

ПРЕЗЕНТАЦИЯ ДОКЛАДА
О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД

Общеизвестно, что любое государство только тогда становится устойчивым и жизнеспособным, когда опирается на гражданское общество, имеет его поддержку и участие. На сегодняшний день вопрос о становлении и перспективах развития гражданского общества является актуальным и широко обсуждается не только гражданами, но и руководством нашего государства. Как отметил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин: «...чем активнее граждане участвуют в обустройстве своей жизни, чем более они самостоятельны, как экономически, так и политически, тем выше потенциал России».

В свою очередь, это требует создания и оптимального функционирования общественных институтов, представляющих интересы различных групп и обеспечивающих систему социальной защиты, инициативы, мобильности, контроля, ответственности и социального партнерства между обществом и государством.

О достаточно высоком уровне гражданской активности в Новгородской области свидетельствует и тот факт, что в 2020 году мы говорим о 25-летию такого гражданского института как общественная палата региона, призванного обеспечивать взаимодействие граждан, проживающих в области, и некоммерческих организаций с органами государственной власти и местного самоуправления.

Конечно, главная цель взаимодействия – это учет потребностей и интересов граждан, защита их прав и свобод, законных интересов при реализации государственной политики, а также осуществление общественного контроля за деятельностью органов власти на всех уровнях.

2019 год в Новгородской области характеризовался существенными изменениями общественно-политической и социально-экономической жизни,

в которых и от региональной власти, и от институтов гражданского общества потребовались значительные усилия.

В частности, остро стояли вопросы сферы ЖКХ, социальной защиты, экологии, внимание граждан было привлечено к предоставлению образовательных услуг, а также к проблемам, обусловленным происходящей модернизацией в отрасли здравоохранения.

Развитие гражданского общества в Новгородской области в свете происходящих изменений непосредственно связано с решением следующих задач:

- повышение мотивационной готовности людей к общественной активности и гражданскому участию;
- формирование культуры гражданского участия и коллективных гражданских действий;
- поддержка деятельности институтов гражданского общества со стороны органов государственной власти (поддержка инициативных социальных, гуманитарных, общественно значимых проектов);
- расширение сферы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления в формате активного участия представителей иных независимых общественных объединений в работе координационных и общественных советов.

Реализация задач этих задач осуществляется, прежде всего, путем мобилизации людей в рамках таких общественных институтов как:

- некоммерческие организации, в том числе политические партии, профессиональные союзы, общественные организации и ассоциации, социальные и общественные движения, социально ориентированные НКО;
- местное самоуправление;
- СМИ;
- эксперты и гражданские активисты.

В 2019 году на территории области осуществляли деятельность порядка 900 зарегистрированных некоммерческих организаций: 920 – на начало года и 886 – в декабре.

Принято считать, что основной канал реализации интересов граждан в рамках НКО – политические партии, так как они участвуют в процессе принятия и реализации политических решений через представительства в законодательных и исполнительных органах власти. В Новгородской области зарегистрировано и действовало на начало года 35 региональных отделений политических партий: наибольшую активность проявляют представительства парламентских партий, а также региональные отделения политических партий – «Коммунисты России», «ЯБЛОКО», «Национально-освободительное движение». К 2020-му количество федеральных сократилось на 11, региональных – до 31-й.

Профессиональные союзы в отличие от политических партий представляют и защищают интересы работающих категорий населения перед работодателями, способствуют реализации прав трудящихся, улучшению условий труда и обеспечению соответствующего уровня заработной платы. Надо сказать, что количество первичных профсоюзных организаций в истекшем году в области также сократилось со 112 до 93. Прежде всего, это результат оптимизации структур в социальной сфере.

Общественные движения в отличие от политических партий создаются гражданами для решения социальных проблем и после достижения цели не стремятся во властные структуры. На территории области зарегистрированы 6 общественных движений, самые активные – региональные отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» и Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». В 2019 году они пополнили свои ряды и явились инициаторами крупных общественно значимых проектов и акций.

В свою очередь, общественные организации – это один из институтов гражданского общества, который создаётся по инициативе граждан для решения конкретных общественно значимых вопросов (в области – 301).

Как власть, так и граждане часто сталкиваются с проблемой дефицита сильных партнеров в гражданском секторе. Иногда такие пробелы номинальны: организации есть, просто о них мало что известно в силу фрагментированного знания о секторе в целом. С другой стороны, есть имитационные структуры, есть старые организации, которые выполнили свою функцию и существуют сегодня скорее по инерции, не создавая стимулов для участия в них молодежи. А интересных организаций, где бы новые поколения граждан могли ощутить свою востребованность обществом, по нашему мнению, всё еще недостаточно.

Тем не менее, в 2019 году появились новые НКО, и они активно включаются в решение вопросов в разных сферах. Среди таких: автономные некоммерческие организации «Военно-патриотическое общество «МЕДВЕДЬ» (Старорусский район), «Инициативы культурного развития регионов», «Коррекционно-развивающий центр «Надежда» (Боровичи), «Новгородран» Новгородский беговой клуб», «Новгородская техническая школа», Новгородское экспертно-правовое объединение «Профессиональная экспертиза и оценка», «Студия творческого развития «Мир детства» и другие. Это не может ни радовать!

В целом, социальная помощь является основной для третьего, некоммерческого, сектора. Социально ориентированные НКО разрабатывают проекты в зависимости от конкретных нужд различных социальных слоев и групп населения. В Новгородской области около 180 НКО по своей деятельности являются социально направленными.

Отдельного внимания заслуживает проблема поддержки НКО. В 2019 году отмечается положительная динамика в решении вопросов ресурсной поддержки НКО и на региональном, и на федеральном уровне. Сами организации также не остаются в стороне от решения тех проблем, которые

возникают на территории региона: для реализации общественно значимых проектов НКО в 2019 году только из Фонда президентских грантов было привлечено около 56 млн. рублей.

Считаем, что некоммерческие организации должны иметь возможность конкурировать с государственными и муниципальными учреждениями за госзаказ в таких сферах, как социальная работа, образование, физическое воспитание, культура и некоторые другие.

Ситуация конкуренции даст возможность существенно повысить качество социальных услуг, а также поднять стандарты работы НКО, расширить их ресурсную базу.

Данные социологического опроса, проведенного в декабре 2019 года, показали, что наиболее востребованными направлениями для деятельности НКО опрошенное население области считает защиту окружающей среды, защиту гражданских прав и досуговую занятость молодёжи.

На территории региона реализуется приоритетный региональный проект «Практики гражданского участия и гражданское образование». Именно через гражданское образование население области получает навыки для реализации гражданской активности, учится ответственности и глубокому знанию конституционных прав. Потенциал для расширения этой работы имеется и должен стать одним из заметных трендов развития гражданского общества.

Суть местного самоуправления как вида активности граждан связана с тем, что местные проблемы лучше и эффективнее решать не из центра, а на местах, посредством включения местного населения в процесс самоуправления.

Активно развивается система создания ТОС (Территориального общественного самоуправления) – самой востребованной формы участия населения Новгородской области в решении вопросов местного значения. В области работают 530 ТОС, с охватом населения 20,3%.

Одним из инструментов вовлечения населения в решение вопросов местного самоуправления в Новгородской области стал приоритетный Проект поддержки местных инициатив.

Данный проект служит своего рода школой для органов местного самоуправления по качественному и эффективному решению проблем территорий, и, безусловно, способствует повышению активности участия жителей в осуществлении местного самоуправления.

В конечном итоге, мы видим новые социальные объекты, которые позволяют создать более комфортные условия для проживания людей в поселениях Новгородской области. В 2019 году благодаря активному участию граждан реализованы:

- 8 проектов по приведению в нормативное состояние дорог и тротуаров:
- по 4 проекта связанных с модернизацией систем уличного освещения и обустройству спортплощадок;
- по 6 проектов, обеспечивающих ремонт в домах культуры и создание парков и скверов;
- 2 проекта – это детские площадки;
- по 1 проекту – обустройство братского захоронения и гражданского кладбища.

Еще одна практика, направленная на вовлечение жителей области в решение вопросов местного значения – Проект «Народный бюджет», в рамках которого граждане непосредственно принимают участие в определении и выборе объектов расходования и распределении средств бюджетов муниципальных районов Новгородской области.

Проект предоставляет новое коммуникативное пространство для жителей, возможность заявить о своих инициативах, повысить информированность и бюджетную грамотность населения.

В регионе при активном участии граждан реализуется проект «Дорога к дому». Особого внимания требуют дороги общего пользования местного

значения. Проект нацелен на включение жителей в принятие управленческих решений по этому вопросу.

В 2019 году в бюджеты муниципальных образований предоставлена дополнительная субсидия в рамках дорожного фонда. В соглашениях о предоставлении субсидии предусмотрено обязательство, что не менее 50% средств будут направлены на ремонт дорог, выбранных жителями. В ходе реализации проекта приведено в нормативное состояние 134 км дорог общего пользования местного значения.

Не менее значимым социальным институтом являются СМИ, осуществляя обмен информацией между обществом и властью с помощью систем коммуникации. Задача СМИ – обеспечить прямые и обратные связи между обществом и государством.

Наконец, эксперты – это особый институт гражданского общества, задача которого – выявление причин возникших в обществе проблем и определение путей их решения. На территории области сформированы экспертные сообщества, и именно экспертная активность является одним из основных инструментов продвижения интересов гражданского общества.

Сегодня придается большое значение общественным советам (ОС) при органах исполнительной власти и местного самоуправления в качестве канала взаимодействия государства с гражданским обществом. Общественные советы как постоянно действующие совещательно консультативные органы имеют внутреннюю формализованную структуру, государственные органы закрепляют за ними определенные полномочия и консультируются по вопросам принятия и исполнения государственных решений. В Новгородской области ОС созданы при всех органах государственной власти и местного самоуправления. В 2019 году также активно осуществляли свою деятельность общественные советы по оценке качества условий предоставления услуг учреждениями социального блока.

Функция общественного контроля, возложенная на Общественную палату региона и общественные советы, в 2019 году была реализована в

полной мере. Стоит отметить, что область стала экспериментальной площадкой для нового института: в феврале 2019 года создан Координационный совет субъектов общественного контроля Новгородской области, деятельность рабочих групп которого широко освещалась местными СМИ.

Продолжил свою деятельность в 2019 году такой институт как Консультативный совет при Губернаторе Новгородской области. Напомню, это постоянно действующий консультативно-совещательный орган, который создан в целях разработки предложений и рекомендаций по вопросам социального и общественно-политического развития области, эффективной реализации полномочий органов исполнительной власти Новгородской области, развития гражданского общества на территории Новгородской области.

В целом, надо отметить, что в настоящее время существуют две «зоны» взаимодействия гражданских институтов с государством: открытая зона конструктивного взаимодействия и табуированная зона (протесты).

Конструктивное взаимодействие возможно в рамках диалога на различных площадках: это и Общественная палата, и общественные советы, и публичные системы обратной связи, и Консультативный совет, а также иные дискуссионные и рабочие площадки. Так, например, у общественной палаты помимо заседаний узаконен такой формат диалоговой площадки как рабочая встреча «Час с Правительством Новгородской области».

Между тем, имеющиеся инструменты диалога не всегда дают результат, поэтому конкретные проблемы, требующие реакции органов государственной власти, активные граждане иногда решают при помощи индивидуальных жалоб.

Появляются новые инструменты выстраивания взаимоотношений и осуществления взаимодействия, проявления активной гражданской позиции с применением современных технологий. Примером таких технологий может служить действующий с 2017 года информационный портал «Вечевой

колокол»: в 2019 году продолжилась положительная динамика по увеличению числа пользователей Портала, в декабре их количество превысило отметку в 30 тысяч.

Всё большее влияние на процесс выработки и принятия политических и управленческих решений оказывают гражданские инициативы, направленные на решение актуальных вопросов общественной жизни.

Безусловно, сегодня представляется весьма затруднительной реализация приоритетных региональных проектов без привлечения гражданских институтов, несмотря на их неоднородность, и учёта гражданских инициатив. Гражданские инициативы аккумулируют энергию общественно-активного населения и выражают интересы различных слоёв и групп населения, а участие людей в гражданских инициативах способствует их просвещению, повышению способности к самоорганизации, формирует навыки сотрудничества и социально ответственного поведения.

На Форуме гражданских инициатив 4 ноября 2019 года состоялась презентация 8 гражданских инициатив, которые легли в основу реализуемых на территории области приоритетных региональных проектов. Значительный потенциал совместной работы государственных и гражданских институтов заложен в социальной сфере: здравоохранении, образовании, культуре, работе с социально уязвимыми и незащищенными группами населения и т.д.

В декабре 2019 года площадкой для диалога и аккумуляции ресурсов органов власти и участников многочисленных гражданских инициатив для достижения качественных результатов реализации региональных проектов стал VII Гражданский форум Новгородской области.

Другой аспект новых способов организации гражданского общества – возобновление культурных форм, таких как театральные студии, изобразительное искусство, песни, музыка и другое. Широкое распространение также получил способ участия в общем деле «из дома». Например, подача интернет-петиций, электронные подписи в поддержку чего-то или кого-то и подобное.

Для повышения гражданской культуры, уровня взаимного доверия и гражданского участия населения основными направлениям совместных действий власти и самого гражданского общества в Новгородской области должны стать:

- повышение интенсивности взаимодействия в рамках экспертных и общественных советов, дискуссионных площадок, общественных слушаний, экспертиз, органов общественного контроля;
- подробное информирование граждан о планах работы органов государственной власти и местного самоуправления на регулярной основе;
- предоставление информации о реализуемых проектах, с указанием ответственных, сроков, бюджетах;
- гражданско-политическое просвещение граждан;
- широкое освещение успешно реализованных гражданских инициатив разнообразными СМИ;
- совместное решение текущих местных проблем.