного пространства. Общественная палата Новгородской области стала одной из площадок для реализации гуманитарных проектов, системной помощи и взаимодействия общественных институтов и некоммерческих организаций. Были подписаны соглашения и налажено сотрудничество с Общественными палатами Луганской Народной Республики и Ленинградской области.

Масштабный санкционный удар по экономике страны затронул и новгородские НКО, которые за последние годы стали важнейшими участниками общественных





отношений. События этого года убедительно показали, что российские НКО сегодня – это наиболее структурированная часть гражданского общества, дополняющая государство там, где его возможности или оперативность реакции могут быть существенно ограничены.

Закономерным шагом государства в 2022 году стало решение о принятии дополнительных мер многосторонней поддержки НКО. Минувший год Указом Президента Российской Федерации был объявлен годом культурного наследия народов России. Новгородская область не могла не инициировать многочисленные мероприятия научного, культурного и образовательного характера, призванные укрепить и расширить межконфессиональный и межнациональный диалог. Работающие в этой сфере НКО, Общественная палата Новгородской области, другие субъекты общественного контроля региона стали незаменимыми институтами гражданского общества, эффективно взаимодействующими с властью по самому широкому кругу задач.

Многолетнюю работу власти по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений в регионе положительно оценивают подавляющее большинство жителей области. Результаты этой работы сегодня говорят сами за себя: несмотря на все внешние попытки разделения общества по национальным, конфессиональным и культурным признакам органам исполнительной власти региона в целом и комитету по внутренней политике Новгородской области, в частности, в непосредственном взаимодействии с гражданским обществом, удалось сохранить межнациональный мир и согласие на Новгородчине.

Подписание 9 ноября 2022 года Президентом России Указа «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» еще раз укрепило членов Общественной палаты Новгородской области в правильности выбранных для своей деятельности приоритетов.



1. Состояние общественных институтов Новгородской области

1.1. Общественная палата Новгородской области как площадка для диалога государства и гражданского общества

Целью деятельности Общественной палаты Новгородской области, в соответствии с Законом Новгородской области от 3 апреля 2017 года N 89-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности общественной палаты Новгородской области» является согласование интересов общества и органов государственной власти и местного самоуправления при решении наиболее важных для населения вопросов экономического и социального развития.

зациями и объединениями граждан, развития социальной инфраструктуры и механизмов общественного контроля.

Поддержка и содействие развитию гражданских инициатив реализовывались путем организации их общественного обсуждения на пленарных заседаниях, круглых столах, иных дискуссионных площадках палаты, участия членов палаты в публичных социально значимых мероприятиях. Важной составляющей этого направления стала организация общест-



Основными направлениями работы отчетного периода были определены: поддержка и содействие развитию гражданских инициатив, направленных на повышение качества жизни граждан, в том числе, в сферах образования и здравоохранения, развития предпринимательства и взаимодействия с социальноориентированными некоммерческими органи-

заций и объединений граждан, развития социальной инфраструктуры и механизмов общественного контроля.

Продолжена работа по вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО): члены Общественной палаты являются руководителями или активистами общественных и СО НКО. В области реали-



зуется региональная грантовая поддержка СО НКО и Общественная палата выступает участником этого процесса. Члены палаты входят в состав конкурсных комиссий различного уровня, становятся участниками и выступают организаторами различных мероприятий, волонтерских акций, конкурсов, которые проводятся в регионе.

В Общественной палате Новгородской области уделяется внимание вопросам взаимодействия с общественными палатами других регионов Российской Федерации. Ранее и вновь заключённые соглашения о сотрудничестве с региональными общественными палатами направлены на обмен опытом, развитие гражданского общества, укрепление культурных связей





между жителями разных субъектов Федерации, проведение совместных мероприятий, вовлечение представителей некоммерческого сектора в решение социальных вопросов.

Для реализации задач, стоящих перед Общественной палатой, вновь заключены

соглашения о сотрудничестве с Новгородской областной Думой, Избирательной комиссией региона, региональными отделениями общероссийских политических партий, некоммерческими организациями.





1.2. Деятельность комиссий Общественной палаты Новгородской области

В Общественной палате Новгородской области образованы следующие комиссии, обеспечивающие реализацию основных направлений деятельности палаты:

комиссия по развитию экономики, социальной политике;

комиссия по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства;

комиссия по развитию образования и просветительской деятельности;

комиссия по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию;

комиссия по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ;

комиссия по вопросам развития культуры и сохранению культурного наследия;

комиссия по общественному контролю, взаимодействию с общественными советами и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений;

комиссия по экологии и охране окружающей среды.

Деятельность комиссий структурирована и направлена на решение задач, обозначенных потребностями общества.

Комиссия по развитию экономики, социальной политике

Комиссия по развитию экономики, социальной политике, председателем которой является Голощенов Андрей Эдуардович, председатель Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» является площадкой для решения вопросов развития некоммерческих организаций, социально-ориентированных некоммерческих организаций, а также вопросов, касающихся бизнеса и инвестиционной привлекательности региона.

В 2022 году деятельность комиссии была направлена на оказание содействия коммерческим и некоммерческим организациям региона в организации функционирования в новых экономических условиях, связанных с проведением специальной военной операции и беспрецедентного санкционного давления.

Комиссия по развитию экономики, социальной политике неоднократно выступала организатором серьёзных дискуссий по вопросам определения места предпринимательского сообщества в общественной жизни области, становилась иници-





атором подобных обсуждений на федеральных площадках и форумах предпринимательского сообщества. Вопросы разработки и апробации различных форм взаимодействия малого и среднего бизнеса с СО НКО, их включённость в общественно значимые процессы неоднократно ставились членами Комиссии в повестки различных заседаний.

Сегодня многие предприниматели и жители Новгородской области помогают мобилизованным и их семьям. После встречи с руководством областного воен-

ного комиссариата стало понятно, что для обеспечения эффективной работы содействие необходимо и коллегам из военкомата. Поэтому было принято решение об оказании им поддержки в виде обеспечения печатной продукцией.

Члены Комиссии совместно с новгородскими предпринимателями передали в ФКУ «Военный комиссариат Новгородской области» печатную продукцию общим тиражом более 80 тысяч экземпляров.





Важную роль члены комиссии по развитию экономики, социальной политике видят в развитии механизмов общественного контроля в сфере предпринимательства, в развитии социального предпринимательства как такового.

В 2022 году на площадке Общественной палаты Новгородской области был организован региональный круглый стол «Развитие социального предпринимательства в Новгородской области». Участниками мероприятия стали члены Общественной палаты Новгородской области, представители Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», руководители министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерства инвестиционной политики Новгородской области и государственного областного автономного учреждения «Агентство развития Новгородской области». В рамках круглого стола его участники отметили важность внедрения регионального стандарта по социальному

предпринимательству, обсудили возможности развития субъектов социального предпринимательства и их включения в реестр социальных предприятий, обозначили меры поддержки социальных предпринимателей.

Важное место также занимали обсуждения перспективы развития внутреннего туризма в Новгородской области, инициированные председателем Комиссии Андреем Голощановым. В дискуссии, проходившей на площадке Общественной палаты Новгородской области представителей органов исполнительной власти, некоммерческих организаций, Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», обсуждались предложения по развитию туризма на территории региона и участию в данном процессе некоммерческих организаций. По итогам обсуждения была принята резолюция, направленная в профильные министерства и ведомства.



Системная работа по организации встреч представителей бизнеса и власти позволила членам Комиссии поднимать и решать важные вопросы, такие, как, например, обеспечение школьников качественным питанием или разработка региональных мер поддержки для малого и среднего бизнеса.

Комиссия по развитию экономики, социальной политике ОПНО приняла участие в организации и работе Всероссийского форума «Территория бизнеса – территория жизни» и регионального этапа Национальной премии «Бизнес-Успех». В форуме приняли участие бизнес-спикеры, представители региональных властей и предприниматели, которые в рамках конкурса презентовали свои проекты. Одним из членов жюри стал председатель комиссии Общественной палаты Новгородской области, председатель Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Андрей Голощанов. В

рамках насыщенной программы мероприятия прошли дискуссии, нетворкинг, пленарная сессия, круглый стол «Финансовая и не финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства», семинар на тему «Развитие женского предпринимательства», а также мастер – классы «Экспорт через франчайзинг» и «Рескиллинг. Новый приоритет для бизнесов сегодня!». В основу работы некоторых площадок форума были положены механизмы развития компетенций, которые известны в Новгородской области и изначально были обсуждены на заседаниях профильной Комиссии Общественной палаты Новгородской области.



Комиссия по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства



Деятельность комиссии по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства, председателем которой является Хруцкая Ольга Александровна, директор ООО «Новгородская профессиональная ассоциация фармацевтических работников», направлена на решение вопросов развития здравоохранения, охраны семьи, материнства и детства, социальной защиты, а также вопросов, касающихся профилактики заболеваний, развития донорства крови и профилактики социального сиротства.

На протяжении всего минувшего года Комиссия уделяла особое внимание вопросам обеспечения лекарствами жителей Новгородской области и механизмам оказания гуманитарной медицинской помощи населению территорий проведения СВО.

Одним из направлений деятельности Комиссии стало обсуждение перспектив организации сопровождаемого проживания для людей с особенностями развития в Новгородской области.

10 августа 2022 года, на площадке Общественной палаты Новгородской области, состоялся организованный комиссией по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства совместно с комиссией по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ круглый стол по обмену опытом организации сопровождаемого проживания для людей с особенностями развития.

В работе круглого стола приняли участие члены Общественной палаты, представители министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области, Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области, представители органов социальной защиты населения Ленинградской, Псковской, Челябинской областей и представители некоммерческих организаций области.

Особое внимание было уделено разработке и утверждению плана мероприятий по развитию на территории Новгородской области стационарно замещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, в том числе с расстройством аутистического спектра (PAC), таких, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях, и подготовке предложений по пересмотру перечня социальных услуг, их объема, кратности представления и тарифов для компенсации затрат на социальные услуги, связанные с реализацией стационарно замещающих технологий социального обслуживания. Участники обменялись опытом по внедрению и развитию стационарно замеща-



ющих технологий социального обслуживания граждан в регионах, обозначили проблемные вопросы финансирования и компенсации затрат на социальные услуги, связанные с реализацией данных технологий, обсудили необходимость внесения изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты области, регулирующие вопросы социального обслуживания определенной категории граждан.

Постоянно реализуемым Комиссией направлением стал мониторинг реализации в Новгородской области проекта «Активное долголетие – новые возможности». Эта работа стала значимым шагом к пониманию жизненных ценностей людей старшего возраста, помочи обществу в осознании значимости опыта старшего поколения и значительности места людей старше 60-ти лет в нашей общественной жизни.

региональный проект «*Активное долголетие*»

Скандинавская ходьба Просмотр советских кинолент

Спорт 60+ Творческие вечера

Фитнес 60+ Прикладное творчество

Новгородская область
vk.com/public193892642



Активная работа комиссии по направлению пропаганды здорового образа жизни стала неотъемлемой частью деятельности всей Общественной палаты Новгородской области. Большое место в этой работе Комиссии отведено направлению «Анти-СПИД»: участие членов комиссии в научно-практической конференции «Актуальные вопросы ВИЧ-инфекции», в семинаре «ВИЧ и ДЕТИ», в выездном мероприятии «День памяти умерших от СПИДа» традиционно. Равно как и проведение совместной акции с представителями НРО ООО «Российский Красный Крест», выезды в районы Новгородской области с целью проведения экспресс-тестирования населения на ВИЧ-инфекцию.

Проведение круглого стола по вопросам лекарственного обеспечения детей с сахарным диабетом и обеспечения систе-

мами непрерывного мониторинга глюкозы, рабочая встреча по вопросам безопасности несовершеннолетних детей на транспорте (с участием представителей министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области, представителей автотранспортных предприятий), выездные мероприятия с целью пропаганды здорового образа жизни, организация и проведение семейных спортивных праздников на территориях муниципальных районов - вот базовые направления работы Комиссии, ставшие неотъемлемой и постоянной зоной внимания её членов.

Пропаганда духовно-нравственных ценностей семьи как основа для здорового и полноценного общественно значимого будущего определена Комиссией как приоритетная константа.

Комиссия по развитию образования и просветительской деятельности



Комиссия по развитию образования и просветительской деятельности, председателем которой является Матюшкин Алексей Владимирович, преподаватель МАОУ «Гимназия № 4» Великого Новгорода, осуществляет контроль за соблюдением законодательства в деятельности образовательных учреждений, призвана реализовывать комплекс мероприятий по общественному контролю в сфере образования (мониторинг, горячие линии), занимается вопросами развития механизмов общественного контроля в области развития дошкольного, начального и среднего образования, в области просвещения, науки. Важнейшим направлением деятельности Комиссии стали вопросы развития инклюзивного образования. 31 мая 2022 года, на площадке ОПНО состоялось организованное при поддержке ГОКУ «Общественно-аналитический



центр» и Комиссии по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ Общественной палаты заседание круглого стола на тему «Развитие инклюзивного образования: система финансирования в Новгородской области, задачи власти, роль общества – новгородский опыт».

Участниками мероприятия стали члены Общественной палаты Новгородской области, представители органов исполнительной и законодательной власти Новгородской области, представители образовательных учреждений Великого Новгорода и некоммерческих организаций Новгородской области, а также бизнес-сообщества.

В ходе проведения круглого стола участники обсудили основополагающий принцип развития инклюзивного образования в Новгородской области - создание специальных условий для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе для детей с расстройством аутистического спектра, рассмотрели организацию для детей с расстройством аутистического спектра инклюзивного образова-

ния в дошкольных и школьных образовательных учреждениях Великого Новгорода, инклюзивную модель образования в дошкольных и школьных образовательных учреждениях Великого Новгорода, ресурсный класс и ресурсную группу. Особое внимание было уделено вопросу финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, в сфере дошкольного и школьного образования: роль органов исполнительной власти в изменении сложившейся ситуации, а также системным подходам в подготовке профессионалов для работы с детьми с РАС. В рамках мероприятия участники рассказали о роли различных учреждений – социальной помощи, образования и воспитания в улучшении качества жизни семей, где воспитываются дети с расстройством аутистического спектра.

Итогом совместной работы стало принятие резолюции Круглого стола, создание межведомственной рабочей группы, в которую для активной работы вошли



и родители – представители АНО «Аутизм-Победим» и НРО ВОРДИ, члены Общественной палаты Новгородской области, председатель Общественного совета при министерстве образования Новгородской области, и руководители этого ключевого министерства, директоры школ, где развивается инклюзивное образование, заместитель председателя Новгородской областной Думы. Участники Круглого стола рекомендовали министерству образования Новгородской области подготовить предложения по поэтапному внедрению норм приказов Министерства Просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования» и от 22.03.2021 № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» и актуализировать приказы министерства об утверждении порядков определения расчетных чисел по обучающимся образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного и общего образования.

Комитету образования Администрации Великого Новгорода рекомендовано провести анализ потребности в кадрах, обеспечить их привлечение и профессиональное обучение к 1 сентября 2023 года и представить в министерство образования Новгородской области предложения по формированию бюджета на 2023 год и плановый период 2024, 2025 гг. не позднее 1 августа 2022 года.

Депутат Государственной Думы Артём Кирьянов выступил с предложением проработать вопрос подготовки профессиональных кадров для детей с расстройством аутистического спектра в регионе на базе НовГУ имени Ярослава Мудрого и подведомственных министерству образования учреждений. В настоящее время уточняется фактическая потребность в профессиональных кадрах на 2023-2024 учебный год. Кроме того, было подготовлено и направлено письмо Министру просвещения Российской Федерации с предложением организовать углубленный мониторинг проблемы подготовки кадров для детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей с орфическими заболеваниями, а также с просьбой определения бюджетных мест в образовательных учреждениях для подготовки педагогов-наставников, педагогов-тьюторов.

Члены Комиссии в 2022 году в своей деятельности также сосредоточилась





на вопросах патриотического воспитания. Среди мероприятий Комиссии следует отметить круглый стол, организованный 15 ноября 2022 года на площадке Общественной палаты Новгородской области, совместно с Комиссией по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию, посвященный актуальным вопросам и перспективам патриотического воспитания в Новгородской области, при участии органов исполнительной власти Новгородской области. Комиссия осветила реализуемые ею инициативы по патриотическо-нравственному воспитанию. Участники обсудили деятельность министерств и ведомств региона по вопросам формирования у молодежи патриотического сознания и нравственных ценностей.

Деятельность Комиссии велась по ряду направлений совместно и с другими комиссиями Общественной палаты: механизмы общественного контроля организации в регионе бесплатного здорового горячего питания и снабжения качественными продуктами школьников, а также оснащения школ соответствующим оборудованием отрабатывались совместно с комиссией по развитию экономики, социальной политике и с участием представи-

телей министерства образования Новгородской области. Мониторинг работы в рамках национального проекта «Образование» по направлению «Социальная активность» с участием представителей министерства образования и министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области также стал постоянной формой работы членов Комиссии.

Совместное заседание Комиссии по развитию образования ОПНО и Комитета Новгородской областной Думы по образованию, культуре и спорту по теме «Финансовое обеспечение образования детей с ограниченными возможностями здоровья» стало очередным важным звеном работы членов Общественной палаты Новгородской области в цепи мероприятий социально значимой направленности.

Круглый стол по вопросу соотнесения объектов капитального ремонта школ с объектами, выбираемыми для проведения всероссийского фестиваля уличного искусства определил не только сами здания, но, прежде всего, корреляцию географических точек и культурного кода Великого Новгорода и районных центров области.

Комиссия по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию

Председателем комиссии по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию является Алтухов Александр Игоревич, председатель Межрегиональной общественной организации по содействию защите прав человека и патриотическому воспитанию «Новгородская земля», руководитель мемориальной группы «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова, также являющийся заместителем председателя

Общественной палаты Новгородской области.

Целью работы Комиссии является вовлечение молодежи в активную добровольческую деятельность, поддержка молодежных добровольческих объединений и инициатив; развитие межрегионального и международного сотрудничества, развитие и поддержка молодежных объединений, кружков и секций различной направленности; организация мероприятий



спортивной, патриотической, творческой направленности; совершенствование системы взаимодействия органов власти и НКО в области патриотического воспитания населения; формирование у населения чувства уважения и почитания государственных символов Российской Федерации, памятных дат и Дней воинской славы.

Комиссия, строит свою работу в соответствии с полномочиями и спецификой, акцентируя внимание на конкретных мероприятиях военно-патриотической направленности и в тесном взаимодей-

ствии с Поисковой экспедицией «Долина» имени Н.И. Орлова.

В прошедшем году совместно с юнармейцами и активистами военно-патриотического направления РДШ МАОУ «Гимназия №4 имени Героя Советского Союза, Почетного гражданина Новгорода И. А. Каберова» Комиссия провела работу по установке мемориальных конструкций, с выверенными списками павших воинов на воинских захоронениях Новгородского и Старорусского муниципальных районов.

На сегодня на территории Новгородской области выявлено 94 захоро-





нения, которые находятся на земельных участках лесного фонда. Комиссия проводит активную систематическую работу по постановке таких захоронений на кадастровый учёт, в целях дальнейшего благоустройства (обустройства) данных захоронений на счет бюджетных средств.

Общественная палата Новгородской области стала площадкой для обсуждения актуальных вопросов применения действующего законодательства в деле благоустройства воинских захоронений на территории Новгородской области в рамках круглых столов, проводимых комиссией по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию, с привлечением органов исполнительной власти региона.

Председатель Комиссии выступал в качестве спикера на Форуме «Сообщество», прошедшем в 2022 году в Петрозаводске на площадках: «Памятные места и военные музеи: сохранение исторической памяти», «Роль патриотических и исторических организаций в консолидации российского общества», «2023 - Год педагога и наставника. Повестка патриотического воспитания» и стал экспертом в обсуждении тем: «Дорогами памяти и поиска: народы СССР в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками на Новгородской земле», «Наставничество в поисковом

движении Новгородской области», «Мемориализация событий Великой Отечественной войны».

Председатель комиссии Александр Алтухов стал экспертом и постоянным участником Научно-координационного совета Федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы», возглавляет в региональной общественной палате рабочую группу по общественному контролю за реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы».

14 января 2022 года на заседании рабочей группы по общественному контролю за реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» обсуждался вопрос усовершенствования механизма реализации ФЦП в Новгородской области в части проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства. Министр строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области отметил важность вопроса и принял проект рекомендаций рабочей группы ОПНО в работу.

Комиссии по делам молодежи, разви-



тию добровольчества, патриотическому воспитанию активно вовлечена в Общероссийский проект взаимопомощи «Мы ВМЕСТЕ», который, начиная с 2020 года, консолидирует волонтерское движение России, НКО и бизнес для оказания помощи нуждающимся.

В 2022 году приоритетным направлением работы Комиссии, совместно с Региональным штабом «Мы ВМЕСТЕ», стала помочь военнослужащим и их семьям. 24 марта 2022 года в заседании комиссии по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию Общественной палаты Новгородской области принял участие руководитель регионального ресурсного центра развития добровольчества. Участники заседания высказались о необходимости активизировать взаимодействие с Общественным советом при министерстве спорта и молодежной политики Новгородской области в части развития добровольческого движения.



Члены Комиссии ОПНО по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию приняли участие в окружной патриотической сессии «Сохранив прошлое – защитим будущее», которую организовал Бессмертный полк России при поддержке Фонда президентских грантов.

8 мая 2022 года, на мемориальном комплексе в д. Мясной Бор члены комиссии ОПНО по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию приняли участие в торжественном захоронении останков солдат и офицеров Красной Армии, найденных поисковиками экспедиции «Долина» памяти Н.И. Орлова в конце 2021 года и в 2022 году. С воинскими почестями были захоронены 443 защитника Отечества, останки 4-х защитников передали родственникам для захоронения рядом с членами их семей.





Члены комиссии ОПНО по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию, совместно с представителями Межрегиональной общественной организации по содействию защите прав человека и патриотическому воспитанию граждан «Новгородская Земля», мемориальной группы Новгородской областной общественной организации «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова» приняли участие в семинаре-практикуме «Возвращая имена и судьбы» в Вологде. Общественники поделились опытом своих регионов, договорились о дальнейшем сотрудничестве, в частности, о посещении мультимедийного парка «Россия – моя история» (г. Тверь) с целью знакомства с новыми технологиями в мультимедийном оборудовании, а также музейными решениями.

Комиссия ОПНО, совместно с Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по делам молодежи, развитию добровольчества и патриотическому воспитанию в течение 2022 года проводила мониторинг доступности услуг, оказы-

ваемых в парках культуры и отдыха, для молодежи. Результаты общественного мониторинга переданы в профильные министерства и ведомства.

Комиссия планомерно проводила мероприятия военно-патриотической направленности, участники которых рассматривали вопросы патриотического воспитания молодежи, отмечая значимость процесса взаимодействия взрослых и детей, направленного на развитие патриотических чувств и формирование патриотических взглядов.



Члены Комиссии неоднократно вели речь о проектах по патриотическо-нравственному воспитанию, реализуемых ею, на площадке Общественной палаты региона. По итогам работы круглых столов разрабатывались рекомендации для отраслевых органов власти. Так, например, министерству образования и министерству культуры Новгородской области рекомендовано организовать экскурсионное посещение мемориальных объектов, расположенных на территории региона.

Важным итогом таких встреч является начало серьезного взаимодействия с властью по вопросу развития патриотического воспитания в регионе.





Комиссия по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ



Комиссия по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ, председателем которой является Бороненко Юлия Викторовна, помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, видит свою работу как максимально быстрое и живое реагирование на вызовы общества, запросы граждан, изменение ситуации в социальной инфраструктуре и ЖКХ через работу с правоприменительной практикой, законодательными базами и конкретными делами для земляков.

Свою работу Комиссия строит на принципах партнёрства с различными субъектами общественного контроля региона, правоохранительными и надзорными органами, депутатским корпусом, органами федеральной и региональной исполнительной власти, органами местного самоуправления, комиссиями Общественной палаты и взаимодействию с общественными организациями и другими объединениями граждан для достижения общей цели – улучшения качества жизни земляков вне зависимости от географической точки их проживания.

Комиссия осуществляет деятельность с использованием различных механизмов, а также сочетая их, в том числе, «горячие линии», телефонные мониторинги, приёмы граждан по личным вопросам, участие в собраниях жильцов многоквартирных домов.

Одним из основных направлений работы Комиссии является отработка такого механизма общественного контроля, как мониторинг реализации национальных и региональных проектов: «Безопасные качественные дороги», «Дорога к дому», «Жилье и городская среда», «Формирование комфортной городской среды». Большое внимание в работе Комиссии уделяется вопросам капитального ремонта многоквартирных домов, работе с обращениями граждан.

Комиссия на постоянной основе является инициатором круглых столов по значимым темам. Так, в феврале 2022 года в Общественной палате Новгородской области состоялся круглый стол на тему «Старт социальной кампании «Лидер безопасности». На круглом столе обсудили вопросы безопасности дорожного движения и способы популяризации профилактических бесед с несовершеннолетними гражданами для предотвращения ДТП. Главная цель мероприятия – повышение ответственности родителей при формировании у детей устойчивых навыков безопасного поведения в дорожно-транспортной среде. В течение 7 недель на территории области с активным участием членов Комиссии прошли целевые мероприятия с максимально широким охватом участников дорожного движения.

Постоянная совместная работа с органами исполнительной власти и надзорными органами по выявлению мест несанкционированных свалок даёт свои результаты. Как пример, выезд членов в Солецкий муниципальный округ: члены

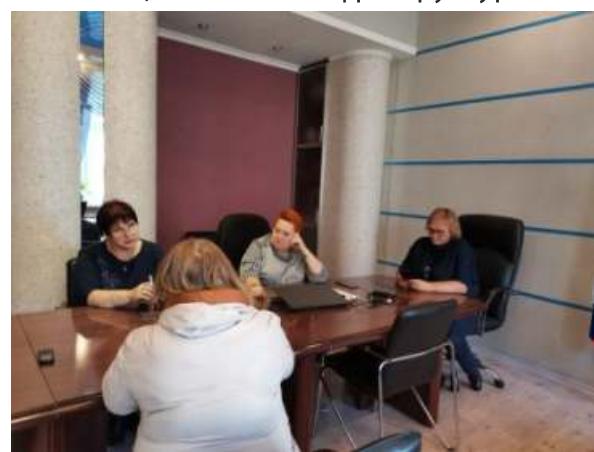


комиссии, руководитель Регионального центра общественного контроля НП «НЦОК» в сфере ЖКХ «ЖКХ контроль по Новгородской области» вместе с членами Общественного совета при Администрации округа провели рейд по несанкционированным свалкам на территории города. Маршрут был составлен в соответствии с сообщениями жителей, однако, участники рейда во время поездки обнаружили ещё дополнительно несколько свалок, расположенных на Советском проспекте, улицах Пролетарская, Почтовая, Мира, Тельмана и многих других. Уборка территории города потребовала проведения массовых субботников, как минимум. Выездные рейды и работа с населением проводятся членами Комиссии на постоянной основе.

Члены Комиссии на протяжении ряда лет организовывают сбор кормов для животных, содержащихся в приютах Новгородской области, привлекая к своей деятельности представителей бизнес-сообщества. Ежеквартально партнеры Комиссии доставляли тонны кормов, амуниции, средства гигиены и антипаразитарные препараты, которые направлялись в муниципальные образования области: Старую Руссу, Валдай, Пестово, Боровичи, а также в городской приют для животных.

В 2022 году Комиссия ввела в практику и сделала постоянным новый механизм общественного контроля – расширенное выездное заседание комиссии. В такого рода мероприятиях принимали участие сотрудники АНО «Центр развития городс-

кой среды Новгородской области»: на заседании обсуждались вопросы формирования комфортной городской среды Великого Новгорода, начала рейтингования общественных территорий и задачи по общественному контролю благоустройства городской среды, проблемы, связанные с отсутствием комплексного планирования дорожно-транспортной и общественной инфраструктуры.



Ежеквартальные приемы граждан стали практикой в работе Комиссии, а ее председатель Юлия Бороненко постоянно ведет прием граждан в рамках просветительского проекта «Школа грамотного потребителя» и проекта «Жилищный четверг» - совместного с представителями Госжилинспекции Новгородской области. Эта совместная работа направлена на максимально быстрое и полное решение вопросов, возникающих у жителей области, связанных с работой управляющих и ресурсоснабжающих организаций, начислением платежей и получением льгот на оплату коммунальных услуг или капитального ремонта.

Члены Комиссии выступили с предложением приглашать членов общественных советов при ОМСУ на благоустраиваемые объекты для проведения общественного контроля.

Общественники отметили необходимость проведения рабочей встречи с представителями дорожных организаций,



задействованных в федеральном приоритетном проекте «Безопасные качественные дороги» в областном центре и в муниципалитетах области.

В рамках отработки механизмов общественного контроля капитального ремонта многоквартирных домов, комиссия по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ Общественной палаты провели выездные заседания в г. Великом Новгороде, Боровичи, Сольцы, а также в Старицком, Маловишерском, Окуловском, Волотовском, Чудовском муниципальных районах и округах. Члены комиссии, совместно с СНКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области», проверяли состояние многоквартирных домов, в которых в текущем году был произведен капитальный ремонт. В таких выездных заседаниях, проводимых Комиссией, также принимали участие эксперты из администраций городов и муниципальных районов и члены Общественных советов при ОМСУ.

Члены Комиссии принимали участие в мониторинге качества выполненных работ при приемке общественных территорий в Великом Новгороде, Демянске, поселке Волот.

В областном центре объектами приемки стали Веряжский парк, который был благоустроен по программе «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Жилье и городская среда», пер-

вой очереди благоустройства парков «Чистые пруды» и «Берёзовая роща».

Комиссия по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ занимается вопросами мониторинга реализации национальных и региональных проектов: «Безопасные качественные дороги», «Дорога к дому», «Жилье и городская среда», «Формирование комфортной городской среды».

Национальный проект «Безопасные качественные дороги» является целым комплексом мер по созданию транспортной инфраструктуры региона, это путь к комплексному благоустройству территорий, путь к созданию нового пространства, современного и комфортного, делающего жизнь граждан качественно иной, заставляя всех коммуницировать в парадигме доброты и любви к родному городу, к родной стране. Именно поэтому члены Комиссии находятся в постоянном взаимодействии с экспертами из профильного министерства постоянно повышают уровень своих компетенций в сфере дорожного строительства.

В зоне особого внимания Комиссии – дороги к объектам туристического показа, ремонт которых обсуждается и с профессиональным сообществом, и с представителями субъектов общественного контроля, дороги к новым ФАПам, к ремонтируемым и строящимся объектам социальной инфраструктуры.

Также члены комиссии по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ про-



веряли ход ремонтных работ на социально значимых объектах: ГОБОУ «Центр адаптивного обучения», ГОБУЗ «Новгородская центральная районная больница» в д. Трубично, МБУДО «Новго-

родская детская музыкальная школа № 1 им. С.В. Рахманинова», общественные территории - сквер Мужества и памятник самолету «Ил-28» в микрорайоне Кречевицы.

Комиссия по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ Общественной палаты стала инициатором системного оказания консультативной помощи семьям участников СВО: решение Комиссии с подробным перечнем вопросов, по которым члены Комиссии готовы консультировать граждан, направлены в министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, принятые органом власти в работу и направлены в муниципальные центры.

Комиссия по экологии и охране окружающей среды



Комиссия по экологии и охране окружающей среды, председателем которой является Акманова Лариса Николаевна, директор Автономной некоммерческой организации по оказанию услуг в области содержания и помощи животным

«ЖИЗНЬ», занимается вопросами добровольного экологического мониторинга с привлечением жителей, информирования уполномоченных органов о жалобах жителей на неблагоприятное состояние природной среды, осуществления комплекса мероприятий по защите животных. В период с 10-15 октября 2022 года, председателем комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Новгородской области Ларисой Акмановой, совместно с волонтёрами АНО «ЖИЗНЬ», были проведены Уроки Доброты для школьников Великого Новгорода, в целях воспитания у детей ответственности и гуманности по отношению к животным, профилактики их безнадзорности. Школьниками был передан корм для собак приюта, в Средней школе № 13 проведен сбор макулатуры, вырученные средства переданы для подопечных приюта для животных.

На площадке новгородского приюта для животных членами Комиссии была организована встреча с представителями Администрации Великого Новгорода и



МКУ «Городское хозяйство», по итогам которой приняты конкретные решения по вопросам капитального ремонта вольеров и благоустройства территории приюта.

Одним из важных вопросов деятельности Комиссии по экологии и охране окружающей среды в 2022 году стал вопрос организации приема животных в приюты от мобилизованных граждан. На площадке Общественной палаты региона Комиссией было организовано обсуждение поправок в федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными», методических рекомендаций для начинающих владельцев приютов.

Совместно с комиссией по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ была проведена рабочая встреча, посвящённая вопросам работы приютов для животных без владельцев, совместно с представителями комитета ветеринарии Новгородской области, руководителями Пестовской районной общественной организации по защите семьи, духовно-нравственных ценностей и благополучия населения «Мой город», которые получили

региональную поддержку на организацию приюта. На встрече были обсуждены вопросы теории и практики организации приютов, совместно с представителями комитета ветеринарии Новгородской области, проведена «работа над ошибками», проанализированы юридические тонкости приёма в приют животных от мобилизованных граждан.

Председатель комиссии по экологии и охране окружающей среды Лариса Акманова поделилась своим опытом создания приютов. Представители комитета ветеринарии остановились на правоприменительной практике содержания животных в приютах региона. Члены комиссии – организаторы мероприятия поделились опытом работы по обеспечению животных в приютах всем необходимым через взаимодействие с коммерческим сектором и органами исполнительной власти. Председатель комитета по тарифной политике Новгородской области акцентировал внимание на случаях некачественного исполнении обязанностей по отлову и содержанию бездомных животных представителями органов местного самоуправления, чьими полномочиями и является эта работа, а также отметил свою личную готовность в помощи зоозащитникам и коллегам – чиновникам на муниципальном уровне.

11 августа 2022 года состоялась рабочая встреча членов комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Новгородской области, АНО «ЖИЗНЬ» на территории приюта для бездомных животных с представителями Администрации Великого Новгорода, АО «Новгородоблэлектро» и ООО «ТНС энерго Великий Новгород». В ходе встречи рассматривался вопрос оплаты электроэнергии в холодное время года. Решение вопроса об оплате коммунальных ресурсов по-прежнему остаётся наиболее болезненным не только для новгородских зоозащитников, но и для всех регионов



страны, где приюты не имеют четкого правового статуса, поэтому Комиссия видит свою миссию в продвижении этой проблемы и её принципиальном разрешении на федеральном уровне.

11 августа 2022 года члены Комиссии приняли участие в работе круглого стола по обсуждению дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу на территории Новгородской области, организованного

комитетом ветеринарии Новгородской области, с участием заместителя Председателя Правительства Новгородской области, представителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления региона, членов Общественной палаты Новгородской области, руководителей бюджетных учреждений в сфере ветеринарии и зоозащитных организаций.





Участники Круглого стола заслушали доклады представителей комитета ветеринарии и министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, которые выступили разработчиками дополнительных требований к содержанию животных, обменялись мнениями по актуальным вопросам содержания домашних животных, в том числе в многоквартирных домах, требованиям к выгулу животных, определении прав и обязанностей владельца животных. По итогам работы сформирован перечень рекомендаций и предложений по внесению изменений и дополнений в разработанные требования: рекомендовано дать определения понятиям «выгул» и «нахождение животного», исключить требование об обязанности владельца принимать меры к обеспечению тишины при содержании домашнего животного в жилых помещениях в часы, определённые действующим законодательством, изменить формулировку о разрешенных местах выгула, предусмотреть административную ответственность за отказ от животных без передачи новым

владельцам или в приют, рекомендовать органам местного самоуправления определить места выгула домашних животных и рассмотреть вопрос о строительстве выгульных площадок и площадок для дрессировки собак.

Неоднократно Комиссия собиралась для решения вопросов содержания приюта и животных в нём на площадке Администрации Великого Новгорода: в июле минувшего года прошла очередная рабочая встреча, состоялось выездное заседание комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Новгородской области совместно с представителем МКУ «Городское хозяйство» и волонтерами АНО «Жизнь». Под руководством председателя комитета по управлению городским и дорожным хозяйством Администрации Великого Новгорода и по инициативе членов Комиссии была разработана Дорожная карта по благоустройству территории пр. А. Корсунова, д.32, к.3 в Великом Новгороде, где зарегистрирован приют для бездомных животных.

Члены комиссии по экологии и охране



окружающей среды Общественной палаты Новгородской области, в целях профилактики инфекционных заболеваний, провели мониторинг дезобработки территории городского приюта для животных, организованной волонтерами АНО «Жизнь» и сотрудниками комитета ветеринарии Новгородской области: это необходимо для недопущения распространения возможных инфекций.

Члены Комиссии поддерживают законное правило – животные, отловленные в рамках заключенного государственного контракта, в соответствии с Федеральным законом «Об ответственном обращении с

животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подлежат возврату в прежние места их обитания. В ходе работы по развитию механизмов общественного контроля за состоянием эпизоотической обстановки в областном центре, в частности, члены комиссии строго следят за тем, чтобы животные выпускались на волю не только вакцинированными, чипированными и стерилизованными, но и здоровыми. Это в конечном итоге способствует поддержанию благоприятной санитарной обстановке в регионе.

Комиссия по общественному контролю, взаимодействию с общественными советами и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений



Комиссия по общественному контролю, взаимодействию с общественными советами и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, председателем которой является Шовлаев Рустам Магомедович, председатель

Новгородской региональной общественной организации «Комитет по правозащите граждан и противодействию коррупции», организует взаимодействие с органами местного самоуправления и общественными советами при органах государственной власти, занимается вопросами сохранения атмосферы взаимного уважения к национальным и конфессиональным традициям, обычаям, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.

В 2022 году Комиссия продолжила свою работу с муниципальными общественными советами, общественными советами при органах исполнительной власти Новгородской области, обобщала успешные практики деятельности общественных советов.

В течение года члены Комиссии оказывали помощь Областному бюджетному учреждению социального обслуживания «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей имени Ушинского» во взаимодействии с Региональным отделением



Центра корпоративного волонтёрства «ДаДобро» и Новгородской региональной общественной организацией «Комитет по правозащите граждан и противодействию коррупции».

Для воспитанников детского дома-интерната регулярно передавались подарки: новая детская одежда, раскраски, товары для творчества. Накануне празднования Дня народного единства члены Ко-

миссии, члены и эксперты Общественной палаты Новгородской области совместно с представителями новгородского бизнес-сообщества организовали праздник для детей, пригласив анимационную команду, подарили мыльные пузыри, краски, кисточки, альбомы, раскраски, наборы алмазной мозаики, пазлы и многое другое для творческих занятий.

В октябре члены Комиссии по общест-





венному контролю, взаимодействию с общественными советами и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений приняли участие в организованном на площадке ГОКУ «Общественно-аналитический центр» круглом столе «Деятельность национальных общественных объединений Новгородской области по реализации государственной национальной политики».

Представители Правительства Новгородской области, члены Общественной палаты Новгородской области, представители национальных общественных объединений Новгородской области обсудили вопросы реализации государственной национальной политики. Участники поделились наработанным опытом и определили дальнейшие пути взаимодействия в работе по развитию межкультурного диалога и укрепления межна-

циональных отношений в регионе.

В течение июля 2022 года члены Комиссии по общественному контролю, взаимодействию с общественными советами и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений и члены комиссии по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ, в рамках реализации механизма общественного контроля, провели мониторинг доступности спортивной инфраструктуры для маломобильных групп граждан и граждан с ограниченными возможностями здоровья. Проверили доступность фитнес-клуба «RECORD FITNESS», находящегося на 4 этаже Торгового Дома «Русь». Так же члены ОПНО побывали в новом спортивном клубе этой же фитнес-сети на проспекте Мира: осмотрели вход, удобства при подъеме на 2 этаж, обратили внимание на доступность тренажеров и спа-процедур. Были высказаны пожелания руководству клубов, касающиеся удобств для маломобильных граждан, которые были учтены и исполнены.

Итоги мониторинга спортивной инфраструктуры подведены на совместном заседании профильных комиссий.

Члены Комиссии занимались отработкой механизмов общественного контроля в вопросах противодействия коррупции на территории Новгородской области, отслеживали правоприменительную практику по этому направлению.

Отдельной темой для деятельности Комиссии стала совместная с Комитетом по внутренней политике региона отработка вопросов межнационального взаимодействия, дружбы и сотрудничества в условиях специальной военной операции: в условиях новых вызовов тема добрососедства является одной из приоритетных.





Комиссия по вопросам развития культуры и сохранению культурного наследия



Комиссия по вопросам развития культуры и сохранению культурного наследия, председателем которой является Макашов Алексей Иванович, начальник ГБУК «Новгородское научно-реставрационное управление», занимается вопросами взаимодействия с органами власти в части развития сферы культуры и сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории области.

Члены Комиссии активно участвуют в различных мероприятиях, связанных с сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, в том числе охраной и содержанием зданий, сооружений и территорий, имеющих историческое, культовое и куль-



турное значение.

Одним из направлений работы комиссии 2022 году стала разработка «дорожной карты» по организации мониторинга федеральных, региональных и иных мер поддержки организаций сферы культуры, их творческих инициатив. В процессе работы обсуждались лучшие волонтерские практики в различных отраслях культуры, перспективы развития культурного волонтерства в Новгородской области.

Совместно с комиссией по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты Новгородской области члены комиссии участвовали в реализации проекта «Активное долголетие - новые возможности».

Члены Комиссии активно участвовали в мероприятиях организованных библиотечной сетью региона и Великого Новгорода, в общих мероприятиях, проводимых Общественной палатой Новгородской области, в значимых событиях культурной жизни региона.



1.3. Участие членов Общественной палаты Новгородской области в общественной жизни области



15 декабря 2022 года в Великом Новгороде состоялась VI Гражданская ассамблея Новгородской области «В основе всего ЧЕЛОВЕК», посвященная новым вызовам нашего времени.

Организаторами Ассамблеи выступили

комитет по внутренней политике Новгородской области, «Общественно-аналитический центр» и Общественная палата Новгородской области.

В мероприятии приняли участие представители некоммерческих организаций, органов власти и местного самоуправления, члены Общественных палат Новгородской области и Луганской Народной Республики, представители бизнес-сообщества, а также экспертного сообщества по вопросам деятельности некоммерческих организаций и развития гражданского общества.

Участники и эксперты обсудили актуальные вопросы развития гражданского общества и некоммерческого сектора в соответствии с новыми экономическими и социальными условиями, развитие общественных связей между Общественными палатами Новгородской области, ДНР и ЛНР и поделиться успешными практиками некоммерческих организаций Новгородской области.





В ходе Ассамблеи прошли дискуссии «Партнерство некоммерческих организаций, бизнес-сообщества и органов власти в период новых вызовов» и «Единство ради Мира», круглый стол «Перспективы взаимодействия муниципальных общественных советов и Общественной палаты Новгородской

области в целях развития гражданского общества региона», экспертная сессия «Современные инструменты управления качеством деятельности и качеством услуг некоммерческих организаций» и мастерская «Как привлечь средства в НКО: виды и источники ресурсов».





Важным событие стало подписание соглашения о сотрудничестве между Общественной палатой Новгородской области и Общественной палатой Луганской Народной Республики.

В рамках форума проходила дискуссия «Единство ради Мира», участники которой обсудили вопросы оказания помощи жителям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, помочь и под-

держку семей мобилизованных граждан, социально-культурную адаптацию мигрантов в условиях современных вызовов и угроз. Важной темой обсуждения стала организация работы по сбору гуманитарной помощи для вынужденных переселенцев и жителей Донбасса и участие некоммерческих организаций в восстановлении пострадавшей инфраструктуры Народных Республик Донбасса.





Модератором дискуссии выступил председатель Комиссии по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию, заместитель председателя Общественной палаты Новгородской области Александр Алтухов. Он поделился своим опытом участия в акции «Мы вместе», работы по восстановлению воинских мемориалов на территории Донецкой Народной Республики и опытом отправки гуманитарной помощи в прифронтовую зону.

В рамках очередной Гражданской ассамблеи представителям социально ориентированные НКО были вручены награды и дипломы о признании их

проектов лучшими общественно полезными программами, реализованными на территории Новгородской области в 2021 году.

В ходе своей работы члены Общественной палаты совместно с экспертами, профильными ведомствами включаются в решение обозначенных в обращениях граждан проблем, оказывают консультативную помощь, составляют документы правового характера.

На поступающие в Общественную палату письменные обращения граждан направляются отработанные совместно с органами власти, развернутые ответы. На протяжении 2022 года профильными комиссиями ОПНО, с привлечением региональных и федеральных министерств и ведомств, должностных лиц проводилась работа по социально-значимым обращениям иностранных студентов, работников скорой медицинской помощи.

Между Общественной палатой региона и Новгородской областной Думой в 2022 году было подписано соглашение о взаимодействии по вопросам участия ОПНО в нормотворческой деятельности Думы.





Соглашение дает возможность членам Общественной палаты региона проводить общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов Новгородской областной Думы; участвовать в рабочих группах, комиссиях по разработке отдельных проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Новгородской областной Думы, представлять отзывы на законопроекты, вносимые Новгородской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы.

В ноябре 2022 года, на площадке Общественной палаты Новгородской области прошел обучающий семинар для кандидатов в новый состав региональной Общественной наблюдательной комиссии под руководством председателя

Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК Александра Воронцова, который подчеркнул важность работы комиссии, её особую миссию.

Участники семинара обсудили цели и задачи ОНК, основные требования, предъявляемые к кандидатам и общественным объединениям, при выдвижении кандидатов в состав ОНК, взаимодействие ОНК с Общественной палатой региона и Комиссией ОП РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК, а также механизмы посещения исправительных учреждений, обсудили работу действующего состава комиссии. Представители правоохранительного блока: прокуратура, УФСИН, УМВД рассказали о своем взаимодействии с ОНК.





По итогам было принято решение, что Общественная палата Новгородской области окажет всестороннее содействие кандидатам в члены ОНК по сбору и подготовке документов для кандидатов в новый состав комиссии для направления их в ОПРФ.

В 2022 году Общественная палата Новгородской области продолжила реализацию проекта «Час с Правительством Новгородской области», в рамках которого были проведены рабочие встречи с руководителями органов исполнительной власти Новгородской области.

Такие встречи стали формой участия института гражданского общества в реализации государственной политики на территории Новгородской области.

Целью проведения таких рабочих встреч является обеспечение постоянного взаимодействия членов Общественной палаты Новгородской области с руководителями органов исполнительной власти региона в целях решения вопросов социально-экономического развития области, поступающих от граждан, информирование Общественной палаты Новгородской области о деятельности органов исполнительной власти Новгородской области.

В 2022 году Общественная палата Новгородской области продолжила реализацию проекта «Час с Правительством Новгородской области», в рамках которого были проведены рабочие встречи с руководителями органов исполнительной власти Новгородской области.





В 2022 году в соответствии с графиком проведения рабочих встреч «Час с Правительством Новгородской области», утвержденным приказом Комитета по внутренней политике Новгородской области от 28.12.2021 №124, было проведено 6 рабочих встреч: с министром образования Новгородской области, министром труда и социальной защиты населения Новгородской области, министром инвестиционной политики Новгородской области, министром здравоохранения Новгородской области, министром спорта и молодежной политики Новгородской области, а также с представителями Управления Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам государственной службы и кадров.

Участники встреч обсуждали актуальные и волнующие вопросы, в частности: реализацию национальных и региональных проектов в сфере здравоохранения и образования, инвестиционной и экономической политики, по мерам поддержки детей-инвалидов, детей-сирот и пожилой категории граждан, вопросы добровольчества (волонтерства), в том числе меры поощрения добровольцев, а также порядок реализации всероссийской программы ГТО в нашей области.

По итогам встреч министерствами на все поставленные вопросы даны письменные ответы, которые доведены не только до участников встреч, но и до членов представляемых ими общественных организаций.





1.4. Развитие территориального общественного самоуправления в Новгородской области

Территориальное общественное самоуправление (далее ТОС) – одна из форм осуществления населением Российской Федерации своей власти путём непосредственного самоуправления для решения вопросов местного значения на части территории муниципального образования, посредством взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, которая закреплена в статье 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ТОС функционирует в Новгородской области с 90-х годов прошлого века. В этот период времени финансовая поддержка деятельности ТОС была закреплена рядом областных законов. С 2013 года со стороны Правительства региона выстроена система по предоставлению методической помощи в части создания ТОС и стимулирования их деятельности. В этот период времени был разработан алгоритм действий по созданию ТОС и предоставлению субсидий на поддержку их деятельности, что привело впослед-

ствии к увеличению активности граждан.

К концу 2013 года в Новгородской области работали 179 ТОС с охватом населения 4%. Сегодня в регионе активно работают 736 территориальных общественных самоуправлений, с охватом населения более 25% (более 120 тысяч человек). Один ТОС имеет статус юридического лица. ТОСы созданы в каждом шестом населенном пункте Новгородской области. Движением ТОС охвачены 96% поселений и округов региона (в 99-ти из 103-х).

Положительная динамика развития ТОС, в первую очередь, обусловлена реализацией приоритетного регионального проекта «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области».

За период с 2018 по 2022 год было реализовано 590 инициатив ТОС, объем финансирования которых составил более 65 млн. рублей, из них 162 проекта были реализованы в 2022 году на общую сумму 29,944 млн. рублей.

За прошедший год, благодаря совместной работе органов исполнительной



власти, органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления, в регионе воплотились в жизнь:

101 проект - по организации благоустройства территорий муниципалитетов в соответствии с утвержденными правилами благоустройства (за исключением обустройства новых детских игровых площадок);

17 проектов - по созданию условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения;

16 проектов - по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

14 проектов - по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения;

5 проектов - по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;

5 проектов - по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;

3 проекта - по обеспечению условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта.

Количество благополучателей от реализации инициатив составило 32 816 человек. Основными показателями приоритетного регионального проекта «ТОС Новгородской области» является уровень осведомленности и уровень одобрения граждан реализацией проекта. На сегодняшний день уровень осведомленности составляет 88,7%, а уровень одобрения - 96,5% от числа жителей, знающих о проекте.

В целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления Новгородской области и ТОС региона по вопросам развития территориального общественного самоуправления постановлением Правительства Новгородской области от 22.12.2022 №700 «О Совете по развитию территориального общественного самоуправления в Новгородской области» утверждено Положение о Совете по развитию территориального общественного самоуправления в Новгородской области. Совет, в состав которого входят председатели ТОС, станет координирующим органом, связующим звеном ТОС и площадкой для обмена опытом и совместного решения общих проблем.

2. Роль иных субъектов общественного контроля Новгородской области в работе гражданских институтов

2.1. Деятельность общественных советов при органах исполнительной власти в Новгородской области

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти работа по общественному контролю является необходимым элементом и способствует качественной подготовке и принятию решений в сфере государственного управления.

Важность общественных советов как формы гражданского участия в полити-

ческой, экономической и социальной деятельности заключается в том, что их деятельность позволяет выявлять реальные общественные потребности, учитывать интересы граждан, стимулировать их общественную активность.

Порядок образования общественных советов при органах исполнительной власти Новгородской области утвержден



постановлением Правительства Новгородской области от 19.01.2015 № 11, а Методические рекомендации по образованию и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Новгородской области утверждены приказом министерства государственного управления Новгородской области от 23.01.2018 № 42. Эти документы составляют наряду с федеральным законодательством об общественном контроле и деятельности общественных палат правовую основу для реализации общественными советами своих задач.

В Новгородской области действуют 26 общественных советов, созданных при органах исполнительной власти Новгородской области, численность каждого составляет не менее 7 человек.

В соответствии с пунктом 3 Порядка образования общественных советов, в их состав включаются члены Общественной палаты Новгородской области, представители общественных и иных организаций, а также иные заинтересованные лица. Члены Общественной палаты Новгородской области работают в составах всех общественных советов, равно как и представители общественных организаций.

На заседании Общественной палаты регулярно заслушивалась информация членов Палаты, входящих в общественные советы при органах исполнительной власти, о результате их работы, мероприятиях, проблемах и задачах, поставленных на год. Во всех положениях общественных советов установлено, что заседания проводятся «по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Заседания общественных советов проходят с периодичностью, указанной в положениях».

Наибольшую активность показали в прошедшем году члены общественных советов при: комитете по внутренней политике Новгородской области, Правительстве Новгородской области и Администрации Губернатора Новгородской области, комитете ЗАГС и ООДМС Новгородской области, комитете охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области, комитете по тарифной политике Новгородской области (4 и более заседаний).

Согласно пункту 1.7. методических рекомендаций по образованию и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Новгородской области, общественный совет



при осуществлении возложенных на них задач взаимодействуют с федеральными органами государственной власти, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, иными совещательными и консультативными органами, общественными объединениями, экспертными сообществами и другими организациями. Следует отметить, что представители советов принимали активное участие в заседаниях аттестационных и конкурсных комиссий, образованных при органах исполнительной власти.

На заседаниях общественных советов в течение 2022 года состоялось обсуждение множества социально-значимых для Новгородской области вопросов. По ряду вопросов были приняты решения советов, которые повлияли на дальнейшую деятельность органов исполнительной власти области и принимаемых нормативных правовых актов.

В частности, Общественным советом при министерстве инвестиционной политики Новгородской области обсуждались вопросы о поддержке начинающих предпринимателей и самозанятых граждан на территории Новгородской области; о поддержке экспортёров в условиях действия санкционных ограничений; о проекте областного закона

«О применении на территории Новгородской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»; о внесении изменений в перечень государственного имущества Новгородской области, в целях предоставления его во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Общественным советом при министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области рассматривались и обсуждались такие вопросы, как проект нормативно-правового акта министерства об утверждении форм проверочных листов применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Новгородской области; проекты программ профилактики по 4 видам надзора рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 на 2022 год; доклад о результатах работы по управлению комплаенс-рискаами министерства в 2022 году и планах работы на 2023 год.



На рассмотрение общественного совета при министерстве образования Новгородской области выносились вопросы обеспечения доступности и качества дошкольного образования на территории Новгородской области; повышения квалификации педагогических кадров в Новгородской области; реализации федерального проекта по капитальным ремонтам школ Новгородской области; деятельности родительских общественных штабов; развития отрасли «Образование» Новгородской области; рассматривались специальные условия для качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. При общественном совете в декабре 2021 года создан Штаб родительского общественного контроля, протоколом областного общественного совета при министерстве от 09.12.2021 № 2 утвержден Регламент работы и руководитель Штаба. Целью работы Штаба является контроль за формированием комфортной образовательной среды (в зону внимания родительской общественности включены важные аспекты сферы образования, такие, как строительство и капитальный ремонт зданий образовательных организаций и закупки нового оборудования для учебного процесса). Члены общественного совета активно привлекаются к участию в работе комиссий, действующих при министерстве.

Отмечена содержательная повестка заседаний общественного совета при министерстве сельского хозяйства Новгородской области, на которых в течение 2022 года обсуждались актуальные вопросы как деятельности министерства, так и развития отрасли в целом: итоги исполнения бюджета по министерству сельского хозяйства Новгородской области за 2021 году и о ходе исполнения бюджета на 2022 год; изменения системы грантовой поддержки малых форм хозяйствования в

2022 году; проект доклада министерства сельского хозяйства Новгородской области об антимонопольном комплаенсе за 2021 год; государственную программу Новгородской области «Комплексное развитие сельских территорий Новгородской области до 2025 года»; вопросы эффективной борьбы с борщевиком на территории Бронницкого сельского поселения; региональную информационную систему агропромышленного комплекса; вопросы бронирования работников сферы АПК в рамках мероприятий по осуществлению частичной мобилизации граждан; кадастрирования земельных участков сельскохозяйственного назначения (кадастровой оценке); мониторинг оценки состояния плодородия почв неиспользуемых земель Новгородской области и многие другие.

На заседаниях общественного совета при министерстве труда и социальной защиты населения Новгородской области в течение минувшего года были рассмотрены вопросы: о деятельности организаций социального обслуживания населения по развитию материально-технической базы; о ходе реализации приоритетного регионального проекта «Формула успеха моей семьи»; о деятельности центра срочной социальной помощи семьям мобилизованных граждан; о работе по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Новгородской области в 2022 году; об утверждении рейтинга организаций социального обслуживания по итогам независимой оценки в 2022 году; перечня организаций социального обслуживания, в отношении которых будет проведена независимая оценка в 2023 году; ознакомились с проектом дома-интерната.

Общественным советом при министерстве финансов Новгородской области рассмотрен и утвержден доклад «Об



организации в министерстве финансов Новгородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства за 2021 год; о проекте областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

Общественным советом при министерстве ЖКХ обсуждался отчет СНКО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области», о ходе реализации региональной Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, на 2014-2043 годы за 2022 год и планах на 2023 год; отчет министерства ЖКХ и ТЭК Новгородской области о реализации региональных составляющих национальных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Формирование комфортной городской среды» за 2022 год.

На заседаниях общественного совета при комитете по внутренней политике Новгородской области в 2022 году прошло обсуждение вопросов: о развитии института старост сельских населенных пунктов Новгородской области; об итогах антикоррупционной работы, проведенной комитетом; о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; о вопросах взаимодействия комитета по внутренней политике Новгородской области с некоммерческим сектором Новгородской области; об опыте реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации в 2022 году; о поддержке общественных инициатив в Великом Новгороде.

Общественным советом при комитете охотниччьего хозяйства и рыболовства

Новгородской области рассмотрены вопросы результатов деятельности комитета и осуществление его анализа; проекты нормативно правовых актов, разработчиком которых является комитет, участие в экспертизе таких проектов; направление предложений по изменению законодательства, регулирующего отношения в сфере охоты и сохранениях охотничьих ресурсов, водных биологических ресурсов; о правоприменительной практике комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области за 2021 год; о рассмотрении обращений граждан в сфере полномочий комитета; об актуализации схемы территориального охотовустройства; об организации выплаты вознаграждений за добычу волков на территории закрепленных охотничьих угодий и другие.

Деятельность общественного совета при комитете ЗАГС и ОДМС Новгородской области была направлена на выявление и решение основных социально-значимых проблем на территории области в пределах полномочий комитета. Рассмотрены вопросы повышения качества предоставления государственных услуг в сфере регистрации актов гражданского состояния, в том числе предоставляемых через структурные подразделения МФЦ, через портал государственных и муниципальных услуг; осуществление мониторинга качества предоставления государственных услуг в сфере регистрации актов гражданского состояния; рассмотрение и экспертиза проектов нормативных правовых актов области, разработчиком которых является комитет; анализ общественного мнения о деятельности отрасли и организация общественного контроля работы комитета.

На заседаниях общественного совета при комитете по тарифной политике рассматривались актуальные вопросы розничных ценах на природный газ, реализуемый населению; о предложениях



по предельным уровням тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению на 2023 год; особенности тарифного регулирования на 2022-2023 годы; установление тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения на декабрь 2022 года, 2023 год; об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Новгородской области на 2023 год. В рамках осуществления общественного контроля члены общественного совета при комитете принимали участие в заседания аттестационных и конкурсных комиссий 27 мая 2022 и 28 июля 2022.

В основу функционирования общественных советов при органах власти заложена идея общественного контроля, осуществляющегося в целях улучшения деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. Общественная палата рассматривает

общественные советы как платформу для сотрудничества с органами власти.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности общественных советов при органах исполнительной власти считаем необходимым:

активизировать деятельность членов Палаты в общественных советах;

с целью привлечения большего количества заинтересованных лиц для осуществления деятельности ОС, помочь в отлаживании взаимодействия общественных советов с иными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, экспертными сообществами и иными организациями;

организовать проведение заседаний, мероприятий общественного контроля совместно с Общественной палатой Новгородской области.

Совместная работа в новом формате советов при органах исполнительной власти и Общественной палаты позволит более эффективно осуществлять не только общественный контроль, но и процесс экспертного сопровождения подготовки решений в сфере государственного управления.

2.2. Деятельность общественных советов муниципальных образований Новгородской области





В последние годы возросла социальная активность граждан и институтов гражданского общества и их роль в социально-экономическом развитии региона. Фундаментальной основой гражданского общества является социальная (гражданская) активность личности, направленная на созидание и развитие, в связи с этим, всесторонняя поддержка этой социальной активности должна стать одним из приоритетов в развитии гражданского общества. Решение тактических и стратегических задач социально-экономического развития региона требует дальнейшего развития и выстраивания партнерских взаимоотношений органов власти и институтов гражданского общества, прежде всего таких, как региональная Общественная палата и общественные советы муниципальных образований Новгородской области.

В Новгородской области в каждом муниципальном образовании созданы и осуществляют деятельность Общественные советы, в состав которых входят

представители общественных объединений и некоммерческих организаций, а также жители муниципальных образований. Они являются важным институтом гражданского общества, обеспечивающим взаимодействие жителей муниципальных образований с органами местного самоуправления, и, следовательно, реализации конституционного права на участие граждан в осуществлении местного самоуправления.

Общественные советы при ОМСУ - диалоговые площадки, наиболее приближенные к людям: на них обсуждаются вопросы, непосредственно касающиеся жителей. Общественные советы призваны упорядочить взаимодействие власти с гражданами, развивать институты общественного самоуправления, привлекать граждан к решению задач социально-экономического развития территории. Советы выдвигают и поддерживают гражданские инициативы, а также проводят общественную экспертизу решений органов власти.





Общественная палата Новгородской области полагает приоритетным развитие тесного сотрудничества с общественными советами муниципальных образований, как институтами гражданского общества, проведение совместных мероприятий, общественного контроля, совместное решение социально-полезных задач, вовлечение в свою деятельность активных граждан, некоммерческих организаций, социальных предпринимателей.

Общественной палатой проведен анализ деятельности общественных советов муниципальных образований.

В Новгородской области образованы 22 муниципальных образования (муниципальные районы и округа, городской округ). Общественные советы созданы во всех муниципальных образованиях.



Основная деятельность Общественных советов муниципальных образований направлена на открытость и гласность обсуждения наиболее значимых социальных проблем, доведение общественного мнения до администрации муниципального образования, активное участие в осуществлении общественного контроля за реализацией региональных и муниципальных проектов. На заседания Общественных Советов приглашались руководители структурных подразделений Администраций муниципальных образований, руководители местных органов и организаций.

На заседаниях муниципальных общественных советов в 2022 году рассмотрены самые разные вопросы жизнедеятельности территорий, основные из которых:

- о выборе автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования для участия в региональном проекте «Дорога к дому»;
- о согласовании Плана противодействия коррупции в Администрации муниципального образования;
- о реализации проектов инициативного бюджетирования в муниципальном образовании;
- о принятии решений по вопросам городского значения (публичные слушания, общественные слушания, опросы, круглые столы, конференции, форумы);
- об участии в общественных слушаниях по отчету исполнения бюджета и по проекту бюджета на следующий год;
- о проектах муниципальных программ развития сельских территорий;
- об организации и проведении культурно-массовых мероприятий в муниципальном образовании;
- о проблемных вопросах организации водоснабжения населения.

Члены общественных советов участвуют:

- в общественной приемке работ в рамках реализации программы «Формирование комфортной современной городской среды»;
- в составе комиссий, осуществляющих приемку квартир в многоквартирных домах, построенных в рамках программы «Переселения граждан, проживающих на территории Новгородской области, из аварийного жилищного фонда»;
- в общественном мониторинге уборки территорий, контроле исполнения профильными комитетами, подрядными организациями, жилищными управляемыми.



ющими организациями обязательств по уборке территории (уборка от снега, обеспечение безопасного передвижения пешеходов, автотранспорта, вывоз мусора);

- в сходах граждан по итогам социально-экономического развития сельских территорий;

- в заслушивании отчетов Глав муниципальных образований о результатах их деятельности и деятельности администрации;

- осуществляли контроль за ходом выполняемых работ и сроками выполнения ремонтных работ, вопросы благоустройства территорий.

Члены Советов принимали активное участие в общественно значимых мероприятиях:

- торжественных и праздничных мероприятиях, приуроченных к государственным праздникам и памятным датам;

- в волонтерских и благотворительных акциях «Мы вместе», акциях в поддержку СВО, жителей Донбасса, мобилизованных граждан, «Поздравление ветерана ко Дню Победы»;

- в общегородских субботниках (апрель, май, сентябрь, декабрь);

- в VI Гражданской ассамблее Новгородской области «В основе всего ЧЕЛОВЕК» и проводимом в рамках данного мероприятия круглом столе, организованном Общественной палатой Новгородской области по вопросам взаимодействия региональной Общественной палаты с общественными советами.

С целью взаимодействия Общественной палаты с общественными советами в течение прошлого года на

площадке ОПНО обсуждались вопросы практического взаимодействия с общественными советами муниципальных образований. В ходе прошедшей в декабре VI Гражданской ассамблее Новгородской области «В основе всего ЧЕЛОВЕК» состоялся круглый стол «Перспективы взаимодействия муниципальных общественных советов и Общественной палаты Новгородской области, в целях развития гражданского общества региона». В мероприятии приняли участие представители органов власти и местного самоуправления, члены Общественной палаты Новгородской области, представители общественных советов муниципальных образований региона, а также представители экспертного сообщества по вопросам деятельности местного самоуправления, некоммерческих организаций и развития гражданского общества. С докладами по теме круглого стола выступили представители Общественной палаты Российской Федерации из разных субъектов страны.

Общественная палата Новгородской области стремится стать консультативной площадкой для развития общественных советов. В этой связи выделены основные (на ближайшую перспективу) направления взаимодействия Общественной палаты Новгородской области с общественными советами муниципальных образований области: информационное, экспертное и консультативное.

В план работы Общественной палаты Новгородской области на 2023 год включены выездные заседания Совета ОПНО совместно с муниципальными общественными советами.

3. Деятельность институтов гражданского общества в период проведения специальной военной операции

Общественная палата Новгородской области выразила поддержку решения Президента Российской Федерации Влади-

димира Путина по проведению специальной военной операции на Украине, признанию ЛНР, ДНР и новых присое-



диненных территорий. Общественная палата активно включилась в работу по оказанию гуманитарной помощи: поддержана инициатива сбора и отправки посылок для военнослужащих, в которой активное участие приняли члены Общественной палаты Новгородской области, представители НКО, иных организаций и неравнодушные граждане.

При участии членов Общественной палаты Новгородской ведется работа по сбору информации о необходимой помощи семьям военнослужащих, погибших в специальной операции, оказывается адресная помощь и содействие в доставке гуманитарной помощи жителям ЛНР, ДНР и новых присоединенных территорий.



На площадке Общественной палаты Новгородской области состоялась рабочая встреча, посвященная организации взаимодействия ОПНО с государственными (муниципальными) учреждениями и некоммерческими организациями по вопросу оказания гуманитарной помощи мобилизованным гражданам и добровольцам, а также жителям ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей.

В мероприятии приняли участие члены ОПНО, региональные омбудсмены, представители Правительства Новгородской области, Фонда социальной поддержки населения Новгородской области «Сохрани жизнь», ОАУ «Дом молодежи, региональный центр военно-патриотичес-

кого воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе», РОООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Новгородской области, НРООО «Российский Красный Крест».





Участники рассказали о проводимой ими работе по оказанию гуманитарной помощи, в том числе адресной, мобилизованным гражданам, добровольцам и их семьям, а также жителям Донецкой и Луганской республик, Запорожской и Херсонской областей, поделились опытом решения частных вопросов и определили кураторов по сбору и оказанию помощи определенным категориям, исходя из направлений их деятельности. По завершению встречи было принято решение о проработке вопроса организации «единого окна».

Комиссии Общественной палаты Новгородской области в рамках своих полномочий активно включились в процесс оказания помощи семьям мобилизованных жителей региона. Члены Общественной палаты поддержали действия министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области по организации в муниципальных районах области центров информационной поддержки по социальным вопросам для членов семей граждан, подлежащих мобилизации. Профильная комиссия Общественной палаты оказывала содей-

ствие специалистам министерства в решении вопросов членов семей мобилизованных граждан, жителей региона, касающихся сферы ЖКХ, работы транспорта, состояния дворовых территорий и дорог, доступности здравоохранения и множеством других, связанных с социальной инфраструктурой и доступностью социальных объектов, качеством услуг коммунальной сферы.

Совместно со специалистами министерства промышленности и торговли Новгородской области и комитета потребительского рынка и услуг Администрации Великого Новгорода, члены комиссии Общественной палаты Новгородской области по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ проводили общественный мониторинг цен на товары, необходимые мобилизующимся гражданам.

Члены Общественной палаты Новгородской области на протяжении года оказывали максимально возможную помощь в информировании и консультировании семей мобилизованных граждан, решении их бытовых вопросов. Совместно с Новгородским региональным отделением Общероссийской обществен-



ной организации «Ассоциация юристов России», Юридическим институтом Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого были открыты пункты сбора гуманитарной помощи лицам, вынужденно покинувшим территорию проведения СВО. Собранныя гуманитарная помощь неоднократно передавалась нуждающимся в ней гражданам. Оказывалась помощь в оформле-

нии документов, а также по осуществлению перевода документов с украинского на русский язык.

В рамках заключенного в 2022 году Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Общественной палатой Луганской Народной Республики, была организована работа по доставке гуманитарной помощи в районы проведения СВО.



4. Характеристика некоммерческого сектора Новгородской области

4.1. Анализ состояния некоммерческого сектора

В 2022 году, по данным Управления Минюста России по Новгородской области, на территории Новгородской области зарегистрированы и действуют 866 некоммерческих организаций.

ГОКУ «Общественно-аналитический центр» организовано проведение социологического исследования населения на территории Новгородской области: в городском округе Великий Новгород, в городах Боровичи, Валдай, Старая Русса на тему «Выявление общественного мнения по проблемам деятельности некоммерческих организаций в Новгородской области».

Он является частью ежегодной социологической исследовательской работы, начатой в 2013 году, что позволяет зафиксировать изменения предмета исследования и сравнить результат в динамике.

Цель исследования – выявление общественного мнения по проблемам развития социально ориентированных некоммерческих организаций. Исследовались такие позиции, как: уровень вовлеченности населения в деятельность НКО; доля граждан, участвующих в деятельности некоммерческих организаций; уровень информированности о деятельности НКО;



рейтинг популярности НКО на территории исследуемых муниципальных образований.

Респонденты представлены жителями от 18 лет и старше, постоянно проживающими на территории городского округа Великий Новгород (областной центр) и трех городских округов (районных центров) Новгородской области, в соответствии с признаками основных социально-демографических групп и

половозрастной структурой населения исследуемых муниципальных образований региона.

По данным опроса, проведенного в ноябре 2022 года, 72,2% респондентов положительно относятся к деятельности некоммерческих общественных организаций. При этом отрицательно оценивали деятельность НКО 10,6% опрошенных. То есть существует определенный уровень недоверия к деятельности НКО.

**Распределение ответов респондентов на вопрос:
«КАК ВЫ В ЦЕЛОМ ОТНОСИТЕСЬ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ?»
(в динамике 2013-2022 гг, %)**

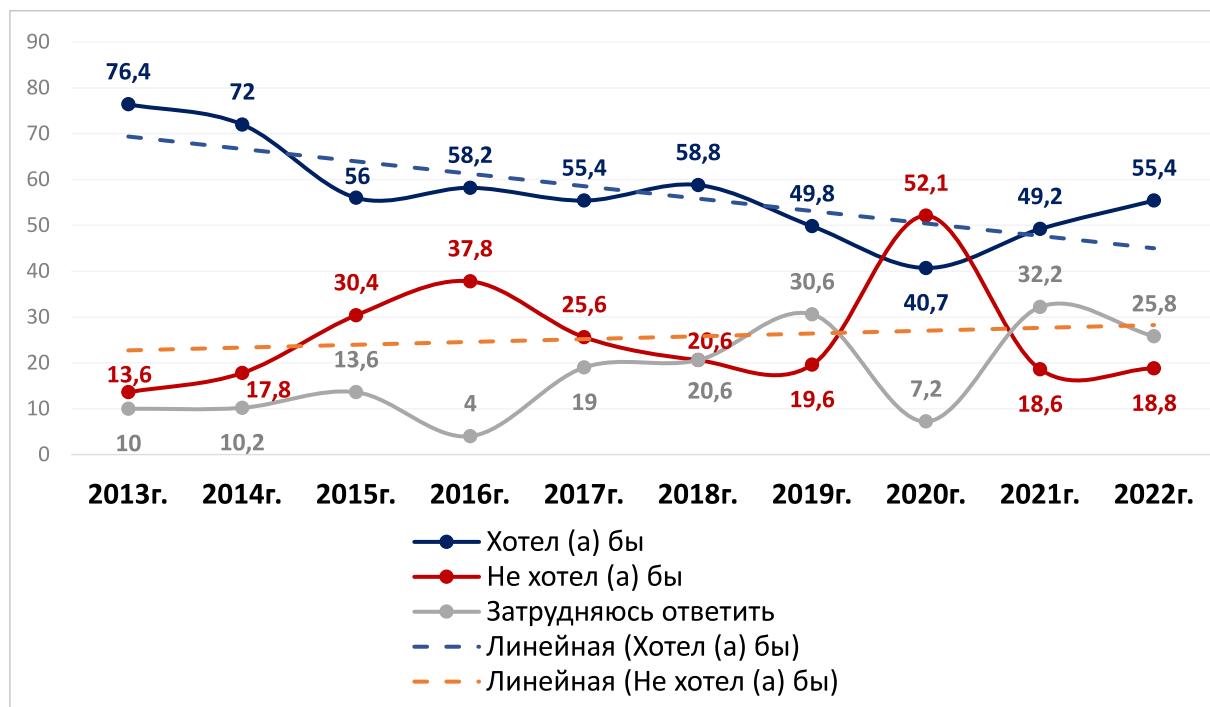


55,4% участников опроса хотели бы иметь больше информации о деятельности НКО. Сравнивая результаты опросов в динамике с 2013 года можно отметить, что потребность населения в информации о деятельности некоммерческих общественных организаций снижается (с 76,4% в 2013 г. до 55,4% в 2022 г.).

Тем не менее значительный процент населения имеет потребность в информации по данной сфере отношений, соответственно необходимо вносить корректировки в информационное обеспечение деятельности НКО, реализации социально значимых проектов проектов.



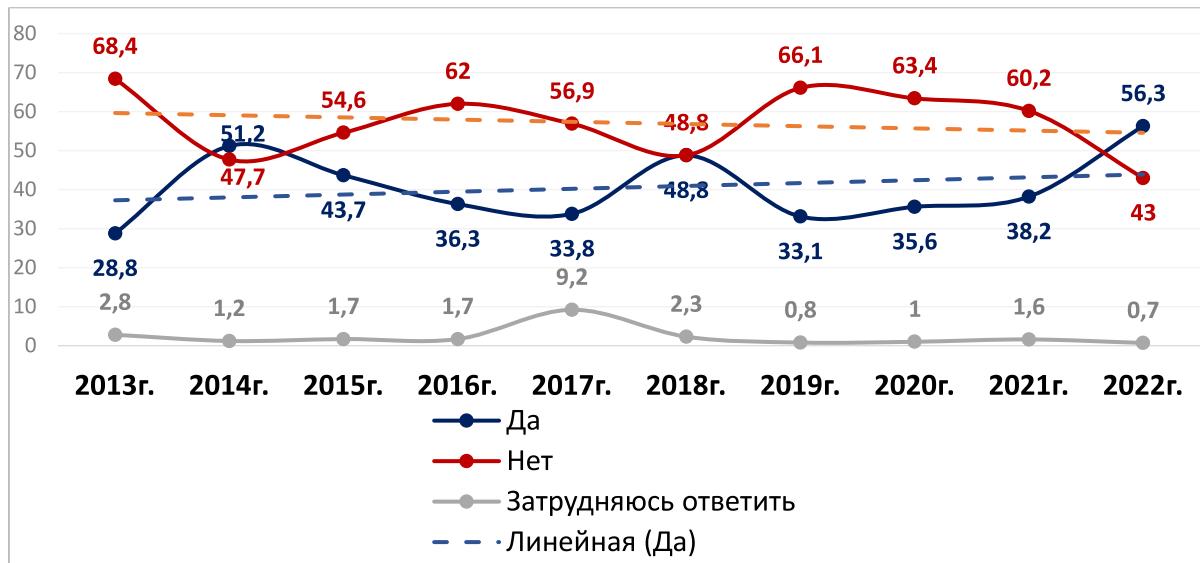
**Распределение ответов респондентов на вопрос:
«ХОТЕЛИ БЫ ВЫ ИМЕТЬ БОЛЬШЕ ИНФОРМАЦИИ
О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
ВАШЕГО ГОРОДА?» (в динамике 2013-2022 гг, %)**



Уровень вовлеченности населения в деятельность некоммерческих общественных организаций на территории Новгородской области по результатам текущего опроса составляет 56,3%. Рост данного показателя за последний год составил 18,1 п.п. Но здесь следует отметить, что на данный вопрос за период с 2014 года отвечали только те респонденты, которые сталкивались с деятельностью НКО (в 2022 году приходилось сталкиваться с деятельностью НКО 18,6% респондентов от общего числа участников опроса).

Весьма вероятно этот рост связан с тем, что на фоне борьбы с последствиями коронавирусной инфекции COVID-19, в условиях проведения специальной военной операции одними из наиболее явных тенденций в жизни гражданского общества Новгородской области стали усиление волонтерского движения и добровольчества и повышение значения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

**Распределение ответов респондентов на вопрос:
«ЗА ПОСЛЕДНИЙ ГОД ПРИХОДИЛОСЬ ЛИ ВАМ УЧАСТОВАТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ?»
(в динамике 2013-2022 гг, % от респондентов,
кто сталкивался с деятельностью НКО)**



По результатам опроса 2022 года 45,8% респондентов рассматривают собственное участие в деятельности некоммерческих организаций.

**Распределение ответов респондентов на вопрос:
«ХОТЕЛИ БЫ ВЫ В БУДУЩЕМ ПРИНИМАТЬ УЧАСТИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ?»
(в динамике 2013-2022 гг, %)**



Исходя из этой цифры можно сделать вывод о имеющемся значительном потенциале в развитии деятельности некоммерческих организаций.



Распределение ответов респондентов на вопрос:
**«А ТЕПЕРЬ УКАЖИТЕ ВСЕ ИЗВЕСТНЫЕ ВАМ ОБЩЕСТВЕННЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ И ВСЕХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ИЗ ЭТОГО СПИСКА,
К КОТОРЫМ ВЫ ОТНОСИТЕСЬ С ДОВЕРИЕМ»**
**(в динамике 2020-2022гг, % от тех респондентов, которым известны
общественные организации и должностные лица, любое число ответов)**



Для членов Общественной палаты важна информация о том, насколько граждане доверяют нашей работе, как много они знают о ней: члены палаты должны иметь реальную картину, чтобы корректировать свою деятельность, чтобы делать «работу над ошибками». По результатам текущего опроса, наибольшее доверие опрошенное население Новгородской области высказало Обще-

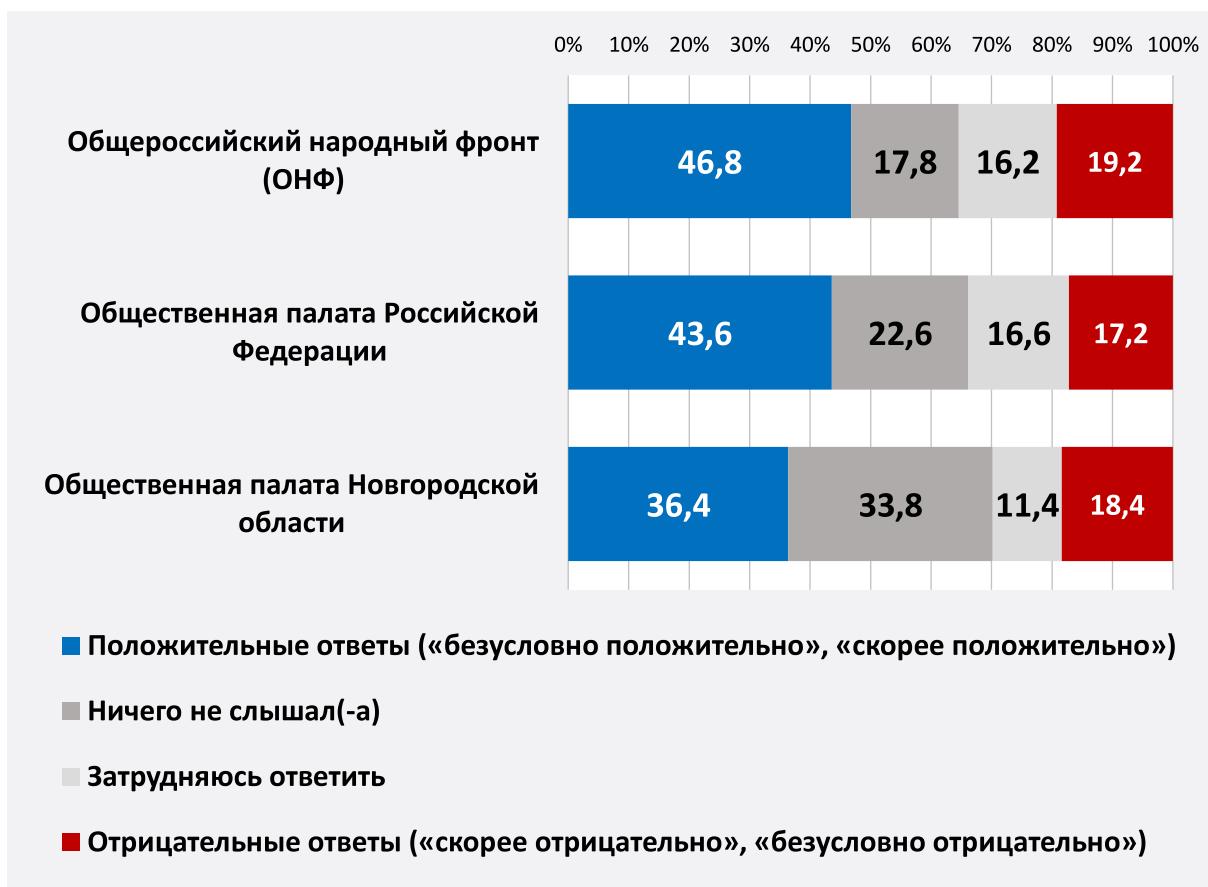
российскому народному фронту (45,9%) и Общественной палате Российской Федерации (40,5%), Уполномоченному по правам человека (38,7%), Уполномоченному по правам ребёнка (36,3%), а также Совету по правам человека при Президенте Российской Федерации (35,3%), Фонду президентских грантов (21,8%) и Уполномоченному по правам предпринимателей (18%).

Распределение ответов респондентов на вопрос:
**«КАК ВЫ ОТНОСИТЕСЬ К ПЕРЕЧИСЛЕННЫМ ОБЩЕСТВЕННЫМ
ОРГАНИЗАЦИЯМ: ПОЛОЖИТЕЛЬНО ИЛИ ОТРИЦАТЕЛЬНО?
ИЛИ ВЫ НИЧЕГО НЕ СЛЫШАЛИ О НИХ?» (2022г, %)**

Общественная палата Новгородской области характеризуется наименьшей узнаваемостью (33,8% респондентов ничего не слышали об этой организации), но с преобладанием положительных ответов над отрицательными (+36,4/-18,4%).

Уровень вовлеченности граждан в

деятельность НКО на территории Новгородской области за последний год составляет 56,3% респондентов от 18,6 % опрошенных в целом по Новгородской области, осведомленных о деятельности НКО, а наиболее частой формой участия населения Новгородской области в работе НКО –



осуществление денежных пожертвований – выбор 90,9%, более половины респондентов участвовали в деятельности НКО в качестве волонтера. Оказание информационно-консультативной деятельности сектору НКО отметили 38,6% опрошенных.

Резюмируя итоги социологического исследования, необходимо отметить явно недостаточную работу Общественной палаты Новгородской области с некоммерческими организациями: ее вовлеченность в их непосредственную деятельность крайне низка. В целом высокие позиции по информированности жителей региона о деятельности НКО, вовлечённость в их работу, различные способы поддержки деятельности выбранных жителями области организаций для учета собственных интересов является в большей степени заслугой планомерной

деятельности органов власти региона и ресурсного центра поддержки НКО («Общественно-аналитический центр»).

В 2023 году Общественная палата Новгородской области в нынешнем её составе должна пересмотреть отношение к взаимодействию внутри сектора НКО, в своей работе не только учитывать интересы общественных организаций, но и активно с ними работать, привлекая с помощью аппарата палаты к мониторингам, «горячим линиям» и другим социально значимым мероприятиям.



4.2. О реализации приоритетного регионального проекта «Практики гражданского участия и гражданское образование»



С целью популяризации и продвижения социальных и общественно-значимых практик НКО с 2019 года в Новгородской области реализуется приоритетный региональный проект «Практики гражданского участия и гражданское образование», который аккумулировал в себе основные мероприятия по содействию развитию организаций третьего сектора в регионе. Благодаря данному проекту ежегодно увеличивается количество НКО, охваченных разными формами государственной поддержки.

Инициатором разработки и реализации проекта выступил Губернатор Новгородской области Никитин А.С.

Руководителем проекта является директор ГОКУ «Общественно-аналитический центр» Лебедев В.Е. ГОКУ «OAЦ» является ресурсным центром поддержки организаций некоммерческого сектора на территории региона.

Перечень услуг, оказываемых ресурсным центром, достаточно широк.

Основными (базовыми) услугами являются: информирование, консультирование, обучение представителей НКО, предоставление оборудования, подготовка методической литературы, организация различных конкурсов, направленных на развитие третьего сектора, организация мероприятий для НКО (круглые столы, конференции и т.п.).

Кроме того, ГОКУ «OAЦ» оказывает и специфические услуги: организация и проведение грантовых конкурсов, организация обучения, в том числе, дистанционного, организация мероприятий для НКО, коворкинг.

Стоит отметить, что в структуру учреждения входит аппарат Общественной палаты Новгородской области, а одним из направлений деятельности ГОКУ «OAЦ» является организационное, правовое, аналитическое, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты Новгородской области. Данный фактор позволяет на общей площадке прорабатывать многие вопросы ОПНО в тесном взаимодействии с НКО, вовлекать их в деятельность палаты, что оказывает положительное влияние на развитие третьего сектора в регионе.

Важное место в работе Ресурсного центра занимает деятельность по информационной поддержке некоммерческих организаций путем размещения информации (о мерах поддержки НКО, о проведении конкурсов СО НКО, методические и информационные материалы и др.) на официальных ресурсах:

сайте учреждения (<https://oacentr.ru/>),



сайте «Некоммерческие организации Новгородской области» (<http://ngnov.ru/>), сайте Общественной палаты Новгородской области (<http://opnov.ru/>);

сообществе учреждения в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/oacvn53>), странице в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/id191640526>), странице ОПНО в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/53opno>), телеграмм – канале ОПНО (<https://t.me/opnov>).

В реализации приоритетного регионального проекта принимают участие комитет по внутренней политике Новгородской области и отраслевые органы исполнительной власти социального и информационного блока: министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство культуры Новгородской области, министерство спорта Новгородской области, министерство здравоохранения Новгородской области, министерство образования Новгородской области, комитет по молодежной политике Новгородской области, комитет информационной политики Новгородской области, а также областные государственные учреждения и Общественная палата Новгородской области.

Целью проекта является увеличение уровня гражданской активности населения Новгородской области посредством привлечения некоммерческих организаций, активных граждан к конструктивному решению социальных проблем, реализации приоритетных социально значимых проектов, поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан.

В рамках проекта осуществляется деятельность по:
поддержке некоммерческих организаций Новгородской области, в том числе финансовой, информационной, консультационной;



выявлению и содействию в распространении лучших проектов, реализуемых СОНКО Новгородской области;

повышению профессиональных навыков представителей некоммерческих организаций.

Эффективность реализации проекта оценивается по 9 показателям.

Одним из основных показателей проекта, по которым оценивается эффективность его реализации, является показатель «Количество поддержанных проектов».

Значение данного показателя складывается из количества поддержанных социально и общественно значимых проектов НКО в рамках разных конкурсных кампаний, проводимых в течение года.

Так, в 2022 году было финансово поддержано 95 проектов НКО при плановом значении в 72.

В результате реализации приоритетного регионального проекта «Практики гражданского участия и гражданское образование» с 2019 по 2022 годы в 1,5 раза увеличилось количество НКО, получивших поддержку, в том числе на реализацию социально значимых проектов (с 62 в 2019 году до 95 в 2022 году).



4.3. Поддержка некоммерческого сектора органами власти Новгородской области

Очевидно, что некоммерческий сектор – важная составляющая гражданского общества. Наряду с консультационной, информационной, имущественной, для организаций некоммерческого сектора является значимой финансовая поддержка, в большинстве своем заключающаяся в финансировании проектов СО НКО на конкурсной основе.

Внутриполитическим блоком Новгородской области реализуется комплекс мер, направленный на государственную поддержку организаций некоммерческого сектора, в том числе выстроена система предоставления субсидий (грантов) региональным некоммерческим организациям на решение социальных проблем, на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений.

В 2022 году объем средств областного бюджета на данные цели составил 20,7 млн. рублей, что почти в 3 раза больше, чем в 2018 году.

Внутриполитическим блоком региона, а финансовую поддержку в реализации проектов НКО оказывают также и министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области, министерство спорта и молодежной политики Новгородской области, министерство культуры Новгородской области, в 2022 году на конкурсной основе за счет средств областного бюджета поддержаны 27 проектов СО НКО, реализующих общественно-полезные программы, и за счет привлеченного гранта Президента Российской Федерации, – 23 проекта.

Таким образом, в результате проведения конкурсных отборов, проводимых только внутриполитическим блоком Новгородской области, увеличилось количество поддержанных проектов СО НКО – с 13 в 2019 году до 50 в 2022 году.





Необходимо отметить, что в 2020 году был впервые организован отдельный конкурсный отбор на предоставление субсидий крупнейшим региональным НКО, реализующим мероприятия в сфере защиты прав и интересов ветеранов и людей старшего поколения, женщин и инвалидов. Общий объем предоставленной субсидии в 2020 году составлял 3,5 млн. рублей. С 2022 года объем поддержки увеличен до 5,6 млн. рублей и дополнительно предусмотрено участие в конкурсном отборе НКО, осуществляющих деятельность в сфере защиты населения и территорий от пожаров и чрезвычайных ситуаций.

С целью повышения информационной открытости, проведения качественной экспертизы проектов, представляемых на конкурсы, и оценки эффективности реализации поддержанных проектов, с 2021 года конкурсные процедуры осуществляются в соответствии с порядками предоставления грантов некоммерческим организациям, разработанными с учетом требований, содержащихся в положении о конкурсе на

предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, с соблюдением принципов прозрачности и открытости при проведении конкурсных процедур, и организованы на электронной платформе конкурса.

Кроме того, благодаря информационно-методической работе комитета по внутренней политике Новгородской области и Общественно-аналитического центра, как ресурсного центра поддержки НКО, на протяжении последних 6 лет некоммерческие организации активно привлекают в область федеральные средства на реализацию социально значимых проектов, в частности, участвуя в конкурсах Фонда президентских грантов на развитие гражданского общества.

Так, с 2017 по 2022 годы поддержка оказана 147 НКО на общую сумму 276,1 млн. рублей.



ФОНД ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ

Из федерального бюджета в 2022 году получили поддержку 27 социально и общественно значимых проекта СО НКО Новгородской области: 19 СО НКО – грантовую поддержку Фонда президентских грантов, ещё 8 НКО Новгородской области – грантовую поддержку Президентского Фонда культурных инициатив, созданного в мае 2021 года.

Фонд президентских грантов не просто раздает финансовые средства, а создает условия и возможности для самореализации инициативных и неравнодушных людей в некоммерческом секторе.

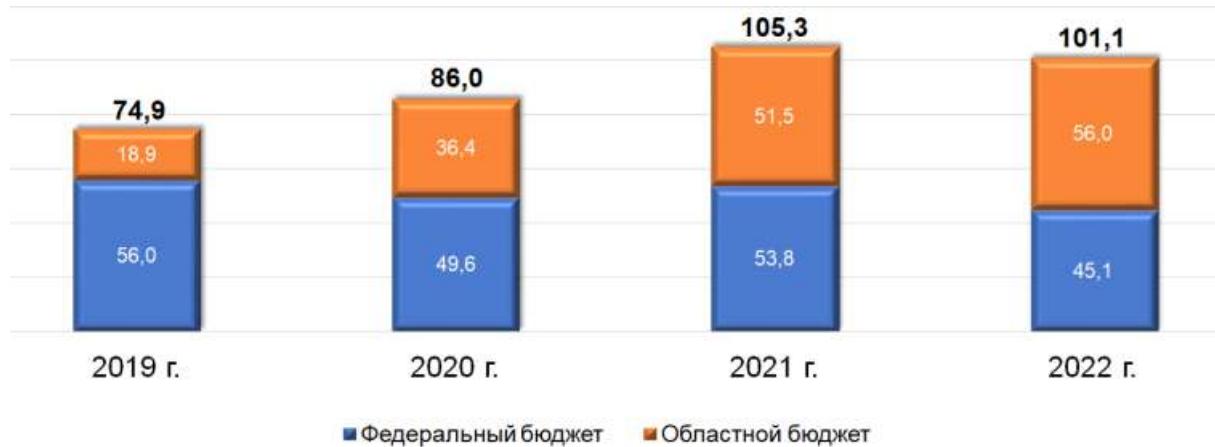
Второй год подряд комитетом по внутренней политике успешно привлекается грант Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества и проводится дополнительный конкурс СО НКО Новгородской области на право получения субсидий на реализацию

общественно полезных программ (проектов) (победителями стали 23 СО НКО) на сумму 7,3 млн. рублей.

В 2022 году на реализацию мероприятий приоритетного регионального проекта «Практики гражданского участия и гражданское образование» в разрезе разных органов власти в бюджете региона предусмотрено уже 56,0 млн. рублей, в 3 раза больше чем в 2019 году.

НКО активно привлекают в Новгородскую область федеральные средства на реализацию социально значимых программ и проектов, в частности, участвуя в конкурсах, как это отмечено выше, на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества и на реализацию проектов в области культуры, искусства и креативных индустрий. Объем привлеченных средств в 2022 году составил 45,1 млн. рублей.





Что касается дальнейших перспектив развития мер поддержки некоммерческого сектора региона, необходимо отметить следующие моменты:

1) В части финансовой поддержки: в 2023 году бюджет областного конкурса на предоставление субсидий СО НКО будет увеличен на 1 млн.рублей (составит 8,3 млн. рублей), что в свою очередь даст региону возможность привлечения большего объема денежных средств из Фонда президентских грантов.

Также в 2023 году будет увеличено финансирование проектов на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России с 0,5 млн. рублей до 3,1 млн. рублей.

2) Разрабатывается и будет внедрен механизм предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов (округов), городского округа Новгородской

области на реализацию муниципальных программ (подпрограмм, разделов, мероприятий программ) поддержки СОНКО. На эти цели дополнительно выделено 2,0 млн. рублей.

3) Будет продолжена работа по более активному взаимодействию со СМИ в целях более качественного освещения работы организаций некоммерческого сектора региона и реализации социально значимых проектов;

4) С целью повышения профессиональных знаний и навыков представителей некоммерческого сектора, обмена опытом и распространения лучших практик в сфере НКО будет продолжена работа по проведению ежегодных мероприятий по развитию форм взаимодействия и методов социального партнерства (конференций, мастерклассов, информационно-методических семинаров, тренингов).

4.4. Уровень и качество развития некоммерческого сектора в Новгородской области в сравнении с другими субъектами Российской Федерации по итогам рейтинга третьего сектора – «РЕГИОН-НКО»

Российский некоммерческий сектор является значимой частью экономики и инфраструктуры социальной сферы, важным инструментом развития ценностной и коммуникативной среды граждан-

ского общества. Поэтому он заслуживает того, чтобы стать предметом общенационального независимого исследования такого рода.



И таким исследованием общероссийского масштаба стал Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора – «Региональный рейтинг третьего сектора «РЕГИОН-НКО», который вот уже три года подряд готовит Общественная палата Российской Федерации совместно с рейтинговым агентством «РАЭКС-Аналитика».

Рейтинг стал наиболее полным источником информации о третьем секторе. Он помог аргументированно вскрыть реальный уровень региональных диспропорций.

Предложение о подготовке такого рода рейтинга было высказано в 2019 году на форуме «Сообщество».

Спустя год, на этой же площадке, на форуме «Сообщество» - 2020 был представлен pilotный рейтинг. Общественность проявила интерес к этому продукту, он оказался востребован также и властью, и бизнесом. Благодаря этому он

вашёл в число знаковых проектов Общественной палаты России и общественных палат субъектов Российской Федерации.

Ключевым элементом данного исследования является рейтинговый вопрос, в соответствии с ответом на который упорядочиваются участники рейтинга: «Насколько развит некоммерческий сектор в регионе, насколько велик его потенциал и насколько эффективно этот потенциал реализуется на практике для взаимодействия с главными заинтересованными сторонами (населением, властью, бизнесом, другими НКО и СМИ)».

Уровень развития некоммерческого сектора на территории каждого конкретного региона определяется 9 факторами:

- 1) экономическая значимость некоммерческого сектора в регионе;
- 2) устойчивость существования некоммерческого сектора в регионе;
- 3) активность деятельности некоммерческого сектора в регионе;





- 4) медиаактивность региональных НКО;
- 5) поддержка НКО региональной властью;
- 6) онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионе;
- 7) социальная значимость некоммерческого сектора в регионе;
- 8) значимость ресурсных центров СО НКО;
- 9) результаты экспертного опроса о развитии некоммерческого сектора.

В региональном рейтинге третьего сектора («Регион-НКО») преобладают удельные показатели, сводящие к минимуму эффект влияния масштаба самого региона. Регионы, по существу, сравниваются с учётом эффективности третьего сектора, степени его влияния на жизнь региона.

Таким образом, центральными понятиями исследования являются: «качество и уровень развития» и «некоммерческий сектор».

Место	Название	Место в рейтинге 2021 года	Место в рейтинге 2020 года	Динамика в рейтинге
1	Новгородская область	15	63	48,0
2	Нижегородская область	14	58	44,0
3	Краснодарский край	39	80	41,0
4	Республика Коми	28	67	39,0
5	Удмуртская Республика	19	55	36,0
6	Псковская область	26	62	36,0
7	Оренбургская область	44	75	31,0
8	Курская область	49	78	29,0
9	Чувашская Республика	57	82	25,0
10	Красноярский край	10	33	23

Благодаря грамотно выстроенной работе в 2021 году Новгородская область заняла 1-ое место по динамике развития некоммерческого сектора по результатам рейтинга «РЕГИОН-НКО 2021». Регион переместилась на 48 мест, с 63-го на 15-е место в рейтинге.

По сравнению с 2020 годом в области в 2 раза выросло число некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку, в 1,5 раза вырос объем поддержки некоммерческих организаций региональными органами власти, в 2,5 раза выросло число публикаций о некоммерческих организациях.

Также в 2021 году Новгородская область была отмечена как один из регионов – лидеров по показателям «Активность некоммерческих организаций (4-е место по России) и «Социальная значимость деятельности НКО» (4-е место по России).

Активность некоммерческих организаций Новгородской области, по данным исследования, признана государственными органами, институтами развития, независимыми аналитиками. Новгородская область определена как один из регионов - лидеров как по активности участия, так и по результативности получения финансирования Фонда президентских грантов. По данному показателю имеет значение представленность в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей мер государственной поддержки Минэкономразвития России и иных рейтингах RAEX, а также эффективность работы области с Фондом президентских грантов по привлечению гранта на развитие некоммерческого сектора региона.

По показателю «Социальная значимость деятельности НКО» регионы –



лидеры показывают одновременно высокие показатели количества исполнителей общественно-полезных услуг, высокую долю занятости населения в некоммерческом секторе, высокую долю граждан, привлеченных в качестве добровольцев (волонтёров) СО НКО.



Также в 2022 году регион занял места в Топ-20 по следующим факторам рейтинга НКО:

- «Устойчивость существования НКО», отражающий высокие показатели «среднего возраста» СО НКО, действующих в регионе, а также высокую долю реально действующих НКО (7-е место по России);
- «Активность некоммерческих организаций (10-е место по России);
- «Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионе» показывающий максимальную информационную открытость и прозрачность механизмов поддержки СО НКО, действующих в регионе, как в сети «Интернет», так и в популярных социальных сетях (14-е место по России);
- «Медиактивность СО НКО», показывающий высокие показатели цитируемости как в специализированной новостной ленте Агентства социальной информации, так и в иных региональных и федеральных СМИ по данным медиабазы «СКАН-Интерфакс» (19-е место по России);
- «Социальная значимость деятельности НКО» (12-е место по России).

По результатам регионального рейтинга третьего сектора «РЕГИОН-НКО 2022», Новгородская область вошла в число лучших регионов России в номинации: «Топ-3 по динамике онлайн доступности информации о поддержке СО НКО».



Тем не менее, в целом регион переместился с 15 на 25 позицию регионального рейтинга третьего сектора «РЕГИОН-НКО 2022».

Здесь имело место быть и изменение методики построения данного рейтинга в 2022 году (изменение количество факторов и показателей). Но объективной причиной является то, что и другие субъекты Российской Федерации не стоят на месте, а более динамично, а где то и значительно финансово масштабней поддерживают развитие некоммерческого сектора своих регионов.

Так, по результатам данного исследования фиксируется значительное снижение показателей региона по двум факторам: «Экономическая значимость некоммерческого сектора в регионе» и «Поддержка НКО регионом».

И если первый фактор учитывает показатели, менее поддающиеся воздействию («Суммарные сборы НКО в регионе (целевые пожертвования)», «Суммарная выручка НКО в регионе (продажа услуг, товаров)»), то фактор «Поддержка НКО региональной властью» включает пока-



№	Регион	Рейтинг 2021	Д. позиция	Рейт. число	Экономическая значимость балл	Устойчивость существования НКО балл	Активность деятельности НКО балл	Поддержка НКО регионом балл	Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО балл	Медиаконтент есть балл	Результаты экспертизы опроса балл	Социальная значимость балл	Значимость РЦ СОНКО и площадок РФП балл
1	Москва	1	-0	69,486	5,0	5,0	4,0	3,2	4,6	5,0	3,0	5,0	5,0
2	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	4	+2	64,371	4,1	4,6	2,2	5,0	4,5	3,5	3,4	4,3	5,0
3	Вологодская область	2	-1	61,553	2,4	4,6	4,4	4,1	4,6	3,2	3,9	3,9	4,7
4	Республика Татарстан (Татарстан)	3	-1	61,176	3,8	4,4	4,0	3,7	2,7	3,0	3,9	4,0	4,7
5	Челябинская область	5	-0	61,108	3,0	4,5	3,7	4,5	4,5	3,3	3,2	4,0	4,4
6	Санкт-Петербург	8	+2	59,584	3,0	4,0	4,0	3,4	2,5	4,1	2,9	4,6	4,7
7	Тюменская область	6	-1	58,635	2,8	4,0	3,6	4,0	2,5	3,9	3,1	4,5	4,4
8	Самарская область	9	+1	58,306	2,9	4,3	4,3	4,1	3,7	2,4	2,7	4,6	4,1
9	Белгородская область	32	+23	55,927	2,0	3,8	4,3	4,0	3,1	3,6	3,8	3,4	3,7
10	Тульская область	7	-3	54,171	2,7	4,1	3,5	2,1	4,6	2,7	4,7	3,0	4,8
11	Свердловская область	22	+11	53,706	2,9	4,3	3,8	2,4	4,7	3,2	2,2	4,2	4,0
12	Костромская область	12	-0	53,531	2,5	3,6	4,5	3,1	3,1	2,7	4,3	3,0	3,4
13	Псковская область	27	+14	53,010	2,5	4,4	3,8	3,1	3,7	3,0	3,1	3,4	4,0
14	Новосибирская область	18	+4	52,929	3,2	4,0	3,8	2,3	4,1	2,3	3,2	3,7	4,2
15	Калужская область	67	+52	52,804	3,2	3,5	3,4	2,3	3,8	2,9	5,0	2,8	3,5
16	Волгоградская область	15	-1	52,796	2,4	4,2	4,3	3,0	3,8	2,5	3,3	3,6	3,7
17	Республика Башкортостан	20	+3	52,729	2,5	3,8	3,4	3,6	4,4	2,3	1,9	4,1	4,7
18	Приморский край	24	+6	52,669	3,3	3,6	3,0	3,3	3,5	2,5	3,3	3,4	4,1
19	Республика Карелия	30	+11	52,634	2,3	4,1	5,0	2,6	5,0	2,8	3,1	3,0	3,6
20	Красноярский край	10	-10	52,463	1,9	3,9	3,6	4,7	2,1	3,0	2,4	3,5	4,1
21	Удмуртская Республика	19	-2	51,972	2,3	4,3	4,8	3,4	2,2	2,0	3,0	3,3	4,3
22	Ульяновская область	13	-9	51,801	1,9	3,9	3,5	3,4	3,7	3,0	3,0	3,1	4,9
23	Омская область	17	-6	51,409	3,2	4,5	3,9	2,9	3,2	2,4	3,0	2,9	3,8
24	Ярославская область	23	-1	51,303	2,9	3,4	4,0	3,1	3,7	2,4	2,6	3,5	3,6
25	Новгородская область	16	-9	51,270	1,6	4,6	4,3	2,2	4,4	3,0	3,1	3,9	3,8
26	Ленинградская область	54	+28	49,914	1,4	3,8	2,6	4,3	2,9	3,1	2,9	3,3	4,4
27	Республика Хакасия	31	+4	49,823	3,1	4,6	3,2	3,3	2,3	2,9	2,7	2,6	4,0
28	Ямало-Ненецкий Автономный Округ	11	-17	49,261	1,9	4,0	1,8	4,8	2,8	2,7	3,0	3,5	3,5
29	Воронежская область	33	+4	49,249	2,2	4,0	3,2	1,6	4,4	3,3	4,2	2,9	3,9
30	Нижегородская область	14	-16	48,355	2,4	4,0	4,1	0,5	3,9	3,1	3,4	3,9	3,9

затели «Объём поддержки СО НКО, оказанной регионом, отнесённый к бюджету региона» и «Количество поддержанных регионом СО НКО, отнесённое к общему количеству СО НКО в регионе».

По результатам итогового рейтинга третьего сектора «Рейтинг-НКО» за 2022 год Новгородская область вошла в число лучших регионов РФ в номинации: «Топ-3 по динамике онлайн-доступности информации о поддержке СО НКО». Это является свидетельством того, что в последние годы отмечается рост вовлеченности граждан в деятельность НКО в

Новгородской области, возрастает социальная активность личности. Что коррелируется с показателями социологического исследования, проведенного Общественно-аналитическим центром.

Общественная палата видит свою задачу ещё и в том, чтобы преодолеть разобщенность НКО. Содействовать упрочению социальной и ресурсной базе НКО. Потребуются дальнейшие усилия для вовлечения граждан в процесс развития гражданского общества, как одного из основных ресурсов модернизации региона.

5. Меры по поддержке социального предпринимательства в рамках региональных и муниципальных программ

Общественная палата Новгородской области работает в направлении анализа, консультативной помощи, структурирования поля социального предпринимательства. Этому посвящена, в частности деятельность комиссии по развитию экономики, социальной политике. Социальные предприниматели осуществляют деятельность, направленную на дости-

жение общественно полезных целей, способствующей решению социальных проблем граждан и общества.

Предприниматель может стать социальным и войти в специальный реестр, если он оказывает услуги или производит товары для социально уязвимых слоёв населения или реализует товары их производства.



Также к социальному предпринимательству относят организации, которые работают в сфере, где оказывают услуги детям, пенсионерам, людям с ограниченными возможностями и пр.

Востребованность социального предпринимательства в регионе обусловлена решением с его помощью таких острых социальных задач, как создание рабочих мест для социально уязвимых слоёв населения; обеспечение реализации товаров, работ, услуг, производимых гражданами незащищенных категорий, а также для таких граждан.

В 2022 году Новгородская область присоединилась к практике по внедрению регионального стандарта развития социального предпринимательства, разработанного Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» при контроле и содействии профильной Комиссии Общественной палаты, и размещённого на цифровой платформе «Смартека».

В мае минувшего года Правительством Новгородской области утверждена Дорожная карта по внедрению регионального стандарта развития социального предпринимательства в Новгородской

области, включающего в себя инструменты финансовой, налоговой, имущественной, информационной и консультационной поддержки для социально ориентированных организаций, в том числе: предоставление налоговых льгот по упрощенной системе налогообложения: «доходы» – 3% (стандартная ставка – 6%); «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 7 % (стандартная ставка – 15%); пониженный коэффициент арендной платы за пользование областным недвижимым имуществом – 0,3 (кроме того, льготный коэффициент введен в 13 муниципальных образованиях); специальная акселерационная программа, направленная на развитие компетенций, связанных с социальным предпринимательством; консультационная и методическая поддержка; грантовая поддержка до 500 тыс. рублей при условии софинансирования 25% расходов проекта (в 2022 году предоставлено 36 грантов на сумму 17,0 млн рублей).

В апреле 2022 года создан специальный финансовый продукт для социальных предприятий: займы до 500 тыс. рублей под 3% сроком до 3 лет. В мае по поручению Губернатора Новгородской области был увеличен максимальный размер займа с 500 тыс. рублей до 1 млн. рублей, в течение года была проведена информационная кампания, направленная на популяризацию социального предпринимательства: рекламная кампания, создан единый информационный ресурс: общий охват составляет более 130 тыс. человек.

В текущем году работа по внедрению регионального стандарта развития социального предпринимательства будет продолжена. Общественная палата положительно оценивает перспективу данного направления для решения ряда социальных проблем граждан Новгородской области.



6. Общественное наблюдение за выборами и референдумами



В настоящее время институт общественного наблюдения является неотъемлемой и естественной частью избирательного процесса, который обеспечивает удовлетворение запроса общества на прозрачность и законность голосования.

Мощный импульс массовому наблюдению был дан в 2018 году, когда Общественная палата Российской Федерации и палаты субъектов Российской Федерации были наделены правом направлять наблюдателей на выборы.

Практика направления наблюдателей общественными палатами регионов была впервые апробирована в 2018 году на выборах Президента, далее этот опыт получил развитие в 2020 году в ходе общероссийского дня голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации.

В Единый день голосования в сентябре 2022 года на территории Новгородской области прошли 12 избирательных кампаний:

- выборы Губернатора Новгородской области;
- дополнительные выборы депутата Новгородской областной Думы седьмого созыва по Боровичскому одномандатному избирательному округу №19;
- 10 муниципальных избирательных кампаний: выборы Глав 5 поселений и дополнительные выборы депутатов Совета депутатов в 5 поселениях.

Одним из важнейших направлений общественного контроля для Общественной палаты Новгородской области стало наблюдение за ходом голосования на выборах. Рабочая группа Общественной палаты по контролю за избирательным процессом на территории Новгородской области дала старт возобновлению работы Общественного штаба по наблюдению за выборами в Новгородской области.

В целях осуществления общественного наблюдения за выборами, проходящими на территории региона, Общественной палатой Новгородской области в 2022 году актуализирован состав Общественного штаба по общественному контролю и наблюдению за выборами, в состав которого вошли члены постоянно действующей рабочей группы Общественной палаты по контролю за избирательным процессом на территории Новгородской области, а также: Уполномоченный по правам человека в Новгородской области, эксперты Ассоциации «Независимый общественный мониторинг», Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Новгородской области, Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого, юристы.





Участники Штаба вели наблюдение за всеми этапами избирательной кампании, а также за процессом подготовки к предстоящим выборам, уделяя первостепенное внимание вопросам информирования граждан. Для этого в структуре Штаба были созданы рабочие группы, которые занимались юридическим сопровождением избирательного процесса, информационной, мониторинговой работой, подготовкой наблюдателей.

Традиционно члены Штаба работали в тесном сотрудничестве с Общественной палатой Российской Федерации и с Ассоциацией НОМ.

На площадке Общественной палаты Новгородской области прошел круглый стол по вопросу организации общественного контроля за избирательными кампаниями на территории Новгородской области.

В работе круглого стола принял участие Александр Брод, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Ассоциации

некоммерческих организаций «Независимый общественный мониторинг», который обозначил актуальные задачи электоральных экспертов и общественных наблюдателей в период выборных кампаний 2022 года. Особое внимание было уделено институту общественного наблюдения в России и направлениям работы НОМ.

01 июля 2022 года Общественная палата региона объявила о начале формирования корпуса общественных наблюдателей.





За время работы Общественного штаба по общественному контролю и наблюдению за выборами:

1) в период с 15 июля по 31 августа 2022 года проведено обучение кандидатов в общественные наблюдатели по общей образовательной программе в Великом Новгороде и всех муниципальных районах и округах области.

Команда из 16 преподавателей провела 26 обучающих семинаров, на которых были обучены 1197 кандидатов в общественные наблюдатели.

Обучающая программа, разработанная Ассоциацией НОМ совместно с ОПРФ, была нацелена на обучение общественных наблюдателей практическим навыкам по реагированию в конфликтных ситуациях на участках и предотвращению предполагаемых нарушений.



2) В целях обеспечения и защиты прав граждан при осуществлении наблюдения за проведением выборов Общественной палатой Новгородской области заключены 8 соглашений: с Избирательной комиссией Новгородской области, Уполномоченным по правам человека в Новгородской области, некоммерческими организациями, а также в целях обеспечения общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в местах принудительного содержания, с Общественной наблюдательной комиссией Новгородской области.

номоченным по правам человека в Новгородской области, некоммерческими организациями, а также в целях обеспечения общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в местах принудительного содержания, с Общественной наблюдательной комиссией Новгородской области.

3) В 2022 году впервые 22 наблюдателя были направлены также и в Территориальные избирательные комиссии региона.



В течение всех дней голосования наблюдатели оценивали ход голосования и качество организации избирательного процесса на соответствие «Золотому стандарту» – документу, разработанному Общественной палатой Российской Федерации. В 2022 году «Золотой стандарт» обновлен и приведен в соответствие с изменениями в действующее законодательство.





4) На площадке Общественной палаты Новгородской области был развернут Центр общественного наблюдения (ЦОН), который осуществлял свою работу круглосуточно.

ПАО «Ростелеком» отвечал за техническое обеспечение видеотрансляции.

В Центре была размещена большая видеостена из 8 мониторов (в сравнении с 2021 годом количество мониторов увеличено с 6 до 8) и оборудованы 17 автоматизированных рабочих мест. Возможность работать за ними получили не только наблюдатели, которые выступают от общественных организаций, но и любой гражданин, желающий посетить Центр общественного наблюдения и проследить, как идет процесс голосования.

В Центре общественного наблюдения можно было получить доступ к просмотру видеокамер, установленных в 220 участковых избирательных комиссиях (одновременно возможно было наблюдать за 48 избирательными участками) и 22 ТИК.

Камеры транслировали происходящее в режиме реального времени. Работала

функция перемотки записи, благодаря которой можно было просмотреть запись в определенный временной интервал.

Все участники избирательного процесса, партии, их региональные отделения, кандидаты, а также общественные наблюдатели и просто заинтересованные граждане получили возможность в режиме реального времени наблюдать за ходом голосования на площадке Центра общественного наблюдения.

5) Впервые в Новгородской области в 2022 году было организовано наблюдение за проведением дистанционного электронного голосования (ДЭГ).





В СЕНТЯБРЕ 2022 ГОДА
ДЭГ ПРИМЕНЯЕТСЯ

В семи регионах – на федеральной платформе:



Калининградская
область



Калужская
область



Курская
область



Новгородская
область



Псковская
область



Томская
область



Ярославская
область

В Новгородской области дистанционное электронное голосование прошло без нарушений. После завершения приёма бюллетеней все транзакции были проверены с помощью специальной утилиты. Данные из блокчейна соответствуют подсчитанным результатам, что говорит о неизменности результатов голосования.

6) Медийное сопровождение деятельности Штаба общественного наблюдения осуществляется не только на официальных ресурсах Общественной палаты

региона (сайт, группа в социальной сети «ВКонтакте», telegram-канал) и Общественно-аналитического центра, но и telegram-канале «Общественное наблюдение-53». Такой общественный мониторинг дает понимание того, что избирательная система в России открыта, она полностью доступна для наблюдения и, как следствие, полностью соответствует всем правовым стандартам.

Работа Новгородского ЦОНа получила положительный отклик на федеральном уровне. В этом общая заслуга и органов власти, и политических партий, и граждан. Более 40 человек из числа членов Общественного штаба по наблюдению за выборами, организаторов, волонтеров, наблюдателей от политических партий были отмечены благодарственными письмами Общественной палаты Новгородской области. Члены Общественного штаба высоко оценили полученный опыт, который, по их мнению, пригодится на будущих выборах, и предложили распространить такую практику на следующих выборных кампаниях.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время в Новгородской области отмечаются положительные тенденции, способствующие развитию институтов гражданского общества, взаимодействию субъектов общественного контроля, повышению качества их работы, распространению лучших практик по генерированию и распространению новых механизмов общественного контроля. Во многом здесь мы видим и деятельность Общественной палаты Новгородской области, ставшей проводником и базовым коммуникатором между властью и жителями региона.

Конструктивное взаимодействие ОПНО и внутриполитического блока Правительства Новгородской области не могло не сказаться на структурных изменениях в общественно активной среде: появление новых СО НКО, более широкая информированность об их деятельности, рост вовлечённости граждан в общественно-полезную работу – всё это прямые свидетельства совместной работы общественных и властных институтов для достижения главной цели: качественного изменения жизни новгородцев в лучшую сторону через их прямое влияние на социальные процессы.

Крайне важными вновь проявили себя практики финансовой поддержки проектной деятельности общественных структур, НКО, развитие региональных программ поддержки местных инициатив, поддержки развития территориального общественного самоуправления. Особенно следует подчеркнуть, что такие тенденции влияют не только на вовлечение населения в социально полезную деятельность, но и становятся фундаментом социальной стабильности в регионе – в этом явная заслуга проводимой Правительством Новгородской области политика уважения общественной деятельности в целом.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами, выстраивание партнерских отношений, установление обратной связи с жителями территорий – этот опыт Общественная палата Новгородской области считает крайне важным и необходимым и готова максимально широко транслировать на другие субъекты Российской Федерации.

Наряду с положительными тенденциями, Общественная палата Новгородской области видит также и направления, над которыми необходимо работать: НКО требуют внимания и консультативной помощи, нельзя быть институтом представительной общественной «власти» и не работать с широкими слоями общественности, необходимо преодолеть барьеры в построении конструктивных взаимодействий Общественной палаты Новгородской области и другими субъектами общественного контроля, работающими в области, – от членов Палаты зависит активность работы общественных советов при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления.

Общественная палата Новгородской области видит свою задачу в пропаганде роли НКО, других институтов гражданского общества в муниципалитетах: это позволит большему количеству жителей области влиять на принятие решений, затрагивающих интересы людей, преодолевая некоторый формализм в отношении общественных инициатив.



