

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД  
о состоянии гражданского общества  
в Новгородской области  
за 2020 год**



**Великий Новгород  
2020**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **ВВЕДЕНИЕ**

#### **1. МЕЖДУ ВЛАСТЬЮ И ГРАЖДАНИНОМ: ИНСТИТУТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ**

- 1.1. Общественная палата Новгородской области
- 1.2. Общественные советы при органах исполнительной власти
- 1.3. Общественные советы муниципальных образований
- 1.4. Общественная наблюдательная комиссия Новгородской области

#### **2. УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПОДГОТОВКЕ И ПРИНЯТИИ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- 2.1. Голосование по поправкам в Конституцию Российской Федерации
- 2.2. Общественное наблюдение за общероссийским голосованием

#### **3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

- 3.1. Меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в период распространения коронавирусной инфекции
- 3.2. Предоставление субсидий (грантов) на реализацию социально значимых программ и проектов некоммерческим организациям
- 3.3. Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями

#### **4. ГОД ПАМЯТИ И СЛАВЫ**

- 4.1. 2020 – Год памяти и славы: мы помним!
- 4.2. Новгородская областная общественная организация «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова». Проект «Дорогами памяти и поиска: народы СССР в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками на новгородской земле»
- 4.3. Новгородская областная общественная организация по содействию защите прав человека и патриотическому воспитанию граждан «Новгородская Земля». Проект «Дорогами ополченцев»
- 4.4. Новгородская региональная общественная организация «Военно-патриотическое объединение «Звезда». Проект «Помним каждый день»
- 4.5. Благоустройство обелисков, памятников и воинских захоронений участников Великой Отечественной войны

#### **5. ФОРМИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ**

- 5.1. Экопроблемы: ответственность перед природой

5.2. «Жизнь» – помощь братьям нашим меньшим

## **6. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЖКХ**

6.1. ЖКХ: запросы общества, вызовы времени

6.2. Дороги области – жизни людей

6.3. Социальная инфраструктура – это всё, что нас окружает

6.4. Анализ сообщений пользователей информационного портала «Вечевой колокол»

## **ВВЕДЕНИЕ**

Гражданское общество – это включенные в заботу об общем будущем неравнодушные и активные граждане. Без гражданского общества невозможно развитие страны и региона.

Процесс становления гражданских институтов – постепенный, их формируют запросы, интересы, мнения людей, их видение проблем и решений.

Общеизвестно, что любое государство только тогда становится устойчивым и жизнеспособным, когда опирается на гражданское общество, имеет его поддержку и участие. На сегодняшний день вопрос о становлении и перспективах развития гражданского общества является актуальным и широко обсуждается не только гражданами, но и руководством нашего государства. Значение гражданского общества в жизни нашей страны постоянно возрастает.

В первой главе Доклада о состоянии гражданского общества особое внимание уделено институтам, обеспечивающим взаимодействие органов власти и гражданского общества, таким как Общественная палата Новгородской области, Общественные советы при органах власти и Общественная наблюдательная комиссия Новгородской области.

Во вторую главу включены вопросы участия гражданского общества в подготовке и принятии поправок в основной закон страны, а также общественном наблюдении за процедурой голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации. Наблюдатели, подготовленные региональной Общественной палатой, осуществляли контроль за легитимностью электорального процесса и присутствовали на всех участках Новгородской области.

Третий раздел Доклада посвящен актуальным проблемам Новгородской области в 2020 году, таким как государственная поддержка некоммерческих организаций, в том числе предоставление региональных мер поддержки СО НКО и субсидий (грантов) на реализацию социально значимых программ и проектов.

Также рассматривается вопрос совершенствования условий и механизмов конструктивного взаимодействия органов государственной и муниципальной власти с некоммерческим сектором. Стоит отметить, что в регионе в 2020 году

насчитывалось почти 900 НКО. В конкурсах Фонда Президентских грантов и региональных конкурсах в 2020 году признаны победителями 69 организаций.

Особое внимание в Докладе уделено юбилейному году 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. В этой связи освещены мероприятия, проводимые для просвещения граждан и недопущения распространения недостоверных сведений Отечественной истории, а также представлены проекты общественных организаций.

В пятом разделе Доклада внимание акцентировано на экологии и ответственном отношении к животным. Уделяя особое внимание данным темам, мы способствуем повышению экологической культуры нашего общества.

Шестой раздел Доклада посвящен участию гражданского общества в мероприятиях по улучшению социальной инфраструктуры Новгородской области, в том числе контролю за ремонтом дорог, мониторингу благоустройства общественных территорий, вопросам содержания многоквартирных домов, начислению платы за ЖКУ.

## І ГЛАВА

# МЕЖДУ ВЛАСТЬЮ И ГРАЖДАНИНОМ: ИНСТИТУТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ

### Общественная палата Новгородской области

В регионах ведущей площадкой общественно-государственного диалога являются общественные палаты, деятельность которых существенно помогает нашему обществу и нашей власти в решении многих социальных проблем.

Общественная палата Новгородской области (далее ОПНО) является одним из старейших институтов гражданского общества на территории региона (*создана в 1994 году*) и формировалась как связующее звено между властью и народом.

Вопросы организации и деятельности ОПНО регулируются федеральным законом и областными нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;

Указом Губернатора Новгородской области от 02.11.2017 № 432 «О формировании Общественной палаты Новгородской области»;

Областным законом от 03.04.2017 № 89-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов организации и деятельности Общественной палаты Новгородской области».

В состав региональной палаты входят 30 человек, по 10 человек, утвержденные двумя ветвями власти: законодательной и исполнительной, а также 10 из числа кандидатов, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Новгородской области избранных на совместном заседании членов Общественной палаты Новгородской области, включенных в её состав Губернатором Новгородской области и Новгородской областной Думой, для определения остальной одной трети членов Общественной палаты Новгородской области.

В ОПНО на постоянной основе в 2020 году осуществляли свою деятельность 7 комиссий (Приложение 1):

1. Комиссия по развитию экономики, социальной политике и экологии;

2. Комиссия по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства;
3. Комиссия по развитию образования;
4. Комиссия по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию;
5. Комиссия по вопросам социальной инфраструктуры и ЖКХ;
6. Комиссия по развитию культуры и сохранению культурного наследия;
7. Комиссия по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами.

Также созданы и ведут деятельность 6 рабочих групп:

1. Рабочая группа по подготовке ежегодного доклада о состоянии гражданского общества в Новгородской области;
2. Рабочая группа по контролю за избирательным процессом на территории Новгородской области;
3. Рабочая группа по Регламенту и этике;
4. Рабочая группа «Детские игровые площадки: кто хозяин»;
5. Рабочая группа «От 75-летия освобождения Новгорода к 75-летию Победы»;
6. Рабочая группа по общественному экологическому контролю.

ОПНО стала площадкой для дискуссий и объединила интересы власти, бизнес-сообщества, общественных организаций и жителей. За прошедшие годы наработан огромный опыт, реализованы многие социально важные инициативы и проекты.

В своей работе региональная палата затрагивает самые разные вопросы: социальной защиты, медицинской помощи, образования, культуры, экологии, межнациональных отношений, противодействия коррупции. Осуществляет общественный контроль над органами государственной власти, избирательным процессом, проводит общественную экспертизу законопроектов, участвует в формировании общественных советов при органах исполнительной власти.

В 2020 году состоялось 13 заседаний Совета ОПНО и 3 общих заседания ОПНО, на которых было рассмотрено более 80 вопросов, из которых можно выделить наиболее актуальные:

- О внесении изменений в Регламент в целях оптимизации деятельности Общественной палаты Новгородской области;
- Основные направления деятельности и проекты Общественной палаты Новгородской области в 2020 году;
- Об инициативе учреждения премии имени М.М. Сперанского;
- О формировании 7-го состава Общественной палаты Российской Федерации;
- О деятельности Общественной палаты Новгородской области в период коронавирусной инфекции COVID-19;
- Об организации общественного наблюдения на общероссийском голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.



В 2020 году ОПНО провела 33 общественные экспертизы федеральных и областных законопроектов, были поддержаны – 29, поддержаны с учетом замечаний – 3, не поддержаны – 1.

В текущем году заключено 27 Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии ОПНО с Новгородской областной Думой (22.01.2020); с министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (03.03.2020); а также с 25 общественными объединениями и некоммерческими организациями в целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, подсчетом голосов участников голосования и установлением итогов (май-июнь 2020 года).

Четыре года назад, в 2016 году, члены ОПНО поддержали инициативу реализации в Новгородской области рабочей встречи «Час с Правительством



Новгородской области», в рамках которой ежегодно проводятся встречи с представителями органов исполнительной власти.

В 2020 году в соответствии с графиком проведения рабочих встреч «Час с Правительством Новгородской области» на год, утвержденным приказом комитета по внутренней политике Новгородской области от 12.02.2020 № 6, состоялось четыре рабочих встречи с министрами:

- труда и социальной защиты населения Новгородской области Тимофеевой Анной Владиславовной;

- строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области Тарусовым Русланом Владимировичем;



- жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Николаевой Ириной Юрьевной;

- промышленности и торговли Новгородской области Маленко Ильей Сергеевичем.



Данные встречи позволяют ознакомиться с полномочиями и узнать механизмы решения первостепенных задач в профильных ведомствах. Это доказывает, что органы власти открыты к диалогу, и ни одно обращение жителей не остается без внимания.

В условиях нестабильности в экономике, связанной с коронавирусом, ОПНО активно осуществляла работу по:

1. Ведению мониторинга социально-экономической ситуации в Новгородской области в период повышенных эпидемиологических рисков в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

2. Организации опроса руководителей и активистов некоммерческого сектора региона с целью выработки предложений по дополнительной государственной поддержке организаций в сложной эпидемиологической обстановке.

3. Подготовке видеообращения членов ОПНО #Будь дома для жителей Новгородской области, которое размещалось на официальном сайте ОПНО [opnov.ru](http://opnov.ru) и на странице в социальной сети «ВКонтакте».

4. Организации работы телефона «горячая линия» +7-981-603-12-18 по вопросу оказания помощи гражданам, соблюдающим режим самоизоляции, в целях предупреждения COVID-19 заражения, на которую обратились 32 человека – представители общественных объединений и добровольческих объединений области, по актуальным вопросам деятельности в период пандемии.

Одним из важных мероприятий 2020 года для ОПНО стало торжественное заседание, посвященное 25-летию региональной Общественной палаты, которое проходило 3 марта. В мероприятии приняли участие более 80 человек: члены ОПНО действующего и предыдущих созывов, представители органов исполнительной и законодательной власти, института Уполномоченных, Избирательной комиссии Новгородской области, Счетной палаты Новгородской области, некоммерческих организаций.





Торжественное заседание открыл Губернатор Новгородской области Андрей Сергеевич Никитин. В своей речи он отметил, что видит позитивный эффект от работы региональной Общественной палаты, в том числе общественный контроль, обсуждение наиболее значимых вопросов, связанных с социальной сферой, с путями выбора развития нашего региона. Андрей Сергеевич поблагодарил членов ОПНО за совместную работу.

За плодотворную общественную деятельность, оказавшую значительное влияние на развитие Новгородской области, медаль «За вклад в развитие земли Новгородской» вручена члену ОПНО Татьяне Николаевне Ткаченко.



За заслуги в общественной деятельности Благодарственный адрес Губернатора Новгородской области вручен члену ОПНО Анастасии Викторовне Пряхиной.



Кроме того, члены региональной Общественной палаты действующего и предыдущих созывов были отмечены и поощрены Благодарственными письмами Общественной палаты Российской Федерации, Благодарностью председателя Новгородской областной Думы, Благодарностями профильных ведомств, Благодарностями Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, Уполномоченного по правам ребенка в Новгородской области, Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и Избирательной комиссии Новгородской области.

В ходе мероприятия, председатель ОПНО – Оксана Александровна Александрова, представила основные положения Доклада о состоянии гражданского общества в Новгородской области за 2019 год и отметила результаты деятельности и экспертной работы действующего состава региональной Общественной палаты.



Важным событием 2020 года стали выборы представителя Общественной палаты Новгородской области в состав Общественной палаты Российской Федерации. Данный вопрос рассматривался 17 марта на очередном заседании ОПНО.



25 февраля 2020 года Президентом Российской Федерации инициирована процедура формирования нового 7 состава Общественной палаты Российской Федерации. В течение тридцати дней региональные общественные палаты определялись с выбором представителя в состав Общественной палаты Российской Федерации путем тайного альтернативного голосования на своих заседаниях.

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» большинством голосов от общего числа членов региональной палаты (фактического численного состава Общественной палаты Новгородской области на день проведения заседания) – 17 из 24, представителем в состав Общественной палаты Российской Федерации был избран Шамиль Магомедович Омаров (заместитель председателя ОПНО).

Вся деятельность и мероприятия ОПНО освещаются посредством интернет-ресурсов: официального сайта «Общественная палата Новгородской области» - [www.orpno.ru](http://www.orpno.ru), группы «Общественная палата Новгородской области» ВКонтакте - [vk.com/orpno53](https://vk.com/orpno53) и Facebook - <https://ru-ru.facebook.com/groups/767047057525122/>. В 2020 году на данных ресурсах размещено более 400 публикаций.

**Общественные советы при органах исполнительной власти  
Новгородской области**

С 2015 года Общественная палата Новгородской области принимает непосредственное участие в процессе формирования общественных советов при органах исполнительной власти Новгородской области.

В основу функционирования общественных советов при органах власти заложена идея общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Общественная палата рассматривает общественные советы как платформу для сотрудничества с органами власти, возможность высказать мнение потребителей государственных услуг, а также экспертов.

В каждый общественный совет при органах власти входят члены Общественной палаты Новгородской области.

В 2020 году также активно осуществляли свою деятельность общественные советы по оценке качества условий предоставления услуг учреждениями социального блока.

### **Общественные советы муниципальных образований**

В Новгородской области отсутствуют муниципальные общественные палаты, но в каждом муниципальном образовании Новгородской области созданы и осуществляют деятельность Общественные советы, в состав которых входят представители общественных объединений и некоммерческих организаций, а также жители муниципального образования.

Общественные советы муниципальных образований являются важным институтом гражданского общества, обеспечивающим взаимодействие жителей муниципальных образований с органами местного самоуправления, способствуя тем самым учету мнения местного сообщества при решении вопросов местного значения и, следовательно, реализации конституционного права на участие населения в осуществлении местного самоуправления.

Эти диалоговые площадки наиболее приближенные к населению, на них обсуждаются вопросы, прямо касающиеся жителей, поэтому люди более активно вовлекаются в эту работу.

Вместе с тем, подходы к созданию, функционированию и к правовому статусу муниципальных Общественных советов не отличаются единообразием и во многом зависят как от позиции руководителей органов местного самоуправления и от территориальных особенностей муниципальных образований.

### **Общественная наблюдательная комиссия Новгородской области**

Важное направление общественного контроля – контроль за содержанием лиц в местах лишения свободы.

Общественная наблюдательная комиссия по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания (далее ОНК) Новгородской области создана и действует на основании:

- Федерального закона от 10 июня 2008 года №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;
- Порядка посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28.11.2008 № 652.

Целью деятельности ОНК является контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания (изоляторы временного содержания в МВД, СИЗО и исправительные колонии, гауптвахты и т.п.) и помощи лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также членам их семей, в том числе в период социальной адаптации и реабилитации.

В марте 2020 года в области проходила процедура формирования нового состава ОНК. Срок полномочий сформированной комиссии составляет 3 года. В состав новгородской ОНК V созыва вошли восемь представителей некоммерческих организаций региона: Новгородской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»; областной и районной общественных организаций ветеранов (пенсионеров) войны, труда,

Вооруженных Сил и правоохранительных органов; Новгородского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»; Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»; Новгородской областной общественной организации помощи приемным семьям, детям-сиротам и семейным детским домам «Новая семья» (Приложение 2).

3 апреля 2020 года состоялось первое заседание ОНК, на котором был избран председатель – Владимир Геннадьевич Маслов, а также утвержден Регламент работы общественной наблюдательной комиссии Новгородской области по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также подписано соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Новгородской области.

Информация о членах вновь сформированной ОНК доведена до всех мест принудительного содержания области, обновлены информационные стенды в местах принудительного содержания, подготовлены информационно-справочные материалы для членов ОНК, содержащие нормативные правовые документы по условиям содержания лиц в местах принудительного содержания.

В текущем году формирование новых составов общественных наблюдательных комиссий проходило в 13 регионах страны, в результате конкурса в состав этих ОНК вошел 131 человек.

В 2020 году в адрес ОНК поступило 6 обращений от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания.

Ежегодно количество обращений данной категории граждан снижается. Один из факторов этого снижения - уменьшение количества лиц, находящихся в местах лишения свободы, расположенных на территории Новгородской области.

По данным Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области (далее УФСИН России по Новгородской области) на конец 2019 года численность контингента исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы сократилась на 7,2 % по сравнению с 2018 годом,



а в федеральном казённом учреждении «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Новгородской области на 15,2 %.

Члены ОНК принимают участие в комиссионных обследованиях изоляторов временного содержания территориальных отделов УМВД России по Новгородской области.

## **II ГЛАВА**

### **УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПОДГОТОВКЕ И ПРИНЯТИИ ПОПРАВОК В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **Голосование по поправкам в Конституцию Российской Федерации**

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2020 № 354 «Об определении даты проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» всенародное голосование по поправкам в Конституцию России было назначено на 1 июля 2020 года.

Всего в основополагающий документ страны внесено почти 500 поправок, которые затрагивают ключевые сферы жизни россиян.

Граждане и общественные структуры стали участниками процесса по выработке поправок в Конституцию Российской Федерации. Общественная палата Новгородской области выступила площадкой по сбору и обсуждению поправок в основной закон страны.



В целях проведения разъяснительной работы среди населения Новгородской области о поправках к Конституции Российской Федерации Общественной палатой

Новгородской области был разработан План мероприятий по информированию о поправках к Конституции России и осуществлению общественного контроля за проведением общероссийского голосования, в рамках которого проведены:

1. Серии дискуссионных площадок в режиме онлайн. Основными вопросами для обсуждений на площадках стали:

- актуальность внесения изменений в Конституцию России;
- порядок и способы голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации;
- уникальности события и его исторической значимости, а также отдельные поправки в части социального блока (право на социальные гарантии; о статусе русского языка как языка государствообразующего народа; ответственное отношение к животным и сохранение живого природного ресурса страны).



2. Пресс-конференция, посвященная итогам подготовки к общероссийскому голосованию по одобрению внесения поправок в Конституцию Российской Федерации. В ходе пресс-конференции были подписаны Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве в целях организации в области общественного наблюдения с четырьмя организациями: с Избирательной комиссией Новгородской области; Новгородским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; Ассоциацией некоммерческих организаций «Независимый общественный мониторинг» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области».



Кроме того, в целях информирования населения по резонансным поправкам в Конституцию РФ ведущие общественные деятели Новгородской области участвовали в съемках передач на Новгородском областном телевидении, в том числе по следующим темам:

- Семейные ценности и дети. За семью и будущее наших детей;
- Право на социальные гарантии. Право на достойную пенсию;
- Доступная и качественная медицина. Право на здоровье нации;
- Национализация элит. За справедливость и контроль над чиновниками;
- Патриотизм, защита суверенитета. Право жить без войны;
- Стабильная, сбалансированная власть. За демократию и порядок.

Выработанные предложения и замечания, связанные с внесением изменений в Конституцию Российской Федерации, направлялись для рассмотрения в Общественную палату Российской Федерации.

### **Общественное наблюдение за общероссийским голосованием**

2020 год стал настоящим прорывом в развитии общественного контроля, за счет организации Общественными палатами регионов масштабной системы общественного наблюдения за процедурой голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции России от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» наделил Общественную палату Российской Федерации и общественные палаты субъектов правом приема предложений о кандидатурах для назначения наблюдателей и правом назначения наблюдателей.

В марте Общественная палата Новгородской области начала процедуру подписания Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, в целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за проведением общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, подсчетом голосов участников голосования и установлением его итогов.

Из-за сложившейся эпидемиологической ситуации в стране и в регионе, подписание Соглашений с руководителями общественных организаций осуществлялось как в очном, так и в дистанционном режиме, в соответствии с рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с использованием средств индивидуальной защиты. В результате было заключено 25 Соглашений.

Для кандидатов в общественные наблюдатели из Великого Новгорода и муниципальных районов Новгородской области был проведен обучающий вебинар «Организация общественного наблюдения при проведении общероссийского голосования по одобрению изменений в Конституцию РФ» в режиме видеоконференцсвязи.

Обучение провели заместитель председателя Избирательной комиссии Новгородской области Ефремова Наталья и председатель Общественной палаты Новгородской области Александрова Оксана. Особое внимание было уделено обсуждению вопросов организации процедуры общероссийского голосования и общественного контроля. Были рассмотрены основные документы по общественному наблюдению – Кодекс этики наблюдателя Общественной палаты Новгородской области и «Золотой стандарт» наблюдателя, которые получил каждый наблюдатель для использования в работе.

На официальном сайте Общественной палаты Новгородской области ([ornov.ru](http://ornov.ru)) функционировал раздел «Об организации общественного наблюдения за ходом общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации», в котором размещались: документы по общественному наблюдению (Положение, Кодекс этики наблюдателя, Стандарт по общественному наблюдению, заявление, согласие на обработку персональных

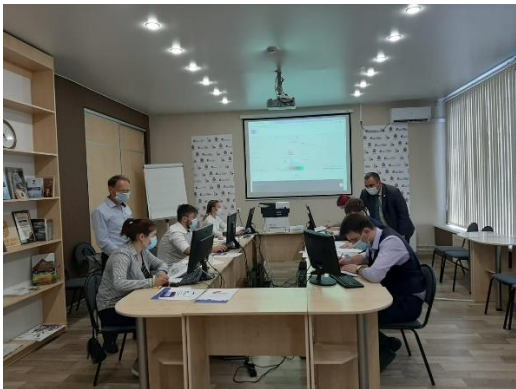
данных), схема «Как стать наблюдателем на общероссийском голосовании», запись обучающего вебинара для кандидатов в общественные наблюдатели, новости.

Общественной палатой Новгородской области был сформирован пул общественных наблюдателей: в 543 участковые избирательные комиссии были направлены более 1700 общественных наблюдателей, в том числе представляющих 25 организаций и региональных отделений партий (Новгородское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия», Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Новгородской области, Новгородское региональное отделение Политической партии ЛДПР – либерально-демократической партии России, Региональное отделение политической партии «РОДНАЯ ПАРТИЯ» Новгородской области, Региональное отделение в Новгородской области Политической партии «Российская экологическая партия «Зелёные»).

С целью оперативного взаимодействия координаторов с наблюдателями были назначены бригады в каждом муниципальном районе и городском округе, курирующие наблюдателей на избирательных участках.

В период проведения общероссийского голосования с 25 июня по 1 июля на каждом избирательном участке находились не менее двух наблюдателей, которые обеспечивали контроль за процедурой голосования и подсчетом его результатов, в том числе при проведении процедуры надомного голосования и голосования на придомовой территории.

В период голосования, в течение 7 дней, работал Ситуационный центр общественного наблюдения Общественной палаты Новгородской области, где в режиме реального времени отслеживался ход голосования, возникающие в процессе его проведения проблемы, которым давалась надлежащая оценка и предпринимались необходимые меры общественного реагирования, включая выезд мобильной группы для решения наиболее сложных проблем.



В Ситуационный центр обращались граждане при возникновении спорных моментов или вопросов, связанных с общероссийским голосованием, а также общественные наблюдатели со всех действующих избирательных участков на территории области. Всего поступило более 100 обращений. Даны разъяснения по:

- режиму работы наблюдателей;
- правилам соблюдения требований безопасности на участках (расстояние между кабинками, измерение температуры, использование средств защиты и т.д.);
- формам голосования, в том числе на придомовых территориях.

На начальном этапе отмечались отдельные недочеты в организации работы комиссий, в том числе при организации выездного и надомного голосования.

Имели место попытки организации ложных сообщений о якобы имевших место нарушениях и иных негативных событиях, связанных с организацией голосования (рост заболевания коронавирусом и др.). По результатам оперативной

обработки указанных сообщений, информация об их фейковом характере доведена до общественности.

Всего в Новгородской области зафиксировано более 20 жалоб, 90 % – не подтвердились. Несколько жалоб были направлены на рассмотрение компетентных органов.

В рамках периода голосования наблюдались активные попытки со стороны «профессионалов протеста», дискредитации процесса и попытки ряда провокаций на территории участковых избирательных комиссий. Отдельно можно отметить профессионализм членов участковых комиссий и наблюдателей, которые в рамках регламента осуществляли свою деятельность.

В целом процедура голосования прошла с соблюдением избирательных прав граждан и всех необходимых мер санитарно-эпидемиологической безопасности участников общероссийского голосования: температурный контроль, соблюдение санитарной дистанции, проведение дезинфекции рук, обработка дезинфицирующими растворами поверхностей, обеспечение средствами индивидуальной защиты: членов УИК, участников голосования, наблюдателей и т.д.

Итоги общественного наблюдения за общероссийским голосованием по одобрению внесения поправок в Конституцию РФ были подведены 02 июля 2020 года на пресс-конференции Общественной палаты Новгородской области, в которой принимали участие представители Ассоциации некоммерческих организаций «Национальный общественный мониторинг», Новгородского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены рабочей группы Общественной палаты Новгородской области по контролю за избирательным процессом.

Участники пресс-конференции отметили, что серьезных организационных сбоев в ходе голосования не зафиксировано. Отдельные проблемы и недостатки не подвергают сомнению легитимность проведенного голосования и достоверность его результатов.

### **III ГЛАВА**

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в период распространения коронавирусной инфекции**

Некоммерческие организации все чаще становятся центрами креатива и инициаторами самых нужных изменений. Благодаря государственной поддержке некоммерческие организации воплотили в жизнь десятки своих идей. Некоммерческий сектор помогает детям, инвалидам, организуются патриотические мероприятия для молодежи, реализуются проекты в сферах спорта, культуры, туризма.

Органы власти Новгородской области практически с первых дней введения режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения на территории Новгородской области коронавирусной инфекции, вызванной SARS-COV-2, обратили внимание на возникшие проблемы в деятельности некоммерческого сектора и совместно с руководителями и активистами некоммерческих организаций приступили к поиску путей решения.

На базе государственного областного казенного учреждения «Общественно-аналитический центр» в апреле 2020 года были открыты телефоны «горячей линии» для направления предложений по мерам поддержки НКО в условиях нестабильности в экономике, связанной с коронавирусом. В течение месяца поступило более 50 обращений.

Общественной палатой Новгородской области совместно с органами исполнительной власти проведен мониторинг, анализ проблем и инициатив некоммерческих организаций в условиях нестабильной экономической ситуации, связанной с коронавирусом, направленных на рациональное и практическое содействие со стороны государства.

По итогам проведенного мониторинга был сформирован реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих виды экономической деятельности, наиболее подверженные негативным последствиям, связанным с осуществлением мер по противодействию распространению на



территории Новгородской области коронавирусной инфекции, в целях рассмотрения возможности оказания им иных дополнительных мер региональной поддержки за период с апреля по июнь 2020 года.

Указом Губернатора Новгородской области от 03.07.2020 № 380 «О мероприятиях по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, включенных в реестр Новгородской области социально ориентированных некоммерческих организаций, в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Новгородской области коронавирусной инфекции (Covid-19)» определен круг мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Новгородской области (СОНКО): компенсация фактически понесенных расходов, связанных с оплатой коммунальных услуг, и снижение налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Постановлением Правительства Новгородской области от 26.08.2020 № 412 утвержден Порядок предоставления в 2020 году субсидий СО НКО, включенным в реестр Новгородской области социально ориентированных некоммерческих организаций, на компенсацию фактически понесенных расходов, связанных с оплатой коммунальных услуг.

В соответствии с данным Порядком размер субсидии определен как сумма фактически понесенных расходов, связанных с оплатой коммунальных услуг в отношении занимаемых заявителем нежилых помещений, зданий, сооружений, в период с апреля по июнь 2020 года. Порядком установлена предельная сумма субсидии на организацию-заявителя – до 30,0 тысяч рублей.

С 1 по 10 сентября 2020 года в Новгородской области осуществлялась процедура приема документов от СО НКО на компенсацию фактически понесенных расходов, связанных с оплатой коммунальных услуг. Субсидии из областного бюджета на данные цели предоставлены 35 СО НКО Новгородской области на сумму 635,1 тыс. рублей.

В целях поддержки СО НКО наиболее пострадавших отраслей экономики, в части установления на территории Новгородской области пониженных ставок по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения с 6 % до 1 % по

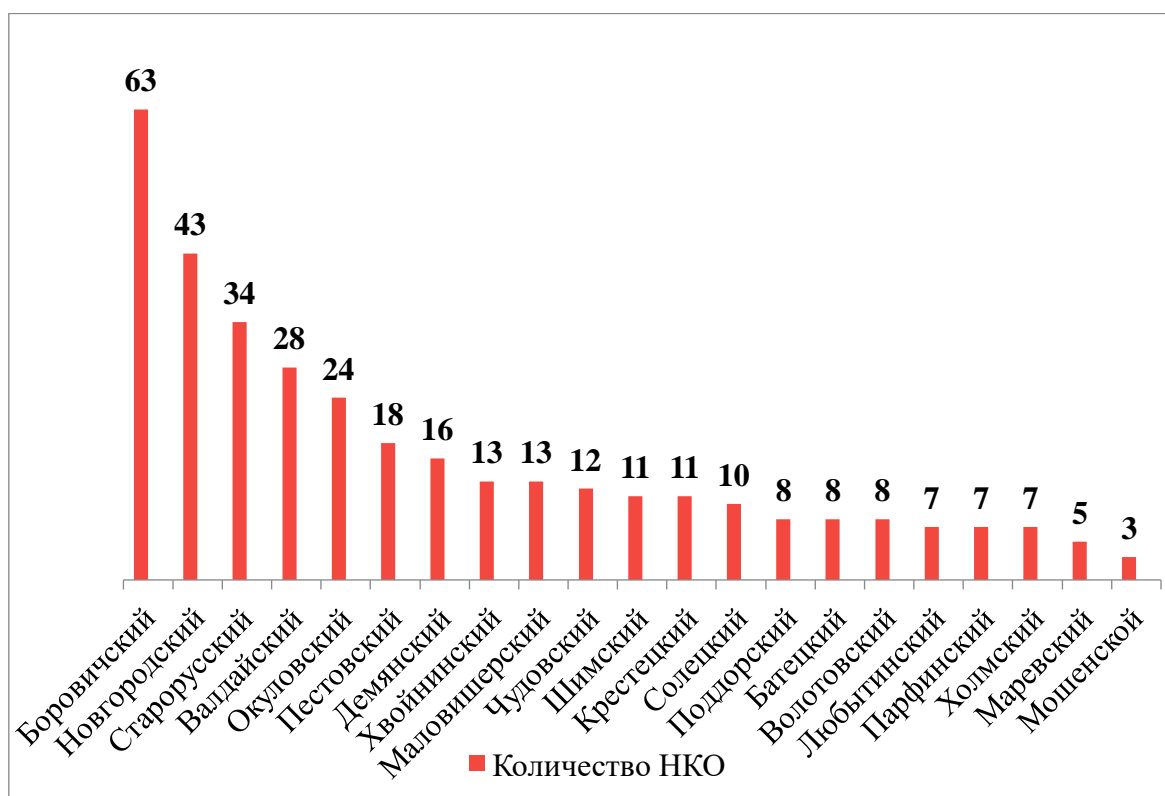
объекту «доходы» и с 15 % до 5 % по объекту «доходы, уменьшенные на величину расходов» на срок до 31.12.2020 года принят областной закон от 28.09.2020 № 609-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

По предварительной информации УФНС России по Новгородской области пониженными ставками по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения смогут воспользоваться 80 СО НКО, включенных в реестр Новгородской области. Выпадающие доходы консолидированного бюджета оцениваются в размере 2,4 млн. рублей.

Поддержка некоммерческого сектора позволила оказать существенное влияние на обеспечение социальной стабильности в регионе, защитить наиболее уязвимые категории граждан.

### **Предоставление субсидий (грантов) на реализацию социально значимых программ и проектов некоммерческим организациям**

На территории Новгородской области действует 891 зарегистрированная некоммерческая организация, большую часть из которых составляют социально ориентированные. Наибольшее количество – 542 (60,8 %) НКО, расположены в городском округе Великий Новгород.



В последние годы наблюдается всплеск интереса к сфере деятельности именно некоммерческого сектора. По статистике, НКО области осуществляют наиболее значимую деятельность в сфере социальной поддержки и защиты граждан, здорового образа жизни, физкультуры и спорта, в области духовно-нравственного и патриотического воспитания, образовательной сфере, культуре, детских и молодежных инициатив, зоозащите и экологии.

Радует, что масштабы деятельности НКО и спектр решаемых ими проблем за последнее время значительно расширился.

В целом, социальная помощь является основной для третьего, некоммерческого, сектора. Социально ориентированные НКО разрабатывают проекты в зависимости от конкретных нужд различных социальных слоев и групп населения. В Новгородской области более 200 НКО по своей деятельности являются социально направленными.

Несмотря на то, что 2020 год выдался очень сложным для НКО и часть организаций оказалась не готова продолжить деятельность в новых условиях, тем не менее, 36 новых некоммерческих организаций зарегистрировались на территории области, из них 13 – в муниципальных образованиях (Батецком, Боровичском, Валдайском, Демянском, Любытинском, Новгородском, Поддорском, Старорусском, Чудовском).

В числе наиболее сложных проблем и трудностей, с которыми сталкиваются НКО в своей работе – это финансовые трудности, несовершенство законодательной базы, отсутствие взаимодействия со СМИ, отсутствие поддержки со стороны органов местной власти.

Последние годы отмечены ростом государственной поддержки третьего сектора. Основной формой государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций выступают бюджетные субсидии (гранты), которые способствуют поддержанию работоспособности и устойчивости организаций.

Одной из важнейших задач в настоящее время является формирование и совершенствование условий и механизмов конструктивного взаимодействия

органов государственной власти, местного самоуправления с СО НКО, в том числе в реализации гражданских инициатив и общественно значимых программ и проектов.

- 3 СО НКО, участвующие в конкурсном отборе среди СО НКО по отдельным направлениям деятельности. В 2020 году впервые были выделены финансовые средства, в размере 3,5 млн. рублей, на проведение данного конкурса;
- 22 СО НКО, участвующие в конкурсном отборе среди СО НКО, реализующих общественно полезные программы по одному из одиннадцати направлений. Общий объем субсидии составил 7,36 млн. рублей;
- 6 СО НКО, реализующие социально значимые программы (проекты) в 2020 году. Общий объем субсидии составил 1,0 млн. рублей (из средств бюджета Великого Новгорода);
- 3 СО НКО, участвующие в конкурсном отборе среди НКО, реализующим проекты, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений. Общий объем субсидии составил 0,5 млн. рублей;
- Новгородская областная общественная организация «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова» – получатель субсидии в размере 5,0 млн. рублей на осуществление поисковых работ;
- Общественная организация «Общество краеведов Боровичского городского поселения и Боровичского муниципального района» – получатель субсидии в размере 250,0 тыс. рублей из бюджета города Боровичи на реализацию проекта, направленного на популяризацию истории Боровичского края и краеведческую деятельность на территории города Боровичи;
- 6 спортивных федераций Новгородской области.

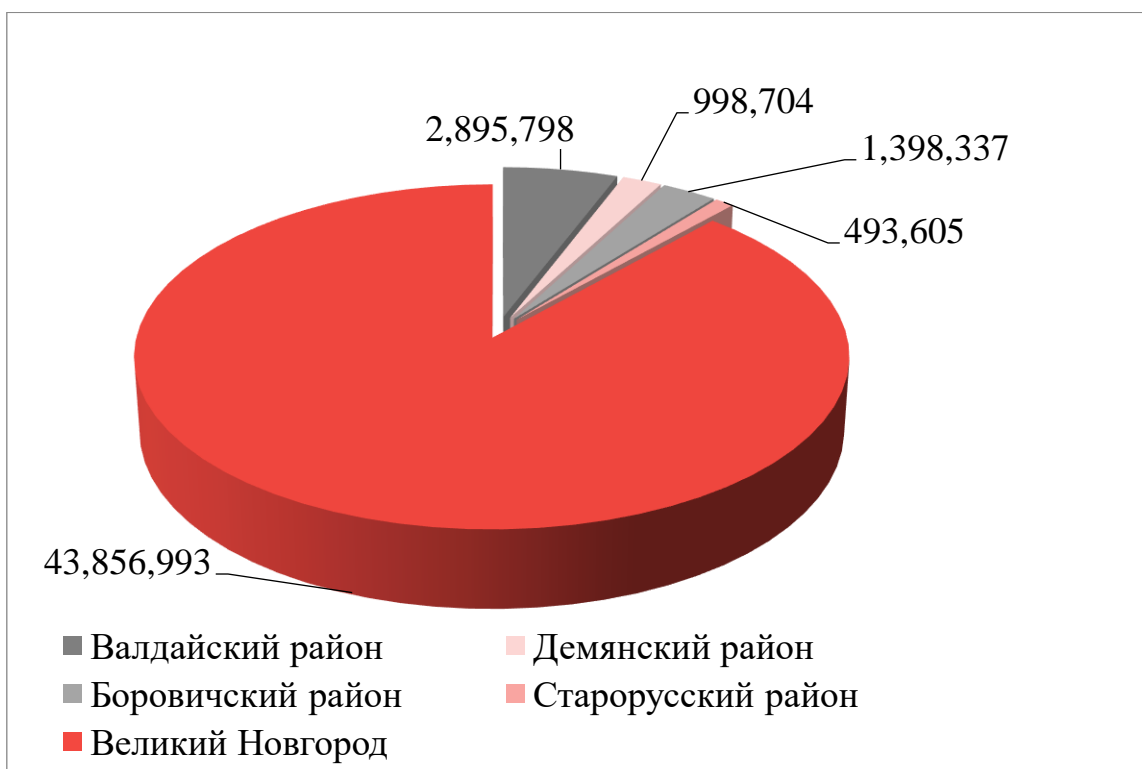
Дополнительно некоммерческие организации активно привлекают в Новгородскую область федеральные средства на реализацию социально значимых программ и проектов, в частности, участвуя в конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

В 2020 году в двух конкурсах и специальном конкурсе Фонда Президентских грантов приняла участие 81 некоммерческая организация, из них 27 организаций стали победителями. На первый конкурс 2021 года (прием заявок завершился в

октябре 2020 года) подано 38 заявок. Итоги конкурса будут подведены не позднее 15 января 2021 года.

Результативность участия некоммерческих организаций в грантовых конкурсах Фонда президентских грантов составляет 33,3% (2019 год – 36,8%). Среднее значение этого показателя для Российской Федерации – 38% (в соответствии с рейтингом субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора).

Объём привлеченных средств из федерального бюджета составил 49,6 млн. рублей, из них наибольшее количество финансовых средств 43,8 млн. рублей или 88,3 % привлечено НКО городского округа Великий Новгород, 2,9 млн. рублей или 5,8 % привлечено НКО Валдайского муниципального района, 1,4 млн. рублей или 2,8 % НКО Боровичского муниципального района, 0,9 млн. рублей или 2,3 % НКО Демянского муниципального района, 0,5 млн. рублей или 1,0 % НКО Старорусского муниципального района.



Стоит отметить, что география проектов организаций, зарегистрированных в Великом Новгороде, распространяется не только на областной центр, но и отдельные муниципальные образования.

В 2020 году восемь организаций впервые стали победителями конкурса Фонда президентских грантов:

- Автономная некоммерческая организация «Военно-патриотическое общество «МЕДВЕДЬ»;
- Демянская районная организация Новгородской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;
- Новгородское региональное общественное молодежное учреждение «Поколение XXI»;
- Автономная некоммерческая организация «Новгородский культурный центр «Феникс»;
- Автономная некоммерческая организация спортивно-патриотического направления «Спарта»;
- Новгородская областная общественная организация помощи приемным семьям, детям-сиротам и семейным детским домам «Новая семья»;
- Автономная некоммерческая организация «Центр военно-спортивной подготовки «Русичи»;
- Ассоциация сохранения и возрождения культурных ценностей «Скрижаль».

Лидером в получении поддержки является Новгородская областная общественная организация «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова». В первом конкурсе 2020 года они стали победителями в пятый раз и получили поддержку Фонда президентских грантов на реализацию проекта «Дорогами памяти и поиска: народы СССР в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками на новгородской земле», в размере 5,9 млн. рублей. Среди победителей второго конкурса 2020 года есть организация, одержавшая победу в конкурсах Фонда президентских грантов четвертый раз – Новгородская региональная Общественная Организация «Движение Сельских Женщин», получившая поддержку на реализацию проекта «Аллея ветеранов», в размере 1,2 млн. рублей.

Ранее в рамках конкурсов Фонда президентских грантов (в период до 2017 года) грантовую поддержку ежегодно получали проекты не более 3-6 НКО Новгородской области. В настоящее время среднее количество поддержанных заявок увеличилось в 4,5 раза, качество заявок отмечено специалистами Фонда как

высокое. Тогда как, согласно данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области, количество зарегистрированных некоммерческих организаций Новгородской области снизилось с 931 в 2017 году до 891 в декабре 2020 года.

### **Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления с СО НКО**

Перед органами государственной власти одной из важнейших задач является совершенствование условий и механизмов конструктивного взаимодействия с некоммерческим сектором, его государственная поддержка, в том числе в реализации общественно значимых программ и проектов.

От того, как выстраивается взаимодействие между органами власти регионального и муниципального уровня с некоммерческими организациями, зависит охват населения, вовлеченного в решение социально значимых проблем, и качество самих решений.

В числе наиболее сложных проблем, с которыми сталкиваются НКО в своей работе, – финансовые трудности, несовершенство законодательной базы, отсутствие взаимодействия со СМИ, незначительная, а зачастую – отсутствующая, поддержка со стороны органов местного самоуправления.

В целом, органы государственной власти и органы местного самоуправления в рамках полномочий, установленных действующим законодательством, могут оказывать поддержку СО НКО.

Основные федеральные и региональные нормативные правовые акты в сфере деятельности некоммерческих организаций, которыми необходимо руководствоваться при выстраивании взаимодействия:

- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;

- Областной закон Новгородской области от 31.01.2011 № 927-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в этой сфере».

Непосредственное взаимодействие органов государственной и муниципальной власти с социально ориентированными НКО происходит по нескольким направлениям:

1. Поддержка гражданских инициатив.
2. Привлечение СО НКО к предоставлению бюджетных услуг, например, в сфере образования, здравоохранения, в культуре, в социальном обслуживании и т.д.
3. Участие СО НКО в государственном и муниципальном управлении, например, в стратегическом планировании, в общественном контроле, в независимой оценке качества условий оказания услуг и др.

Для социально-экономического развития региона важен именно комплексный подход, то есть взаимодействие органов власти и НКО должно реализовываться одновременно в разных направлениях.

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям со стороны органов власти и местного самоуправления осуществляется в следующих формах:

- финансовая (из федерального, регионального и местного бюджетов);
- имущественная (реестр помещений для организации добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Новгородской области размещен на сайте «Некоммерческие организации Новгородской области» в разделе НПА);
- информационная;
- консультационная;
- поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;
- предоставление СО НКО льгот по уплате налогов и сборов;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд у СО НКО в порядке, установленном законодательством



Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Перечисленные формы поддержки нашли своё отражение в действующих государственных программах Новгородской области и приоритетных региональных проектах.

Также в 2020 году муниципальные образования Новгородской области активизировали работу в целях повышения эффективности взаимодействия с НКО, в том числе в части заключения Соглашений о взаимодействии.

Так в 10 муниципальных образованиях, где действует наибольшее количество НКО (Боровичское, Новгородское, Старорусское, Валдайское, Окуловское, Пестовское, Демянское, Хвойнинское, Маловишерское и Чудовское) заключено 53 Соглашения о взаимодействии с некоммерческими организациями. Кроме того, в Великом Новгороде такая практика существует уже много лет: 40 НКО в рамках соглашений с Администрацией Великого Новгорода участвуют в реализации городских программ и социальных проектов.

Совместная деятельность НКО с органами государственной власти и местного самоуправления не только вносит вклад в решение конкретных социальных проблем, но и обеспечивает развитие территории, на которой работают.

В каждом муниципальном образовании созданы или актуализированы разделы «Некоммерческие организации» на официальных сайтах Администраций муниципальных районов и округов для размещения основной информации об НКО (реестр действующих НКО, виды услуг, порядок и условия их предоставления, реализуемые программы, проекты, механизмы поддержки НКО, изменения в законодательстве, касающиеся деятельности НКО, анонсы проводимых мероприятий).

Поэтому у НКО появилась дополнительная возможность информировать население муниципального образования о своей деятельности через муниципальные информационные ресурсы.

## IV ГЛАВА

### ГОД ПАМЯТИ И СЛАВЫ

#### **2020 – Год памяти и славы: мы помним!**

В целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2019 года № 327 «О проведении в Российской Федерации Года памяти и славы» 2020 год объявлен Годом памяти и славы. Его временные рамки весьма условны: у подвига поколения Победителей и благодарной памяти их потомков нет и не может быть срока давности, меры, границ.

Самоотверженность, стойкость, неподдельная любовь к Родине фронтовиков и тружеников тыла – определили исход самой страшной войны в истории человечества и спасли народы планеты от истребления, рабства, уничтожения национальной и культурной идентичности. И сама наша жизнь, жизнь наших детей, внуков, всех, кто ещё только родится на этой земле – прямая заслуга людей, подаривших миру Великую Победу.

В этой связи особенно важными являются мероприятия, проводимые для просвещения граждан и недопущения распространения информации о недостоверных исторических фактах.

Одним из таких мероприятий, внесших скромный вклад в патриотическое воспитание молодежи, стал исторический диктант «Новгород. Диктант Победы». В мае этого года рабочая группа проекта «От 75-летия освобождения Новгорода к 75-летию Победы» ОПНО подвела итоги исторического диктанта, который проводился в целях привлечения широкой общественности к изучению истории Великой Отечественной войны и повышения исторической грамотности молодежи.

Значительный вклад в увековечивание памяти погибших во время Великой Отечественной войны ежегодно вносит Новгородская областная общественная организация «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова», которая занимается поиском и захоронением останков непогребенных защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной Войны 1941-1945 гг. на территории Новгородской области, установлением их имен, поиском неизвестных воинских захоронений и розыском родных погибших.



В мае этого года все новгородские отряды поисковой экспедиции приняли участие в мероприятиях проекта «Дорогами памяти и поиска: народы СССР в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками на новгородской земле», реализуемого при поддержке Фонда президентских грантов.



Инициативные группы по 4-8 человек из состава поисковых отрядов проводили уборку на братских воинских захоронениях и мемориальных зонах, устанавливали памятные знаки на месте гибели советских солдат, которых они нашли ранее в ходе полевых экспедиций.

Памятные десанты прошли в Новгородском, Боровичском, Старорусском, Демянском, Крестецком, Парфинском, Маловишерском, Чудовском и других муниципальных районах области. В мероприятиях приняли участие более 250 поисковиков.

Так, в Крестецком районе поисковый отряд (ПО) «Высота» благоустроил два труднодоступных, расположенных в лесной зоне, воинских захоронения. ПО «Верность» имени А. Петрова в Старорусском районе установил памятные таблички на месте гибели рядового Бирюкова И.Ф и санитаря Абрамова И.А. ПО «Новгородец» установили памятные знаки в районе д. Рамушево и ур. Копцы солдатам, найденным поисковиками отряда осенью 2019 года. ПО «Звезда» в ходе разведывательного выезда установили мемориальную табличку на месте гибели младшего сержанта Безденежных Валентина Ивановича, обнаруженного 5 мая 2019

года. При проведении разведывательных работ были найдены и эксгумированы останки еще одного красноармейца. К сожалению, его не удалось идентифицировать. ПО «Рубин» установил памятный знак на месте, где были найдены останки 46 советских солдат, 13 имен которых установлены, а у шести найдены родственники. Поисковый отряд имени 177-й Любанской стрелковой дивизии вместе с сотрудниками Боровичского подразделения МЧС навести порядок на территории памятника этому соединению РККА. 177-я Любанская стрелковая дивизия весной 1941 года была сформирована из жителей пяти районов области, в том числе Боровичского и Опеченского, вошедшего в состав Боровичского в 1960 году. И уже в июле-августе 41-го дивизия держала оборону Лужского рубежа на подступах к Ленинграду.

Подобные мероприятия способствуют формированию уважительного отношения к памяти предков, благодаря которым современники не знают звуков пролетающих над головой пуль и взрывающихся снарядов.



Проблема патриотического воспитания молодого поколения является важнейшей государственной задачей. Падение духовно-нравственных ценностей, дефицит патриотических чувств у значительной части граждан и особенно у молодежи – тревожные особенности современной ситуации в государстве.

**Новгородская областная общественная организация «Поисковая экспедиция «Долина» памяти Н.И. Орлова»**

**Проект «Дорогами памяти и поиска: народы СССР в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками на новгородской земле»**

В 2020 году проект получил финансовую поддержку Фонда президентских грантов в сумме 5 млн. 984 тысяч рублей. Общая сумма расходов на реализацию проекта составит более 8 млн. 146 тысяч рублей.

Реализация мероприятий проекта способствуют актуализации темы межнационального единства во время Великой Отечественной войны и 75 лет спустя после нее, популяризации поискового движения, сохранению исторической памяти о погибших защитниках Отечества, событиях Великой Отечественной войны, увеличению количества граждан РФ и стран СНГ, принимающих участие в поисковой, исследовательской, архивной, мемориальной работе, созданию необходимых условия для формирования гражданского сознания, межнационального и межрегионального сотрудничества молодежи и других возрастных категорий населения, самореализации в социально-значимой деятельности, повысилась результат поиска и качество процесса увековечения памяти о погибших защитниках Отечества.



Проект предлагает изучение конкретной темы, связанной с участием в боевых действиях на Новгородчине во время Великой Отечественной войны военнослужащих более 40 национальностей.

В рамках проекта осуществлено проведение межрегиональных поисковых экспедиций на местах боевых действий периода Великой Отечественной войны с привлечением поисковых групп из Новгородской области, других регионов страны и стран СНГ. Реализован комплекс мероприятий, направленных на освещение темы единства многонационального советского народа в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками и содружества поисковиков постсоветского пространства в деле увековечения памяти погибших защитников Отечества и патриотического воспитания молодежи: военно-патриотические маршруты по местам боевых

сражений Новгородской области, Межрегиональный фестиваль поисковой и патриотической песни «Дорогами памяти и поиска», посвященные 75-летию Победы в Великой Отечественной войне; областной семинар «Исследовательская деятельность в поисковом движении», Межрегиональная краеведческая конференция «Возвращенные из небытия», посвященная Дню неизвестного солдата, встречи поисковиков со школьниками и молодежью, передвижные выставки «Поисковой экспедиции «Долина», мемориальная работа, презентационные мероприятия, торжественно-траурные церемонии.

В 2020 году повысилась эффективность деятельности по увековечению памяти павших защитников Отечества, в том числе благодаря установке поисковиками памятных знаков, информационных стендов. На всех мероприятиях, проводимых в рамках проекта, в разных форматах актуализированы темы вклада в Победу в Великой Отечественной войне защитников Отечества многонационального советского народа, погибших и умерших от ран на новгородской земле, истории и развития поискового движения и использования его потенциала в гражданско-патриотическом воспитании населения. Совершенствование межнационального и межкультурного взаимодействия населения Новгородской области, субъектов РФ и стран СНГ в первом периоде реализации проекта осуществлялось при проведении торжественных церемоний передачи останков погибших воинов для захоронения на родине, встречах с родными бойцов, передаче смертных медальонов, личных вещей.

Повышение социальной и гражданской активности целевых групп проекта выразилось в многочисленных инициативах поисковиков по проведению мероприятий, участию в организации и проведении ключевых мероприятий проекта (военно-патриотические маршруты, трудовые десанты на воинских захоронениях и других). Благодаря поисковой и исследовательской деятельности целевых групп проекта появились новые страницы истории, новые информационные материалы по теме в средствах массовой информации и сети Интернет.



Развитие форм проведения событийных военно-патриотических мероприятий в Новгородской области в первую очередь связаны с развитием направления «Организация и проведение военно-патриотических маршрутов по местам боевых сражений Новгородской области, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне». Мероприятия связаны с боевым путем конкретных воинских соединений РККА, сформированных в разных республиках и областях Советского Союза. В ходе этих экспедиций проводились поисково – разведывательные работы, устанавливались памятные знаки и информационные щиты, организовывались трудовые десанты на воинских захоронениях. За указанный период проведено 6 военно-патриотических маршрутов: в июне – «Дорогами памяти и поиска. Водный маршрут по местам боевых сражений Холмского, Поддорского и Старорусского районов», в июле – «Дорогами памяти и поиска. Памяти бойцов и командиров 2-й Ударной Армии» (Чудовский, Новгородский муниципальные районы), в августе-сентябре – «Дорогами памяти и поиска. На внедорожниках по боевому пути 1014 СП» (Маловишерский муниципальный район) и «Дорогами памяти и поиска. Валдайский рубеж» (Валдайский муниципальный район).

Количество участников мероприятий проекта – более 6000 человек.

Количество регионов РФ и стран СНГ, принявших участие в реализации проекта - 20;

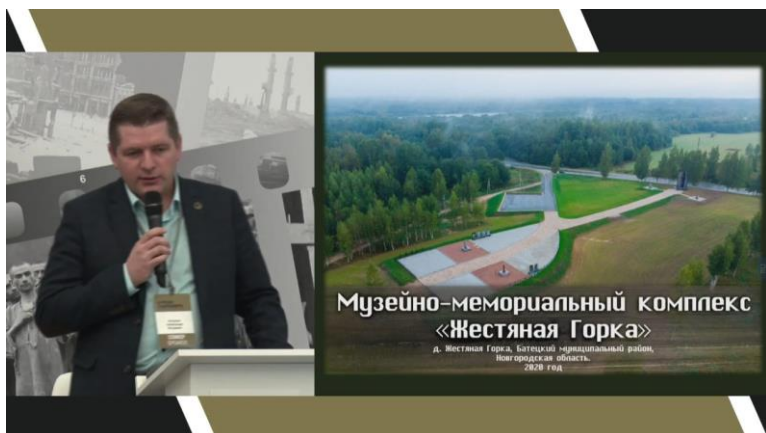
Количество мероприятий, проведенных в рамках проекта – более 100.

В рамках мероприятий проекта сформированы 6 военно-патриотических маршрутов, благоустроены 24 воинских захоронения, установлены 20 информационных щитов, выверены списки 7 воинских захоронений.

**Новгородская областная общественная организация по содействию защите прав человека и патриотическому воспитанию граждан «Новгородская Земля»**

## Проект «Дорогами ополченцев»

В 2020 году проект получил поддержку Фонда Президентских грантов в размере 724,6 тысяч рублей.



Проект направлен на реализацию социально-активной деятельности молодежи, привлечение общественного внимания к событиям Великой Отечественной войны посредством реализации комплекса мероприятий, включающего в себя культурно-массовые, историко-образовательные, исследовательские и иные.

Проект предлагает изучение и популяризацию конкретных исторических тем, связанных с историей 1 Кировской дивизии народного ополчения г. Ленинград, 3-й Московской коммунистической стрелковой дивизии, участие в поиске останков воинов погибших и захороненных в годы Великой Отечественной войны. Также проект важен с точки зрения формирования у подрастающего поколения мировоззрения, направленного на понимание значимости изучения отечественной истории, честного и беззаветного служения Родине, позитивного формирования имиджа защитника Отечества.

В рамках реализации мероприятий проекта в марте 2020 года делегация Новгородской области встретилась с родственниками солдат 130-й (3-й Московской коммунистической) стрелковой дивизии, воевавшей на Северо-Западном фронте в 1942 году. Встреча проходила на площадке Государственного музея обороны Москвы. Внуки московских добровольцев поделились с поисковиками своими архивными исследованиями, а также изъявили желание приехать в Новгородскую область для участия в ежегодном фестивале «Дорогами ополченцев» и поисковых



работах на месте боев 130-й стрелковой дивизии. Мемориальная группа «Долины» представила москвичам уже реализованные проекты по благоустройству воинских мемориалов, на которых захоронены погибшие воины этого соединения РККА. В рамках встречи состоялись переговоры с представителями департамента образования и науки города Москвы, которые предложили создать маршрут Памяти по местам боев московских добровольцев на территории Старорусского, Парфинского и Демянского районов Новгородской области. Предполагается, что он может быть практически использован для историко-патриотической работы с московским школьниками.



Поисково-разведывательная экспедиция «Ополченская звезда. Поколение 75/2020» проведена в два этапа (весенне-летняя и осенняя) в формате 2-3 дневных поисково-разведывательных выездов малыми группами. Мероприятия проводились на территории 4-х муниципальных районов Новгородской области: Батецком, Холмском, Поддорском, Новгородском. В результате работы экспедиций мемориальной группой эксгумированы останки 12 безымянных бойцов РККА, осуществлен перенос 1 неучтенного труднодоступного воинского захоронения.

12 сентября 2020 года в д. Воронино Мойкинского сельского поселения Батецкого муниципального района приехала делегация молодёжного совета Кировского района Санкт-Петербурга. Именно здесь находится мемориал, посвящённый ленинградским ополченцам. Для гостей была проведена экскурсия по истории создания мемориала. Также были представлены малоизвестные страницы боевого пути Кировской дивизии народного ополчения г. Ленинграда, интересные факты из истории поискового движения. Участники встречи почтили минутой молчания память павших солдат, возложили цветы. В заключении состоялся обмен мнениями и планами дальнейшего сотрудничества в вопросах патриотического

воспитания. Организации Кировского района активно на протяжении нескольких лет участвуют в мероприятиях, проводимых на территории Батецкого муниципального района.

Ключевым мероприятием проекта стал областной поход участников патриотических клубов, центров, объединений по местам боевых сражений Батецкого и Шимского муниципальных районов, проведенный 30 октября - 01 ноября, в котором приняли участие члены патриотических клубов, волонтерских объединений и поисковики экспедиции «Долина» из Великого Новгорода, Батецкого, Валдайского, Шимского, Солецкого, Чудовского, Пестовского, Крестецкого, Окуловского муниципальных районов.

Участники похода прошли по историко-патриотическому маршруту «Дорогами ополченцев» (Батецкий и Шимский муниципальные районы), посетили боевые позиции Лужского рубежа, который в 1941 году защищали бойцы 1-й Ленинградской (Кировской) дивизии народного ополчения; провели трудовые десанты на воинских захоронениях в д. Малые Торошковичи, Новое Овсино, Уномерь, Щепино, Большие Угороды. На маршрутных точках проекта «Дорогами ополченцев» были установлены специальные информационные стенды. Поисковики и волонтеры ознакомились с виртуальной экспозицией, посвященной 1-й Ленинградской (Кировской) дивизии народного ополчения, приняли участие в «круглом столе», на котором были подведены итоги реализации проекта и обсуждены перспективы его развития в 2021 году.



В завершении похода его участники посетили мемориальный комплекс в д. Жестяная Горка (Батецкий муниципальный район) и ознакомились с реализацией Всероссийского проекта «Без срока давности» на территории Новгородской

области. Организаторами областного похода участников патриотических клубов, центров, объединений по местам боевых сражений Батецкого и Шимского районов выступили НООО «Новгородская земля», Поисковая экспедиция «Долина», министерство спорта и молодежной политики Новгородской области, ОАУ «Дом молодежи, центр подготовки граждан к военной службе», администрации Батецкого и Шимского муниципальных районов.

## **Новгородская региональная общественная организация «Военно-патриотическое объединение «Звезда»**

### **Проект «Помним каждый день»**

В 2020 году Проект получил поддержку Фонда Президентских грантов в размере 1 млн. 398 тысяч рублей.

Проект является логичным, прямым и последовательным продолжением реализуемого с помощью Фонда Президентских грантов проекта «Поиск Памяти. Практика, просвещение и воспитание» и предлагает дальнейшее проведение ряда взаимосвязанных мероприятий для гражданского и военно-патриотического воспитания молодежи Боровичского, Любытинского и Мошенского районов.



Целевая группа проекта: учащиеся школ 8-11 классов Боровичского, Мошенского и Любытинского районов Новгородской области, а также студенты средних специальных учебных заведений г. Боровичи.

Проект способствовал:

– решению проблемы малочисленности охвата аудитории целевой группы, ограниченной ранее Боровичским районом;

- пробуждению интереса у целевой группы к поисковой работе для их дальнейшего привлечения и совместной общественной деятельности;
- улучшению понимания целей и задач поисковой работы, и процесса воспитания молодежной аудитории на её основе;
- формированию уважительного отношения к истории Великой Отечественной войны, и героизму Советского народа, отстаивавшего свободу и независимость нашей Родины;
- развитию и расширению общественных связей между участниками поисковой работы, общественными организациями и поисковыми отрядами, одинаковых с нами по направлениям деятельности, из других муниципальных районов Новгородской области.



В 2020 году некоммерческой организацией проводила работы по следующим направлениям:

- поиск останков павших защитников Отечества в годы Великой Отечественной войны и их захоронение с отдаванием воинских почестей;
- установление имен без вести пропавших в годы Великой Отечественной войны бойцов и командиров РККА, а также розыск их близких и родственников;
- привлечение молодежи к поисковой работе и деятельности по увековечению памяти павших защитников Отечества;
- проведение ремонта помещения для проведения экскурсий. Обновление и оформление экспозиции и выездная выставка «Комнаты воинской славы 2-ой Ударной армии Волховского фронта»;
- 24 экскурсии в обновленной экспозиции;

- 5 «Уроков Мужества»;
- 9 мемориальных мероприятий приуроченные к Дням воинской славы и памятным дням - 7 ноября, 3 декабря, 15 февраля, 9 мая, 22 июня, а также траурные мемориальные церемонии захоронения воинов защитников Родины;
- 4 выездные выставки;
- 2 полевые поисковые экспедиции «Вахта Памяти 2019» и «Вахта Памяти 2020».

### **Благоустройство обелисков, памятников и воинских захоронений участников Великой Отечественной войны**

В соответствии с рекомендациями Общественной палаты Российской Федерации на базе ОПНО создана рабочая группа в целях обеспечения взаимодействия поисковиков и общественников с федеральными, региональными и муниципальными органами власти по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества, оказания помощи при реализации федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 – 2024 годы» (далее ФЦП) и обеспечения общественного контроля за эффективным расходованием бюджетных средств, выделяемых регионам в рамках ФЦП.



ФЦП утверждена постановлением Правительства Российской Федерации в 2019 году и реализуется на территории всей страны. Программа принята с целью сохранения исторической справедливости в отношении победителей во Второй мировой войне, увековечения достойной памяти погибших при защите Отечества.



В 2019 году в рамках ФЦП проведено благоустройство 33 воинских захоронений, расположенных на территории 9 муниципальных образований Новгородской области (Приложение 3).

В течение 2020 года рабочей группой ОПНО проводился мониторинг благоустройства обелисков, памятников и воинских захоронений участников Великой Отечественной войны, благоустроенных в 2019 году.



В декабре 2020 года члены ОПНО и участники поисковой экспедиции «Долина» обсудили проблемы военно-мемориальной деятельности, приняв по видеоконференцсвязи участие в заседании рабочей группы Общественной палаты Российской Федерации по общественному контролю за реализацией ФЦП.

От Поисковой экспедиции «Долина» в заседании приняла участие член ОПНО — Светлана Орлова, руководитель Зала Воинской Славы, командир поискового отряда «Шкраб», а также Александр Алтухов, руководитель Новгородской общественной организации «Новгородская земля» и Мемориальной группы экспедиции «Долина».

Новгородцы поделились своим опытом в реализации ФЦП и рассказали проблемах, с которыми приходится сталкиваться в работе. Основной, ставшей общей для всех, кто занимается обустройством воинских захоронений, проблемой названо отсутствие требования выверки имен погибших воинов, внесенных в Паспорт воинского захоронения.

Выверка информации позволяет обнаружить ошибки в сведениях о погибших, находящихся в Паспорте захоронения, дополнить списки захороненных теми, кто по разным причинам не был увековечен, исправить ошибки в именах воинов. Поименная выверка позволяет максимально объективно, точно выполнить одну из основных задач ФЦП – нанесение имен погибших при защите Отечества на мемориал.

Сейчас работа осложнена бюрократической волокитой, требующей прохождения государственной экспертизы всех заявок по ФЦП, что усложняет процесс. Экспертиза занимает несколько месяцев, несмотря на то, что Министерство обороны РФ и Министерство строительства дали официальный ответ, что в этой процедуре нет необходимости в деле обустройства воинских захоронений.

Помимо этого, Александр Алтухов обратил внимание рабочей группы Общественной палаты Российской Федерации на необходимость исследования территорий захоронений перед благоустройством — зачастую расположение могил не соответствует расположению надгробий, и люди ходят по телам захороненных воинов, возлагая цветы к мемориальным плитам.

## У ГЛАВА

### **ФОРМИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ**

#### **Экопроблемы: ответственность перед природой**

Общественной палатой Новгородской области в 2020 году инициирован проект «Общественный экологический мониторинг», руководителем которого является Александр Николаевич Мамулат, руководитель межкомиссионной рабочей группы по общественному экологическому контролю ОПНО.



С 1 января 2019 года Российская Федерация перешла на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Главная цель реформирования отрасли – улучшение экологической ситуации, уменьшение количества стихийных несанкционированных свалок.

Суть реформы – потребители (население и юридические лица) должны прекратить самостоятельно утилизировать отходы. Органы власти должны организовать цивилизованную, современную систему сбора, транспортирования, обработки и утилизации отходов, регулировать и контролировать деятельность всех участников отношений, обеспечить сортировку мусора, его переработку и утилизацию.

Участниками новой системы обращения с ТКО являются федеральные органы исполнительной власти, региональные и муниципальные органы власти, региональные операторы по обращению с ТКО, потребители.

Немаловажная роль в успешной её реализации отводится органам местного самоуправления, которые являются одним из основных участников реформы. В целях её успешной реализации необходимо не только исполнение полномочий, но и постоянная разъяснительная работа с гражданами на местах, их правах и обязанностях, обеспечение взаимодействия с региональными операторами, информирование, как и где складировать мусор, когда и кто его вывезет, с кем и как заключить договор.

Особая роль отводится и основному субъекту этой системы – потребителям, а именно населению Новгородской области, уровню знаний своих прав и обязанностей, активной гражданской позиции.



Наличие стихийных свалок твердых коммунальных отходов (ТБО), несанкционированных свалок отходов производства, сброса неочищенных сточных вод в водоемы и иных объектов негативного воздействия на окружающую среду, имеет не только эстетическую составляющую, но и порождает реальные санитарно-эпидемиологические риски загрязнения почвы, водоемов и источников питьевого водоснабжения, нарушает право граждан на благоприятную окружающую среду и создают угрозу их здоровью.

В этой связи, информация граждан о выявленных объектах негативного воздействия на окружающую среду с указанием их конкретного месторасположения позволит уполномоченным структурам принимать оперативные меры по их ликвидации и минимизации опасности загрязнения окружающей среды.

Ожидаемыми результатами проекта заявлены:

- создание механизма и условий вовлечения населения Новгородской области в процесс общественного экологического мониторинга;
- создание «Интерактивной карты негативного воздействия на окружающую природную среду» Новгородской области с возможностью указания на ней месторасположения несанкционированных (стихийных) свалок и иных объектов негативного воздействия на окружающую природную среду;
- создание механизма оперативного взаимодействия между гражданами, институтами гражданского общества, органами власти и региональным оператором по выявлению и оперативной ликвидации стихийных несанкционированных свалок и иных объектов негативного воздействия на окружающую природную среду;
- уменьшение количества стихийных несанкционированных свалок и иных объектов негативного воздействия на окружающую природную среду;
- повышение доверия населения области к результативности взаимодействия общественных организаций и граждан с органами исполнительной власти и бизнесом.

**«Жизнь» – помощь братьям нашим меньшим**

Сочувствие, сострадание и готовность оказать помощь тем, кто не может оказать её себе самостоятельно – поистине высшие человеческие качества, которые необходимо воспитывать в себе и возвращать в подрастающем поколении.

Приоритетными направлениями в сфере оказания помощи безнадзорным животным в 2020 году стали:

- помощь безнадзорным животным (изъятие с улицы, размещение на передержках, стерилизация, по необходимости – лечение, содержание, пристрой в добрые руки по договору);

- популяризация стерилизации, как единственного гуманного способа регулирования численности безнадзорных животных, у взрослого населения, повышение уровня знаний у населения всех возрастов в области культуры содержания и ухода за домашними животными (благодаря выделенным средствам из Фонда Президентских грантов сняты два обучающих фильма, о том, как грамотно и правильно содержать домашних животных, и как волонтеры автономной некоммерческой организации по оказанию услуг в области содержания и помощи животным «Жизнь» (далее АНО «Жизнь») помогают безнадзорным животным);

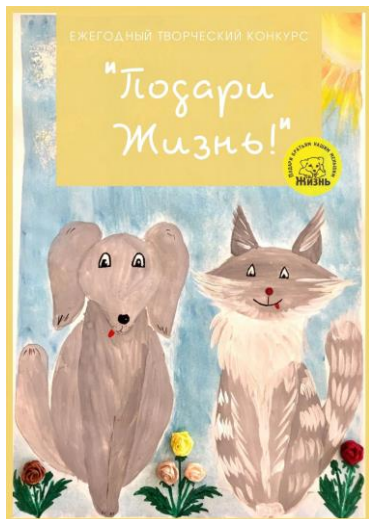
- помощь безнадзорным животным в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Реализуемые проекты, способствующие решению поставленных перед обществом задач в сфере помощи безнадзорным животным:

- проект «Доброта в сердце». Стерилизация животных (кошек) у малообеспеченных граждан (пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, временно безработные, студенты).

- воспитание гуманного отношения к животным у подрастающего поколения через «Уроки доброты».

- ежегодный областной творческий конкурс «Подари Жизнь», Семейный праздник «Кошкин дом».



Одним из направлений деятельности АНО «Жизнь» является воспитание гуманного отношения к животным у подрастающего поколения. С 2012 года в образовательных организациях, колледжах и ВУЗах Новгородской области проводятся «Уроки доброты».



Данное направление работы является таким же приоритетным, как и помощь безнадзорным животным, поскольку именно «Уроки доброты» помогают воспитывать в детях с раннего детства милосердие и гуманизм по отношению к братьям меньшим, снижать жестокость в подростковом возрасте по отношению к животным в целом, помогает учиться детям правильному уходу за домашними животными. Все это в конечном итоге ведет к снижению популяции безнадзорных животных.

В 2020 году с января по настоящее время волонтерами АНО «Жизнь» проведено 124 «Урока доброты» в дошкольных и школьных учреждениях, в

колледжах города Великого Новгорода, Новгородской области. Благодаря урокам собрано 1135 кг корма для безнадзорных животных и подопечных АНО «Жизнь».

## VI ГЛАВА

### РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЖКХ

#### **ЖКХ: запросы общества, вызовы времени**

Работа комиссии по социальной инфраструктуре и ЖКХ ОПНО (далее комиссия) строится на принципах открытости, сотрудничества с гражданами, взаимодействия с институтами законодательной и исполнительной власти региона.



В течение 2020 года еженедельно осуществлялся приём граждан по следующим вопросам: начисление платы за жилищно-коммунальные услуги, работа управляющих и обслуживающих организаций, самоуправление многоквартирным домом (далее МКД).

В течение года членами комиссии проконсультированы по вопросам ЖКХ 352 жителя Новгородской области, совершены выезды во все муниципальные образования области (Старорусский, Боровичский, Окуловский, Солецкий, Валдайский районы – трижды).

Осуществлен контроль строительства станций водоподготовки в Старорусском муниципальном районе, строящейся в рамках государственной программы Новгородской области «Чистая вода в Новгородской области на 2019 – 2024 годы».

Совместно со специалистами Информационно-аналитического центра по жилищно-коммунальному хозяйству осуществлялся прием граждан по личным вопросам, именно комиссия явилась инициатором информационной кампании в

региональных СМИ по освещению новой системы и разъяснению гражданам новой системы начисления платы за ЖКУ.

Одним из главных запросов стал запрос на безопасность жизни и здоровья, связанный с распространением новой коронавирусной инфекции. Поэтому после приёма звонков граждан комиссией принято решение совместно с комитетом по жилищному надзору и лицензионному контролю Новгородской области проводить регулярные «горячие линии» и осуществлять контрольные выезды в МКД города и области, с целью выяснений причин несоблюдения управляющими организациями требований Роспотребнадзора о дезинфекции общего имущества МКД. В период с февраля по май 2020 года включительно проведено 12 «горячих линий», осуществлено более 100 контрольных выездов. В муниципальных образованиях выезды осуществлялись выпускниками Новгородской Школы грамотного потребителя и представителями общественных советов муниципальных образований.

Управляющим компаниям, на деятельность которых жаловались жители региона, направлены предписания о необходимости исправить ситуацию.

Комиссией проведены 5 «горячих линий»: по вопросам: готовности МКД области к отопительному сезону 2020-2021, содержанию МКД в зимний период, уборке придворовых территорий в летний период, соблюдению температурного режима МКД в зимний период и начислению платы за ЖКУ.

Жителей области волнуют вопросы работы обслуживающих организаций, управляющих компаний, правильность расчета тарифов, содержание общедомового имущества.

По сравнению с 2019 годом количество жалоб на действия органов исполнительной власти в комиссию ОПНО сократилось более чем в два раза.

Благодаря четкому, постоянному взаимодействию гражданских институтов, субъектов общественного контроля региона с органами исполнительной власти, открытости профильных министерств и комитетов к диалогу с общественностью и каждым гражданином в отдельности, происходят изменения отношения как к самой системе ЖКХ, так и к людям, в ней работающим.

## Дороги области – жизни людей

Являясь неотъемлемой частью социальной инфраструктуры и главным стимулом развития экономики дороги региона, так долго не знавшие ремонта, преображаются каждый год. За весь период работы членами комиссии по социальной инфраструктуре и ЖКХ ОПНО совместно с членами общественных советов муниципальных образований осуществлено более 50 выездов на участки дорог, где в 2020 году осуществлялся ремонт.



В этом направлении комиссия активно сотрудничает с коллегами из комиссии по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами, экспертами-дорожниками Ленинградской и Московской областей, коллегами-экспертами из Общественной палаты Российской Федерации.



Уже традиционно в комиссию поступают звонки граждан из тех районов области, по территориям которых проходят ремонтируемые участки дорог. Жители сообщают о тех нарушениях, которые, как им кажется, допускаются в период ремонта. Подавляющее большинство звонков не подтверждается, однако комиссия оперативно осуществляет коммуникацию между звонящим, руководством ОМСУ и руководителем подрядной дорожной организации. Кроме того, историю таких звонков держат на контроле общественные советы при ОМСУ. Именно для того, чтобы минимизировать количество необоснованных жалоб на ход дорожных работ, разработана программа Школ общественного контролёра БКАД («ШОК»).

В работе школы принимают участие как руководители профильного министерства, так и представители заказчика, ГОКУ «Новгородавтодор», руководители и главные инженеры подрядных организаций, ведущих работы в том или ином районе, а также представители ОПНО – Александр Никифоров и Артём Кирьянов. Такие занятия в очном формате проведены в Маловишерском муниципальном районе, а в формате видеоконференцсвязи – с представителями общественных советов Поддорского и Волотовского муниципальных районов.

Работа по общественному контролю ремонта дорог 2020 продолжается и будет закончена весной 2021 года.

Ежегодно по итогам окончания основных ремонтных работ члены комиссии участвуют в обучающих семинарах, проводимых Росавтодором для участников дорожного строительства, знакомясь с деталями и научной основой новейших технологий, используемой техникой, составом щебеночно-мастичного асфальтобетона, его структурой и способами его применения. Кроме того, члены комиссии организуют экскурсии, по договоренности с дорожными организациями, на производственные площадки, где изучают логистику и методы работы той или иной дорожной организации.

В результате многолетней работы по общественному мониторингу ремонта дорог в отдельную тему выделилось экологическое направление, а именно – наличие несанкционированных мест складирования мусора вдоль дорог. По поручению Губернатора Новгородской области, комиссия совместно с представителями общественных советов при ОМСУ в 2020 году открыли постоянно

действующую (еженедельно по средам с 10.00 до 13.00) «горячую линию». Председатель комиссии заключил договор с одним из сотовых операторов региона по предоставлению мобильных услуг, бесплатных для жителей области.

Еженедельно обновляемые данные предоставлялись главам муниципалитетов, в министерство транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области и министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области для дальнейшего реагирования.

### **Социальная инфраструктура – это всё, что нас окружает**

Председатель комиссии Юлия Бороненко уточняет: «В течение всего периода членами комиссии осуществлялся общественный мониторинг строительства и ремонтов социально значимых объектов в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», постоянный мониторинг благоустройства общественных территорий, осуществляемых в рамках национального проекта «Жильё и городская среда».



Члены комиссии посещали заседания общественных советов общественных территорий в Великом Новгороде и г. Боровичи, с мая по октябрь 2020 года осуществлялось благоустройство дворовых территорий.



Одним из главных направлений деятельности комиссии стало поддержание спокойного общественного климата в период режима повышенной готовности. Понимая сложность ситуации для каждого гражданина, комиссия не посчитала возможным бездействовать и продолжила активную общественную работу в самые сложные для людей весенние месяцы. Проведены мониторинги состояния общественного транспорта, включая работу таксопарков и фирм-агрегаторов. Неоднократно проводился мониторинг соблюдения масочного режима при посещении торговых объектов областного центра (магазины, аптечные сети). Всего проведено 140 проверок. Данные проверок предоставлялись в министерство промышленности и торговли Новгородской области.

Совместно с УМВД по Новгородской области в г. Великий Новгород проведены 10 рейдов по соблюдению масочного режима в общественном транспорте.



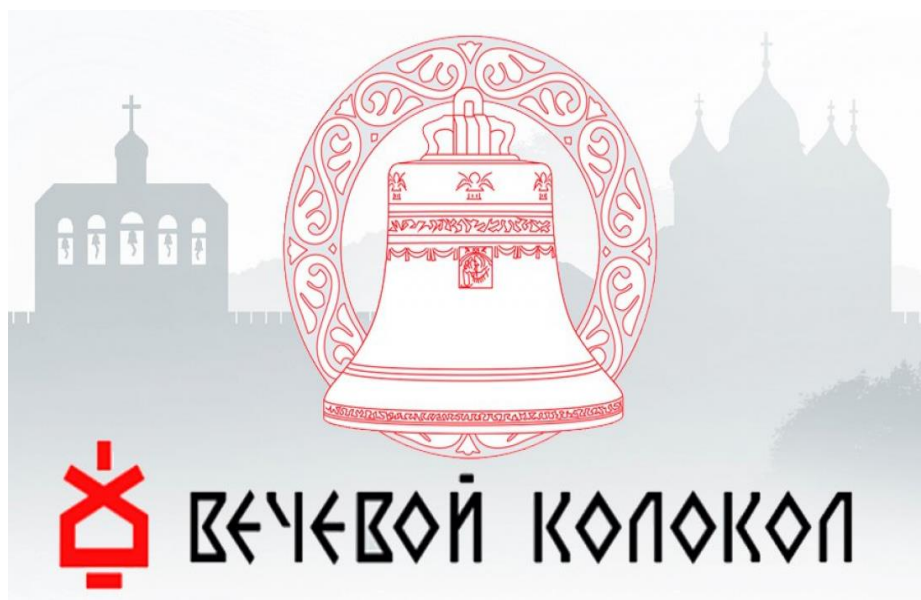
Как проявление заботы о медицинских работниках силами членов двух комиссий ОПНО и заместителя председателя ОПНО Артема Кирьянова, приобретена рассада цветов-многолетников и оформлена клумба на территории ГОБУЗ «НОКД». В единый день голосования высажены плодово-ягодные деревья на территории ОАУЗ «Клинический центр медицинской реабилитации».

Вся работа по общественному мониторингу и контролю за реализацией национальных проектов, а также по обращениям граждан велась при тесном сотрудничестве с органами исполнительной власти региона и их непосредственными руководителями. Поскольку гражданское общество не может

развиваться вне системы государственного управления, всесторонняя помощь и поддержка со стороны власти особенно важна, так как направлена на решение проблем каждого гражданина.

### **Анализ сообщений пользователей информационного портала «Вечевой колокол»**

С 2017 года в Новгородской области функционирует информационный портал «Вечевой колокол» (<https://vechevoikolokol.ru>), который используется активными гражданами для взаимодействия с органами власти и решением индивидуальных проблем.



Ежегодно на портал поступает более тысячи обращений. Самыми актуальными темами для населения 2020 году стали «Дороги», «Благоустройство» и «ЖКХ».

По теме «Дороги» от граждан поступали вопросы по ремонту дорог, о содержании дорожных знаков, ямах и выбоинах, ремонте и обустройстве тротуаров, неисправном освещении, функционировании системы ливневой канализации.

По теме «Благоустройство» граждан интересовали вопросы состояния общественных пространств, в том числе улиц, скверов, зон отдыха для населения, неисправности фонарей уличного освещения, качества уборки территорий, её

периодичности, надписей и рисунков на фасадах домов, открытые люки, подтопления отдельных территорий после выпадения обильных осадков.

По теме «ЖКХ» граждан интересовали вопросы касающиеся отсутствия отопления или его отсутствия горячей/холодной воды, непригодных для проживания жилых помещений, отсутствия электричества, завышения платы за коммунальные услуги, жалоб на УК, плохого качества воды/низкой температуры воды/слабого давления, капитального ремонта.

В соответствии с перечнем поручений Губернатора Новгородской области от 16.01.2019 № 4/ОС, данных по результатам проведения заседания Консультативного совета при Губернаторе Новгородской области 25 декабря 2018 года, Общественная палата Новгородской области ежеквартально осуществляет детальный анализ причин 10% нерешенных сообщений пользователей информационного портала «Вечевой колокол», принятых в работу органами власти. В 2020 году был проведен анализ 15 сообщений по темам: «Дороги», «Благоустройство», «Здравоохранение». Результаты данной работы рассматриваются на Консультативном совете при Губернаторе Новгородской области.

**Информация  
о направлениях деятельности и составе комиссий  
Общественной палаты Новгородской области  
(созыв 2017-2020 гг.)**

№ п/п	Наименование комиссии	Направление деятельности	Состав комиссии
1.	Комиссия по развитию экономики, социальной политике и экологии	вопросы развития некоммерческих организаций, общественных советов и других общественных институтов, вопросы, касающиеся бизнеса и инвестиционной привлекательности региона	Костенко Нина Викторовна, председатель Члены комиссии с правом решающего голоса: - Александрова Оксана Александровна; - Пряхина Анастасия Викторовна; - Мамулат Александр Николаевич; - Омаров Шамиль Магомедович; - Шовлаев Рустам Магомедович; - Яшин Александр Петрович
2.	Комиссия по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства	вопросы развития здравоохранения, охраны семьи, материнства и детства, социальной защиты, а также вопросы, касающиеся профилактики заболеваний, развития донорства крови и профилактики социального сиротства	Хруцкая Ольга Александровна, председатель Члены комиссии с правом решающего голоса: - Аверкин Владимир Николаевич; - Володин Егор Игоревич; - Галяндина Маргарита Александровна; - Назаркова Галина Александровна; - Петров Дмитрий Евгеньевич; - Петрова Елена Николаевна; - Ткаченко Татьяна Николаевна; - Трифанова Татьяна Михайловна
3.	Комиссия по развитию образования	вопросы контроля за соблюдением законодательства в деятельности	Долгополова Валентина Альбертовна, председатель

		образовательных учреждений, проведения комплекса мероприятий по общественному контролю в сфере образования (мониторинги, горячие линии), вопросы развития дошкольного, начального и среднего образования, вопросы организации деятельности в области просвещения, науки и содействие указанной деятельности	Члены комиссии с правом решающего голоса: Аверкин Владимир Николаевич; Акманова Лариса Николаевна; Жаркова Мария Николаевна; Орлова Светлана Михайловна. Члены комиссии с правом совещательного голоса: Зараковская Инесса Леонидовна
4.	Комиссия по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию	вопросы вовлечения молодежи в активную добровольческую деятельность, содействия развитию межрегионального и международного сотрудничества, принятия мер для формирования у населения чувства уважения к историческим событиям и почитания памятных дат	Чайкина Вера Александровна, председатель Члены комиссии с правом решающего голоса: - Галяндина Маргарита Александровна; - Долгополова Валентина Альбертовна; - Матюшкин Алексей Владимирович; - Никифоров Александр Евгеньевич; - Петров Дмитрий Евгеньевич; - Петрова Елена Николаевна; - Трифанова Татьяна Михайловна; - Ускова Ирина Петровна. Члены комиссии с правом совещательного голоса: - Шовлаев Рустам Магомедович
5.	Комиссия по вопросам социальной инфраструктуры и ЖКХ	вопросы, касающиеся объектов социальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства	Бороненко Юлия Викторовна, председатель Члены комиссии с правом решающего голоса: - Акманова Лариса Николаевна; - Кирьянов Артем Юрьевич; - Костенко Нина Викторовна; - Ускова Ирина Петровна
6.	Комиссия по развитию культуры и	вопросы взаимодействия с органами власти в	Зараковская Инесса Леонидовна, председатель

	сохранению культурного наследия	части сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории области; вопросы, касающиеся культуры и досуга, народного творчества, туризма	Члены комиссии с правом решающего голоса: - Коробейников Николай Иванович; - Пряхина Анастасия Викторовна; - Орлова Светлана Михайловна
7.	Комиссия по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами	вопросы взаимодействия с ОМСУ и общественными советами при ОИВ, общественный контроль в рамках действующего законодательства; принятия мер для сохранения атмосферы взаимного уважения к национальным и конфессиональным традициям, обычаям, укрепления единства народов	Шовлаев Рустам Магомедович, председатель Члены комиссии с правом решающего голоса: - Кирьянов Артем Юрьевич; - Мамулат Александр Николаевич; - Никифоров Александр Евгеньевич; - Омаров Шамиль Магомедович; - Петров Дмитрий Евгеньевич

**Состав  
общественной наблюдательной комиссии Новгородской области по контролю  
за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания  
в созыва**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество члена комиссии	Общественное объединение
1.	Маслов Владимир Геннадьевич (председатель комиссии)	Новгородская областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»
2.	Алексеев Борис Владимирович	Новгородская областная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов
3.	Архипов Владимир Николаевич	Новгородское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»
4.	Бабич Виталий Иванович	Новгородская районная организация Новгородской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов
5.	Авшаров Игорь Валерьевич	Новгородская областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»
6.	Михайлов Александр Николаевич	Новгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»
7.	Новиков Эдуард Викторович	Новгородское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»
8.	Трифанова Татьяна Михайловна	Новгородская областная общественная организация помощи приемным семьям, детям-сиротам и семейным детским домам «Новая семья»

**Список воинских захоронений Новгородской области,  
благоустроенных в 2019 году**

№ п/п	Наименование воинского захоронения	Местонахождение	Вид работ
<b>Батецкий муниципальный район</b>			
1	Братская могила воинов Советской Армии, погибших при освобождении п. Батецкий от немецко-фашистских захватчиков в 1944 году Именной обелиск Герою Советского Союза Джунуспею Каипову (1907-1944 гг.)	п. Батецкий, ул. Советская, Батецкое с/п	благоустройство
2	Братская могила воинов Советской Армии, партизан и жертв фашизма, погибших в период ВОВ	д. Жестяная Горка Батецкого с/п (трасса Луга-Новгород	благоустройство
3	Братская могила воинов Советской Армии, погибших в период ВОВ 1941-1945 гг.	Батецкий район, д. Воронино	благоустройство
<b>Валдайский муниципальный район</b>			
4	Братская могила воинов Советской Армии, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками в период ВОВ 1941-1945 гг.	д. Язвищи Семеновщинского с/п	восстановление и благоустройство Братской могилы Советских воинов 1941-1943 гг. (изготовление и установка металлического ограждения)
5	Братская могила воинов Советской Армии, погибших в период ВОВ 1941-1943 гг.	д. Большое Замощье Семеновщинского с/п	работы по удалению дерева на Братской могиле Советских воинов 1941-1943 гг.
<b>Демянский муниципальный район</b>			
6	Братская могила воинов Советской Армии, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками в 1941-1943 гг.	д. Жирково, Демянский район	демонтаж ограждений металлических, разборка облицовки постамента из плиток, механизированная разработка грунта,



			погрузка и перевозка грунта, устройство подстилающих слоёв оснований из песка и щебня, установка покрытия из тротуарной плитки, устройство металлических ограждений, огрунтовка и окраска металлических ограждений
7	Братское захоронение	д. Кневицы Кневицкого с/п	установлено ограждение по периметру захоронения
8	«Памятник воинам Северо-Западного фронта, воинское захоронение»	д. Каменная Гора Ямниковского с/п	восстановление и благоустройство воинского захоронения
9	Воинское захоронение «Братская могила воинов Советской Армии, погибших в боях с немецко-фашистскими захватчиками в период ВОВ, 1941-1945 гг.»	д. Ильина Гора Ильинского с/п	восстановление и благоустройство воинского захоронения
<b>Маловишерский муниципальный район</b>			
10	Мемориал «Скорбящая»	г. М.Вишера, ул. 50 лет Октября	спиливание и вывоз аварийных деревьев, устройство ленточных фундаментов, устройство ограждения, демонтаж и монтаж плитки, установка бортовых камней
11	Воинское захоронение	п. Б. Вишера, ул.50 лет 1 КДО	составление проектно-сметной документации на благоустройство воинского захоронения (дизайн-проект, дефектная ведомость, локальная смета)
12	Воинское захоронение	п. Дачный, Большевишерского г.п	составление проектно-сметной документации на благоустройство воинского

			захоронения (дизайн-проект, дефектная ведомость, локальная смета)
13	Кладбище советских воинов 1941-1944 гг.	д. Веребье, Веребьиского с/п	изготовление проектно-сметной документации, восстановление и благоустройство
14	Могила советского воина 1941 г.	д. Оксочи Веребьиского с/п	изготовление проектно-сметной документации, восстановление и благоустройство
15	Кладбище советских воинов 1942 г.	д.Пелюшня Веребьиского с/п	изготовление проектно-сметной документации, восстановление и благоустройство
16	Братское захоронение д. Бурга	д. Бурга Бургинского с/п	восстановление (ремонт, благоустройство воинского захоронения с установкой мемориальных знаков и нанесением имён погибших при защите Отечества на мемориальных сооружениях воинских захоронений)
17	Братское захоронение д. Дворищи	д. Дворищи Бургинского с/п	
18	Братское захоронение д. Любцы	д. Любцы Бургинского с/п	
19	Братское захоронение д. Хорошая Вода	д. Хорошая Вода Бургинского с/п	
20	Братское захоронение д. Горнецкое	д. Горнецкое Бургинского с/п	
<b>Парфинский муниципальный район</b>			
21	Кладбище советских воинов, на котором захоронен герой Советского Союза Тахиров Айдогды 1941-1943, 1907-1943	д. Новая деревня, ул. Центральная Полавского с/п	выполнение работ по благоустройству воинского захоронения
<b>Окуловский муниципальный район</b>			
22	Братская могила воинов Советской Армии, погибших в период ВОВ в 1941-1945 гг	п. Угловка Угловского г/п	заказаны и выполнены эскизные работы для воинского захоронения
<b>Старорусский муниципальный район</b>			
23	Воинское захоронение	г. Старая Русса, ул. Миронова	разработка проектно-сметной документации на создание воинского захоронения

24	Мемориальное захоронение	д. Бракловицы Ивановского с/п	восстановление воинского захоронения
25	Воинское захоронение	д. Коровитчино Залучского с/п	изготовление мемориального знака, выверка имен военнослужащих, участников ВОВ, услуги по восстановлению и благоустройству воинского захоронения
<b>Чудовский муниципальный район</b>			
26	Братская могила советских воинов, погибших в годы ВОВ 1941-1945 гг	п. Краснофарфорный пл. Ленина Грузинского с/п	замена плитки на площади, выравнивание плитки, установка и выравнивание поребрика, работы по восстановлению 2 колумбариев, установка мемориального знака
27	Воинское кладбище, где похоронены воины Советской Армии, погибшие в боях с немецко- фашистскими захватчиками в период ВОВ 1941-1945 гг	д. Переход, ул. Центральная Грузинского с/п	демонтаж ограждения, установка металлического ограждения, выкорчевка деревьев, замена мостика (подход к захоронению), установка мемориального знака
28	Братская могила 800 воинов Советской Армии, погибших в борьбе за освобождение нашей Родины от немецко-фашистских захватчиков в период ВОВ 1941- 1945 гг.	с. Оскуй, ул. Любищева Грузинского с/п	изготовление проектно-сметной документации
29	Воинское кладбище воинов Советской Армии, погибших в период ВОВ 1941-1945 гг.	с. Успенское Успенского с/п	спил и выкорчевка деревьев, оканавливание, установка трубы, замена ограды, планировка территории
30	Братская могила воинов Советской Армии, погибших в боях с немецко- фашистскими захватчиками в период ВОВ 1941-1945 гг	д. Карловка Успенского с/п	замена поребриков, спил деревьев, замена ограды, мостика,

			планировка территории
31	Братская могила советских воинов, погибших в годы ВОВ	д. Марьино Успенского с/п	укладка плитки, замена ограды, спил деревьев, планировка территории
32	Кладбище советских воинов, погибших в годы ВОВ 1941-1945 гг	д. Лезно Успенского с/п	замена поребриков
<b>Хвойнинский муниципальный район</b>			
33	Братская могила, где похоронены воины Советской Армии, погибшие в период ВОВ 1941-1945 гг	д. Мякишево, ул. Школьная Боровского с/п	демонтаж старого ограждения и установка нового, демонтаж старого бордюра и установка нового гранитного бордюра, полировка и нанесение имен и воинских званий воинов, установка памятника