

Общественная палата Новгородской области

**ДОКЛАД**  
**О состоянии Гражданского общества**  
**в Новгородской области**  
**за 2021 год**



Великий Новгород

2021

## Содержание

1. Современное состояние гражданского общества в Новгородской области.....	стр. 2
2. Значение гражданского общества для Новгородской области.....	стр. 13
3. Поддержка некоммерческого сектора региональной властью.....	стр. 23
4. Общественная палата Новгородской области и её значение.....	стр. 27

## **1. Современное состояние гражданского общества в Новгородской области**

Прошедший 2021 год останется в нашей памяти как год объединения усилий гражданского общества и государства по стабилизации экономики, социальных процессов и смягчению последствий глобального общемирового кризиса, обусловленного пандемией новой коронавирусной инфекции. Но на фоне психоэмоционального выгорания, усталости от ограничений по медицинским показателям государство, в союзе с гражданским обществом, обеспечило новые меры поддержки и социальные гарантии, нивелировав негативные настроения, дав возможность для дальнейшего планомерного и целенаправленного развития общества, на основе доверия и взаимопомощи.

Также 2021 год был объявлен Президентом Российской Федерации Годом науки и технологий. Наука впервые в России в ранг ключевых национальных приоритетов. Для ее поддержки и развития был создан отдельный национальный проект. По результатам реализации нацпроекта «Наука», рассчитанного на 2019–2024 годы, Россия должна занять лидирующие позиции в мире по этому приоритетному направлению, уменьшить отток ученых за границу и повысить привлекательность мест работы для иностранных ученых.

Вызов эпидемии, с которым столкнулась цивилизация, четко показал колоссальную значимость сферы науки и технологий. Такой вклад в развитие страны заслуживает особого государственного признания. Аналогичное признание заслужила и получила в 2021 году и гражданская активность, широкое волонтерское движение помощи тем, кто не в состоянии самостоятельно справиться с вынужденными ограничениями, столкнувшись с ними во время противодействия вирусу.

На фоне борьбы с последствиями коронавирусной инфекции COVID-19 гражданское общество научилось новым формам взаимодействия. Одной из наиболее ярких тенденций в жизни общества в Новгородской области стал рост волонтерского движения и добровольчества, повысилось значение деятельности некоммерческих социально ориентированных организаций.

При этом миссия Общественной палаты Новгородской области не просто в организации диалога с государственной властью, координатора процессов и общественных мероприятий.

Нацеленность на результат – вот главная идея, основанная на доверии со стороны граждан и направленная на развитие региона и достижение ощутимых качественных изменений в повседневной жизни граждан на

территории Новгородской области, стабильности в социальной, экономической и политической ситуации на Новгородчине.

Доклад о состоянии и развитии гражданского общества в Новгородской области в 2021 году подготовлен Общественной палатой Новгородской области. В докладе описаны основные векторы общественной жизни региона, основные направления деятельности субъектов общественного контроля, главные события прошедшего года, ставшие фундаментом для развития экономики и культуры, социальной надежности и стабильности.

Добровольчество и волонтерство, благотворительная деятельности и социальное участие в жизни Новгородской области, работа патриотических и социально ориентированных некоммерческих организаций, инициативных групп граждан, работающих над проектами местных инициатив в рамках инициативного бюджетирования, при роли организатора и модератора процессов Общественной палаты в 2021 году вышли на новые уровни развития.

В настоящем докладе, основываясь на конкретных примерах, описана работа в муниципалитетах, общественных советов при исполнительных органах государственной власти, Штаба общественного наблюдения за электоральными процессами и другие основные вектора развития гражданского общества.

Несмотря на вызовы, брошенные нашему обществу внешнеполитическими силами, пандемией новой коронавирусной инфекцией, членам и экспертам Общественной палаты Новгородской области удалось нивелировать негативные процессы, сохранив в зоне первостепенного внимания ориентиры развития территории и повышения качества жизни граждан во всей их полноте и во всех проявлениях.

## **1.1 Качество развития гражданского общества в Новгородской области в сравнении с другими регионами**

Степень развития гражданского общества в регионах России является традиционным объектом для регулярных замеров со стороны различных независимых исследовательских организаций. Так по итогам 2021 года Общественная палата Российской Федерации и агентство «РАЭКС-Аналитика» подготовили региональный рейтинг третьего сектора «РЕГИОН-НКО 2021». Общественная палата Российской Федерации совместно с рейтинговым агентством «РАЭКС-Аналитика» и Ассоциацией составителей рейтингов (АСР) оценили уровень и качество развития некоммерческого сектора в российских регионах. Главный

вопрос, на который отвечает рейтинг, сформулирован так: «Насколько развит некоммерческий сектор в регионе, насколько велик его потенциал и насколько эффективно этот потенциал реализуется?».

В региональном рейтинге третьего сектора («Регион-НКО») преобладают удельные показатели, сводящие к минимуму эффект влияния масштаба самого региона. Регионы, по существу, сравниваются с учётом эффективности третьего сектора, степени его влияния на жизнь региона.



## Рейтинговая модель



В рейтинге участвуют все 85 регионов России. Лидирует Москва. Однако в первой десятке по сравнению с 2020 годом произошли большие изменения. Наиболее динамичным оказался рост позиций Новгородской области (переместилась на 48 мест, с 63-го на 15-е место). Динамика, по данным исследований, обусловлена корректировкой методики, которая теперь лучше отражает истинное распределение мест, так и реальными достижениями почти по всем факторам, которые измеряются в данном рейтинге. Рейтинг в целом динамично прореагировал на изменения ситуации в регионе, отразившуюся на масштабе третьего сектора (имеются в виду экономика, социальный эффект, активность, проявление в медиа и другие подобные показатели).

Место	Название	Место в рейтинге 2021 года	Место в рейтинге 2020 года	Динамика в рейтинге
1	Новгородская область	15	63	48,0
2	Нижегородская область	14	58	44,0
3	Краснодарский край	39	80	41,0
4	Республика Коми	28	67	39,0
5	Удмуртская Республика	19	55	36,0
6	Псковская область	26	62	36,0
7	Оренбургская область	44	75	31,0
8	Курская область	49	78	29,0
9	Чувашская Республика	57	82	25,0
10	Красноярский край	10	33	23,0

Динамика развития некоммерческого сектора Новгородской области в 2021 году

Также Новгородская область отмечена как один из регионов – лидеров по показателю активности некоммерческих организаций. Активность некоммерческих организаций Новгородской области, по данным исследования, признана государственными органами, институтами развития, независимыми аналитиками. Новгородская область определена как один из регионов - лидеров как по активности участия, так и по результативности получения финансирования Фонда президентских грантов.

Новгородская область также демонстрирует высокие показатели удельного количества некоммерческих организаций, представленных в реестрах социально ориентированных некоммерческих организаций — получателей мер государственной поддержки Минэкономразвития РФ и иных рейтингах RAEX.



## **1.2 Масштаб активности гражданского общества в Новгородской области**

Одним из основных и показательных направлений работы гражданских активистов в 2021 году являлось волонтерство. В 2021 году, как и в прошлом, им пришлось работать в непростых условиях пандемии, но, несмотря на ряд ограничений, в регионе удалось сделать немало. Так, в Новгородской области появились еще три центра развития добровольчества. Теперь наряду с Великим Новгородом творить добро учат в Старой Руссе, Боровичах и Валдае. И здесь речь идет не только о социальной поддержке, но и психологической.

В 2021 году волонтерами были реализованы очень много ярких масштабных федеральных и региональных проектов. И одно из знаковых событий - это подписание соглашения о взаимодействии и вхождение нашего регионального ресурсного центра добровольчества в Ассоциацию волонтерских центров Российской Федерации. Конечно, наш регион по-прежнему остается добрым регионом и сохраняет эти позиции.

В 2021 году в Новгородской области в волонтерское движение вовлечены более 40 тысяч жителей, а благополучателем и вовсе является каждый пятый житель региона. Среди наиболее отличившихся по числу и разнообразию акций – Новгородский муниципальный район. К примеру, здесь реализуется проект «Марафон семейных добрых дел», в 2020-ом году в него вошли 18 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2021-ом – уже 42.

По итогам 2021 года лучшие из участников волонтерского движения получили грамоты и памятной медали за вклад в организацию общероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе». Наградами был удостоен Алексей Гаврилюк из Боровичей, а также жители Великого Новгорода Яна Бородулина и Леон Ярвсалу.



Помимо социального волонтерства, непосредственно связанного с помощью гражданам в условиях пандемии, в Новгородской области также динамично развивались и другие направления деятельности такого рода.

Динамично развивалось в регионе экологическое волонтерство. Мероприятия по очистке берегов рек и озёр силами участников волонтерского движения были организованы в 16 районах Новгородской области в рамках всероссийской акции «Вода России-2021». К началу октября 2021 года 1288 участников акции прошли 81 км береговой линии на 44 водных объектах. Собрано более 230 кубометров мусора.

Другое направление волонтерской деятельности в 2021 году проводилось в рамках всероссийской акции «Сохраним лес». Волонтерами в Новгородской области на площади 313 гектар было высажено более 900 тысяч деревьев различных пород: ель, сосна, липа, клён, береза, сирень, рябина, лещина, слива, туя.



Мероприятия были проведены во всех районах области, в них приняли участие более 500 человек. В частности, в Старорусском районе созданы памятные аллеи, в Новгородском районе выполнено озеленение пришкольной территории сельской школы, а в Парфинском районе – воинского захоронения.

Акция «Сохраним лес» проводится в Новгородской области третий год подряд при поддержке Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства и Всероссийского общества охраны природы при поддержке «Молодёжки ОНФ» в рамках национального проекта «Экология».



Кроме того, на площадке Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого прошло обучение первого потока «Школы волонтеров наследия». Всего образовательный курс прошли более 100 человек. Проект «Школа волонтеров наследия» в России существует три года. Его организаторами выступают Министерство культуры Российской Федерации и Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры. Новгородская область стала одним из 20 регионов страны, где реализуется данный проект.

Первыми обучение прошли студенты Политехнического и Медицинского колледжей Новгородского государственного

университета имени Ярослава Мудрого. Вместе со студентами участниками «Школы волонтеров наследия» станут пенсионеры, студенты Строительного колледжа и работники библиотек.

Добровольцы в течение трех недель изучали законодательство об охране памятников. Также они узнали о видах противоаварийных, консервационных и реставрационных работ, к которым могут быть допущены волонтеры.

После завершения лекционной части обучения волонтеры прошли мастер-классы по обработке камня, дерева и металла, освоили очистку поверхностей от пыли и грязи, плесени и других загрязнений, узнали о видах и свойствах металла, основных принципах и инструментах для работы с ним. Также участники «Школы волонтеров наследия» изучили способы реставрации металлических предметов, принципы восстановления древесины и проведение защитных мероприятий по работе с камнем.

Выпускники программы получили специальные сертификаты, дающие возможность под руководством профессиональных реставраторов участвовать в работах на объектах культурного наследия. Данные добровольцев были занесены в общую базу волонтеров культуры. Общественные организации, музеи и Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры могут приглашать выпускников на мероприятия событийного волонтерства. В рамках обучения с добровольцами работают действующие специалисты сферы охраны объектов культурного наследия. Они знают, какое образование получили волонтеры, и будут их привлекать соответственно этим навыкам.

Необходимо отметить, что волонтерская деятельность в вопросах охраны памятников в Новгородской области очень востребована. Особенно в области археологии. Например, Старорусская археологическая экспедиция при поддержке фонда «История отчества» привлекла к работе 35 волонтеров.

На федеральном уровне был отмечен опыт Новгородской области в развитии волонтерской деятельности граждан старшего поколения. Ресурсный центр «Серебряное волонтерство», действующий на базе комплексного центра социального обслуживания Великого Новгорода и Новгородского района, в 2021-ом году стал победителем всероссийского грантового конкурса «Молоды душой». Серебряные волонтеры получили 200 тысяч рублей на реализацию проекта по развитию добровольчества на базе всех комплексных центров Новгородской области.

Федеральный конкурс «Молоды душой» был направлен на поддержку волонтерских центров и социальных проектов с целью

развития добровольческого движения среди старшего поколения, раскрытия их потенциала, содействия в самореализации и улучшения качества жизни как самих «серебряных» волонтеров, так и всего общества в целом. В конкурсе было заявлено 833 участника из разных регионов в номинации «Волонтерские центры». В финале за победу боролся 31 проект.

### **1.3 Наиболее динамичные территории Новгородской области в развитии гражданского общества**

В ноябре 2021 года проведен количественный опрос населения на территории Новгородской области: в городском округе Великий Новгород, в городах Боровичи, Валдай, Старая Русса. Данный мониторинг является частью ежегодной социологической исследовательской работы, начатой в 2013 году. Подобная система мониторинга позволит зафиксировать изменения предмета исследования и сравнить результат в динамике.

Уровень вовлеченности населения в деятельность некоммерческих общественных организаций на территории Новгородской области по результатам текущего опроса составляет 38,2%. Рост показателя за последний год составил 2,6 процентных пункта. Здесь следует понимать, что на данный вопрос за период с 2014 года отвечали только те респонденты, которые сталкивались с деятельностью НКО.



В настоящее время в областном центре зафиксирован максимальный уровень вовлеченности населения в деятельность НКО за последний год (42,38% от 18,5% информированных о существовании НКО). В остальных точках опроса участвовали в работе некоммерческих организаций от 30% респондентов (г. Валдай) до 41,4% (г. Боровичи) из числа информированных о работе НКО.

57,2% респондентов выделенной группы участвовали в деятельности НКО в качестве волонтера, из них – 6,1% респондентов делают это на постоянной основе.

Оказание информационно-консультативной деятельности сектору НКО отметили 22,4% опрошенных в исследуемой группе; из них – 2% опрошенных делают это постоянно.

По данным текущего опроса наиболее частая форма участия населения Новгородской области в работе НКО – осуществление денежных пожертвований – выбор 95,9% респондентов из числа участвующих в деятельности НКО в 2021г; из них – 4,1% опрошенных делают это постоянно.

За последний год 73,5% опрошенных жителей Новгородской области занимались благотворительной деятельностью от числа осведомленных о деятельности НКО; из них – 6,1% респондентов делают это постоянно.

По результатам опроса 70,2% респондентов положительно относятся к деятельности некоммерческих общественных организаций, что на 9,2 п.п. чаще, чем годом ранее.



При этом отрицательно оценивали деятельность НКО в 2021 г. – 11,8% опрошенных при снижении показателя за год на 4,8 п.п. Доля тех, кто затруднился ответить составила 18%.

В настоящее время число респондентов положительно оценивающих деятельность некоммерческих организаций, в большей степени отмечено в г. Боровичи (73%), реже остальных положительно оценили деятельность НКО в городе проживания респонденты из Валдая (65%).

Как наиболее востребованные направления для деятельности НКО опрошенное население Новгородской области отметило досуговую занятость молодежи (28,4%) и защиту окружающей среды (27,6%).

Во второй группе востребованных направлений деятельности НКО (от 20% до 25%) респонденты опроса выделили: защита гражданских прав (23%), доступность качественного медицинского обслуживания (22,6%), борьба с социальными болезнями общества (алкоголизм, наркомания, ВИЧ) (22,2%) и помощь беспризорным детям и детям-сиротам (21,6%).

Во третьей группе востребованных направлений деятельности НКО (от 15% до 20%) респонденты выделили: благоустройство города (18,4%), контроль за эффективностью работы местной власти (17,4%), помощь при адаптации в обществе нищим, бродягам (17%) и организация различных видов мероприятий: культурных, развлекательных, спортивных (16%).

Остальные направления набрали менее 15%.

По результатам текущего опроса лидеры рейтинга проблем, приоритетных для деятельности НКО в разных городах Новгородской области несколько отличаются. Так, в областном центре чаще выделяли досуговую занятость молодежи (30,5%), защиту окружающей среды (29%) и защиту гражданских прав (24,5%). В г. Боровичи наиболее востребованные направления – досуговая занятость молодежи и помощь беспризорным детям и детям-сиротам (по 25%), а также защита гражданских прав (24%). В г. Валдай респонденты отмечали следующие направления – защита окружающей среды (32%), досуговая занятость молодежи (28%), а также борьба с социальными болезнями общества (алкоголизм, наркомания, ВИЧ) и контроль за эффективностью работы местной власти (по 21%). г. Старая Русса – защита гражданских прав (29%), досуговая занятость молодежи (28%), а также защита окружающей среды – 26%.

## 2. Значение гражданского общества для Новгородской области

Диалог о развитии территории между общественными группами и представителями власти: как муниципальной, так и государственной, - развивается в Новгородской области преимущественно в рамках проекта поддержки местных инициатив. Собрания активистов по месту жительства определяют конкретные задачи, на решение которых направляются на конкурсной основе бюджетные средства в рамках проектов инициативного бюджетирования.

Практический итог этой работы - реконструкция культурных центров, оснащение детских и спортивных площадок; уличное освещение. В рамках инициативы «Дорога к дому» привели в порядок по состоянию на текущий год уже несколько сот километров дорог общего пользования, ведущих к значимым для жителей объектам.

Главным результатом этой работы по-прежнему является формирование на местах, практически во всех муниципальных районах Новгородской области, объединенных опытом совместного труда общественных групп, находящихся в постоянном контакте с профильными подразделениями регионального правительства и местных администраций, а также представителей законодательной власти.

Закономерно продолжение формирования инициативных групп вокруг проектов комплексного благоустройства общественных пространств: парков и скверов. Эта работа была проведена в Великом Новгороде и других крупных городах региона. Вокруг общественных советов парков и скверов были аккумулированы значительные силы гражданских активистов, что показали результаты опроса населения по выбору территорий для первоочередного благоустройства. Примечательно, что общественные советы парков стали тогда площадкой для диалога по практическим вопросам сторонников самых разных политических взглядов.



Не менее важным инструментом диалога с властью и формирования «снизу» региональной элиты стала многоаспектная система народного контроля за реализацией общественно значимых инфраструктурных проектов. Наиболее интенсивно общественные контролеры по-прежнему работают в сфере дорожного строительства и реконструкции.

В марте 2021 года, после обнаружения масштабной программы капитального ремонта зданий общеобразовательных школ, нуждающихся в этом, был сформирован региональный штаб родительского контроля и штабы родительского контроля за ходом подготовки и проведения работ на местах. В диалоге с родительской общественностью эффективно работали как руководители и специалисты профильных ведомств, ответственных за ход и качество предстоящих работ.

В соответствии с федеральной программой модернизации общеобразовательных школ в Новгородской области на 2022-2023 годы были включены 13 учреждений в 10 муниципалитетах региона: Великий Новгород, Окуловский, Валдайский, Мошенской, Маловишерский, Старорусский, Крестецкий, Пестовский районы и Волотовский и Хвойнинский округа. Соответственно, в каждом из муниципальных районов были сформированы группы родительского контроля.

В 2021 году они могли участвовать лишь в обсуждении дизайнерских решений при выполнении ремонта. В дальнейшем полномочия родительского контроля должны стать шире. Они смогут включаться в работу на стадии разработки технического задания, вносить свои предложения. Также для штабов родительского контроля важным аспектом работы стало взаимодействие с руководством школьных организаций с тем, чтобы стройка не повлияла на качество и безопасность образовательного процесса. Родители смогут обсуждать с администрациями школ изменения графика и площадки обучения – школы были вправе выбрать вторую смену и дистанционное образование. Для некоторых детей были организованы занятия в других образовательных учреждениях, а значит, актуальной стала и тема подвоза учеников по новому адресу.

Так как штабы родительского контроля приступили к работе на ранней стадии реализации проекта, им удалось достигнуть с руководством сферы образования договоренности о формировании каскадного плана будущих работ по капитальному ремонту школ. Документ учитывает ход подготовки к нему каждого образовательного учреждения, которое попадет в программу модернизации общеобразовательных учреждений

на срок до 2026 года. Договоренности предусматривают как формирование и работу штабов родительского контроля, так и обязанность курирующих процесс руководителей образовательных учреждений, государственных и муниципальных служащих, обязательное ознакомление родителей с характером предстоящего ремонта.

В апреле 2021 года резкий всплеск активности общественного контроля зафиксирован вокруг вопросов озеленения улиц Великого Новгорода. Тогда в сообществе «Деревья Великого Новгорода» появилась информация о варварской обрезке деревьев со стороны тротуара в процессе реконструкции Ильиной улицы, а также о повреждении здесь же одного из деревьев во время работ по устройству канализационного колодца. После вмешательства общественников стволы и ветки деревьев были защищены на период реконструкции с помощью фанерных или деревянных щитов. Итогом стал постоянный контакт объединений древозащитников с властями областного центра, механизма учета мнения общественников при осуществлении подобных работ, достаточно активно ведущихся в результате различных проектов и программ.





Особенной задачей для структур народного контроля в конце лета 2021- года стал контроль потребительских цен на продовольствие. Внимание общественных активистов привлек ситуативный рост цен на овощи, составляющие так называемый «борщевой набор». Также участники народного контроля обобщили и предложили экономическому блоку регионального правительства меры, позволяющие скомпенсировать рост цен, организовав ярмарочную торговлю с привлечением местных фермеров.

Реализация этих и иных подобных проектов стала основой для совершенствования механизмов общественного контроля и стимулирования диалога между гражданским обществом и органами управления.

## **2.1 Общественно-политическое значение некоммерческого сектора в регионе**

Традиционно общественные организации и иные структуры гражданского общества строят свои взаимоотношения с политическими институтами на основе партнерства в реализации социальных и публичных гражданских проектов. Эта работа ведется на основе публичных соглашений и в строго очерченных рамках значимых проектов. Кроме того, некоторые из политических партий практикуют формирование штабов общественной поддержке из числа лидеров ключевых общественных объединений.

Ключевое значение некоммерческого сектора для развития демократической и политической системы Новгородского региона проявляется в организации независимого общественного наблюдения за выборными процессами.

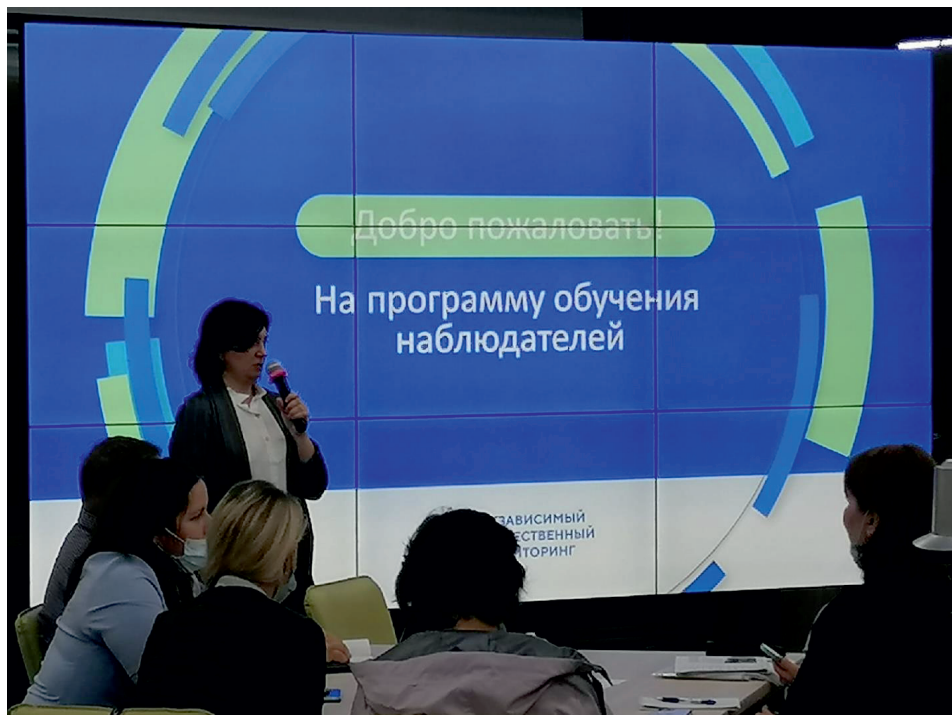
Так в целях осуществления общественного наблюдения за выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VIII созыва, выборами депутатов Новгородской областной Думы VII созыва, которые состоялись 19 сентября 2021 года, Общественной палатой Новгородской области в феврале 2021 года сформирован Штаб общественного наблюдения, на площадке которого сконцентрированы все ресурсы, способствующие подготовке к осуществлению общественного наблюдения на выборах в Новгородской области.



Штаб общественного наблюдения Общественной палаты Новгородской области – открытая площадка для взаимодействия с политическими партиями, общественными объединениями и гражданскими институтами в независимом общественном наблюдении за выборами.

За время работы Штаба проведено обучение кандидатов в общественные наблюдатели по общей образовательной программе в период с 10 мая по 19 августа 2021 года в Великом Новгороде и муниципальных образованиях области:

54 выездных обучающих семинаров на территориях муниципальных образований Новгородской области (двухдневные образовательные мероприятия) в соответствии с утвержденным графиком (с 10 мая по 15 июня 2021 года);



2 дополнительных семинара в формате видеоконференции на платформе ZOOM (16-17 августа, 18-19 августа 2021 года).

Семинары проводила команда из 19 преподавателей, обучение прошли 2204 человека.

Обучающая программа разработана Ассоциацией НОМ совместно с Координационным советом по общественному контролю за голосованием при Общественной палате Российской Федерации, была нацелена на обучение общественных наблюдателей практическим навыкам по реагированию в конфликтных ситуациях на участках и предотвращению предполагаемых нарушений.



В рамках этой работы было заключено 14 Соглашений о сотрудничестве с общественными организациями, в том числе 6 региональными отделениями политических партий в целях обеспечения участия представителей гражданского общества в наблюдении за выборами – 2021 года, а именно Новгородское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия», Региональное отделение политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость», Региональное отделение в Новгородской области Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ», Региональное отделение в Новгородской области политической партии «Российская экологическая партия «Зеленые», Региональное отделение в Новгородской области Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ РОСТА», Региональное отделение в Новгородской области Политической партии ЗЕЛЕНАЯ АЛЬТЕРНАТИВА.

По итогам этой работы утверждены списки наблюдателей в количестве 2156 человек для работы на территории 536 участковых избирательных комиссий, расположенных в муниципальных образованиях Новгородской области.



С 17 по 19 сентября 2021 года создан и осуществлял работу Центр общественного наблюдения на площадке Общественной палаты Новгородской области. Также создан и осуществлял работу telegram-канал (Общественное наблюдение-53) для информирования о работе общественного штаба широкого круга граждан.



По итогам реализации мероприятий общественного наблюдения в 2021 году данный институт показал свою высокую эффективность. На практике были публично продемонстрированы Явное различие в тактике участников противостояния: сторонники честных и прозрачных выборов оперировали нормами законодательства, общими моментами правоприменительной практики и заявлениями экспертов. Противники же, лишь на словах выступающие за развитие демократических процедур в России, во главу угла ставили конкретные случаи нарушений или измышления о них. Основным оружием у них было недопустимое обобщение.

Важно, что все замечания таких псевдо-сторонников свободного волеизъявления граждан разбивались о практику – на пути у нарушителей стояли сотни тысяч независимых наблюдателей. В единый день голосования 2021 года основными арбитрами процедур на участках в Новгородской области стали независимые общественные наблюдатели, которых делегировали не партии, а общественные палаты. Организаторам этого института удалось достичь практически 100-процентного покрытия независимыми наблюдателями избирательных участков России. Эпицентр информационного противостояния мгновенно сместился непосредственно на участки. И на каждое заявление о «выдуманном» нарушении стало возможным дать предметный ответ.

Так что ЕДГ-2021 войдет в историю Новгородской области как важная победа над непрекращающимися попытками атаковать развитие института всенародного волеизъявления, сложившегося в нашей стране. Независимые общественные наблюдатели и эксперты достигли этой победы, действуя в логике закона, в интересах нашей страны и наших граждан.

## **2.2 Экономическая значимость некоммерческого сектора в регионе. Проекты деловых объединений**

В условиях социально-экономической ситуации, осложненной вынужденными ограничениями экономической деятельности в результате пандемии, возросло значение объединений предпринимателей. В течение 2021 года на территории Новгородской области эффективно работали все четыре федеральных вертикально интегрированных объединения: Новгородская торгово-промышленная палата, региональные отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, «Деловой России» и «Опоры России».

На базе лидеров этих организаций для лучшего взаимодействия по вопросам экономического развития в 2021 году, как пример, был

организован региональный Клуб экспортеров. Главной миссией регионального Клуба экспортеров стал обмен опытом, мнениями и идеями. А чтобы решать сложные вопросы, планируется привлекать экспертов и представителей органов государственной власти. Цель клуба – оперативно реагировать на вопросы и пожелания предпринимателей. И, конечно, это возможность напрямую общаться с представителями органов государственной власти.

Объединение значительно расширит деловые контакты для всех предпринимателей. А в случае необходимости помогает совместно продвигать продукцию за границей. Тем более, что новгородским предпринимателям есть, что предложить иностранному потребителю. У новгородского малого бизнеса много идей и продукции, которую можно и нужно экспортировать. Но ему сложно пробиваться на внешние рынки: У каждой страны свои условия, свои требования к продукции. Создание клубов такого рода помогает обменяться опытом. Также, в формате круглого стола, участники Клуба обсуждают появляющиеся новые инструменты взаимодействия с начинающими и действующими экспортерами и особенности региональной поддержки этого направления, транслируя затем необходимую информацию членам организаций, которые представляют.

Устойчивости работы деловых объединений в Новгородской области способствует организация единой площадки – регионального центра «Мой бизнес». Сосредоточенные здесь инструменты позволяют осуществлять диалог организаций в режиме реального времени, проводить совместные публичные мероприятия и контактировать с государственными институтами развития.

Немаловажным вкладом делового сообщества в развитие региона в 2021 году стало развитие социального предпринимательства – коммерческой деятельности, ориентированной не только на получение прибыли, но и на достижение комплексного социального эффекта. По итогам 2021 года в реестр социальных предпринимателей включено более 50 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Примечательно, согласно данным регулярного мониторинга, реализуемого в рамках решения задач национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы», значительная часть указанных организаций – являются быстрорастущими стартапами, запущенными в течение одного – двух последних лет.

Важнейшей системной задачей организованной предпринимательской общественности, а также правозащитных организаций и

СОНКО, в 2021 году являлось осуществление оценки регулирующего воздействия (ОРВ) управленческих решений, находящихся в разработке или готовящихся к исполнению на территории Новгородской области. Также важной задачей является последующая независимая оценка фактического воздействия (ОФВ) внедренных норм и управленческих решений.

По итогам рейтинга, объявленного 24 декабря 2021 года Минэкономразвития РФ по качеству проведения ОРВ в 2021 году, Новгородская область вошла в топ-группу регионов.

В отличие от рейтинга предыдущего года регион значительно улучшил свои позиции в этом году, чем обеспечил себе место в высшей группе. Для сравнения, среди 12 лидеров также Ленинградская, Смоленская, Белгородская, Новосибирская области, Краснодарский край и другие.

Минэкономразвития РФ оценивал результаты регионов в сфере ОРВ по таким показателям, как: механизм проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы; прозрачность процессов нормотворчества; оценка регулирующего воздействия в органах местного самоуправления; независимая экспертная оценка представителей бизнес-сообщества.

Ежегодно по результатам ОРВ корректируются более 25 региональных документов, устраняется около 75% положений, затрудняющих работу предпринимателей, в том числе учитываются риски и избыточные расходы.

В течение года субъектами ОРВ была проведена корректировка недочетов. Также было организовано плотное взаимодействие всех субъектов ОРВ с Уполномоченным по защите прав предпринимателей Новгородской области. Важную роль в росте эффективности ОРВ стало регулярное информирование со стороны органов власти предпринимательского сообщества о принятых на основе материалов общественной оценки изменений в проекты, улучшений качества проектов нормативных документов.

### **3. Поддержка некоммерческого сектора региональной властью**

Внутриполитическим блоком Новгородской области реализуется комплекс мер, направленный на государственную поддержку некоммерческого сектора, в том числе выстроена система предоставления субсидий (грантов) региональным некоммерческим организациям (далее НКО) на решение социальных проблем, на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений. До конца 2018 года на реализацию поставленных задач в областном бюджете было предусмотрено около 7,8 млн. рублей, что способствовало оказанию поддержки порядка 11 НКО области.





С 2019 года популяризация и продвижение социальных и общественно-значимых практик НКО реализуется через приоритетный региональный проект «Практики гражданского участия и гражданское образование» (далее приоритетный проект), основной целью которого является повышение к 2025 году уровня гражданской активности населения - до 50,0 % от общего числа жителей области.

Благодаря данному проекту ежегодно увеличивается количество НКО, охваченных разными формами государственной поддержки.

Так, в 2020 году впервые проведен конкурсный отбор на предоставление субсидий трем крупнейшим региональным некоммерческим организациям, реализующим мероприятия в сфере защиты прав и законных интересов ветеранов и людей старшего поколения, женщин и инвалидов. Общий объем предоставленной субсидии составил 3,5 млн. рублей.

Расширен перечень направлений поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СО НКО) с 8 до 11, в рамках конкурсного отбора среди СО НКО, реализующих общественно полезные программы. В результате – увеличилось количество поддержанных организаций с 13 в 2019 году до 25 в 2020 году. В 2021 году перечень направлений также был дополнен еще тремя социально значимыми направлениями.

Успешной реализации мероприятий регионального проекта в 2021 году способствовала работа по дополнительному привлечению комитетом средств из федерального бюджета. Таким образом, были привлечены 1,5 млн. рублей на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, а также получен грант Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в размере 7,3 млн. рублей. Благодаря привлеченным средствам в 2021 году мерами поддержки охвачена 51 НКО.

С целью повышения информационной открытости, проведения качественной экспертизы проектов, представляемых на конкурсы, и оценки эффективности реализации поддержанных проектов с 2021 года конкурсные процедуры осуществляются в соответствии с порядками предоставления субсидий (грантов) некоммерческим организациям, разработанными с учетом требований, содержащихся в положении о конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, с соблюдением принципов прозрачности и открытости при проведении конкурсных процедур и организованы на электронной платформе конкурса.



Кроме того, благодаря активной информационно-методической работы комитета по внутренней политике Новгородской области и ГОКУ «Общественно-аналитический центр» на протяжении последних 5 лет НКО активно привлекают в Новгородскую область федеральные средства на реализацию социально значимых программ и проектов, в частности, участвуя в конкурсах на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Так, с 2017 по 2021 годы поддержка оказана 139 НКО на общую сумму 263 млн. рублей.

Благодаря грамотно выстроенной работе в 2021 году Новгородская область заняла 1-ое место по динамике развития некоммерческого сектора по результатам рейтинга Общественной палаты Российской Федерации «РЕГИОН-НКО 2021». По сравнению с 2020 годом в регионе в 2 раза выросло число некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку, в 1,5 раза вырос объем поддержки некоммерческих организаций региональными органами власти, в 2,5 раза выросло число публикаций о некоммерческих организациях.



Увеличение размера финансовых средств, направленных на НКО, осуществляющих деятельность в сфере укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, способствует поддержке наибольшего количества проектов таких НКО, что в конечном

итоге ведет к стабилизации межнациональных, межэтнических и межрелигиозных отношений на территории Новгородской области.

#### **4. Общественная палата Новгородской области и её значение**

Общественная Палата Новгородской области в 2021 году оставалась базовым инструментом развития гражданского общества, базовой площадкой для диалога власти и гражданского общества.

Общественная палата Новгородской области является площадкой для дискуссий и объединяет интересы власти, бизнес-сообщества, общественных организаций и жителей. За прошедшие годы наработан огромный опыт, реализованы многие социально важные инициативы и проекты.

В своей работе региональная палата затрагивает самые разные вопросы: социальной защиты, медицинской помощи, образования, культуры, экологии, межнациональных отношений, противодействия коррупции. Осуществляет общественный контроль над органами государственной власти, избирательным процессом, проводит общественную экспертизу законопроектов, участвует в формировании общественных советов при органах исполнительной власти.

В 2021 году состоялось 12 заседаний Совета Общественной палаты Новгородской области и 4 общих заседания Общественной палаты Новгородской области.

В 2021 году Общественная палата Новгородской области провела 27 общественных экспертиз федеральных законопроектов, были поддержаны – 21, поддержаны с учетом замечаний – 6.

Заключено 14 Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии Общественной палаты Новгородской области с Избирательной комиссией Новгородской области; общественной наблюдательной комиссией Новгородской области; а также с 12 общественными объединениями и некоммерческими организациями в целях обеспечения общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

В 2021 году в соответствии с графиком проведения рабочих встреч «Час с Правительством Новгородской области» на год, утвержденным приказом комитета по внутренней политике Новгородской области от 24.12.2021 № 80, состоялось шесть рабочих встреч с:

- министерством цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области;
- министерством здравоохранения Новгородской области;
- министерства культуры Новгородской области;
- комитетом записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области;
- комитетом по тарифной политике Новгородской области;
- архивным комитетом Новгородской области.

Данные встречи позволили ознакомиться с полномочиями и узнать механизмы решения первостепенных задач в профильных ведомствах. Это доказывает, что органы власти открыты к диалогу, и ни одно обращение жителей не остается без внимания.

Общественная палата Новгородской области продолжила принимать непосредственное участие в процессе формирования общественных советов при органах исполнительной власти Новгородской области. В 2021 году оказано содействие в формировании 12 общественных советов при органах исполнительной власти.

Кроме того, Общественной палатой были сформированы и утверждены:

общественный совет по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности государственными и муниципальными образовательными организациями Новгородской области на 2021-2024 гг. (в соответствии с п. 2 части 2 статьи 95.2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

и общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры Новгородской области (на основании ст. 36.1. Закона Российской Федерации от 09.10.1992 №2612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»).

В каждый общественный совет при органах власти входят члены Общественной палаты Новгородской области.

В 2021 году активно осуществляли свою деятельность общественные советы по оценке качества условий предоставления услуг учреждениями социального блока.

В основу функционирования общественных советов при органах власти заложена идея общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а

также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений. Общественная палата рассматривает общественные советы как платформу для сотрудничества с органами власти, возможность высказать мнение потребителей государственных услуг, а также экспертов.

Мероприятия Общественной палаты Новгородской области освещаются посредством региональных средств массовой информации и собственных интернет-ресурсов.

#### **4.1 Комиссии Общественной палаты Новгородской области**

Общественной палатой Новгородской области сформированы 8 постоянных комиссий:

Комиссия по развитию экономики и социальной политике, являющаяся площадкой для решения вопросов развития некоммерческих организаций, общественных советов и других общественных институтов; а также вопросы, касающиеся бизнеса и инвестиционной привлекательности региона.

Комиссия по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства, курирующая вопросы развития здравоохранения, охраны семьи, материнства и детства, социальной защиты, а также вопросы, касающиеся профилактики заболеваний, развития донорства крови и профилактики социального сиротства, и иные.

Комиссия по развитию образования и просветительской деятельности осуществляет Контроль за соблюдением законодательства в деятельности образовательных учреждений, проведение комплекса мероприятий по общественному контролю в сфере образования (мониторинги, горячие линии), вопросы развития дошкольного, начального и среднего образования, вопросы организации деятельности в области просвещения, науки и содействие указанной деятельности.

Комиссия по делам молодежи, развитию добровольчества, патриотическому воспитанию ведает вовлечением молодежи в активную добровольческую деятельность, содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества, принятие мер для формирования у населения чувства уважения к историческим событиям.

Комиссия по развитию социальной инфраструктуры и ЖКХ ведает вопросами, касающимися объектов социальной инфраструктуры, транспортной и дорожной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства.

Комиссия по вопросам развития культуры и сохранению культурного наследия осуществляет взаимодействие с органами власти в

части сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории области; рассмотрение вопросов, касающихся культуры и досуга, народного творчества, туризма.

С 2021 году комиссии Общественной палаты Новгородской области по вопросам развития культуры и сохранению культурного наследия и по охране здоровья и поддержке семьи, материнства и детства приступили к реализации долгосрочного проекта «Активное долголетие – новые возможности». Цель проекта – разработка оптимальной системы мер по повышению качества жизни пожилых людей Новгородской области на основе изучения потребностей данной целевой группы. В рамках проекта в 100 населенных пунктах Новгородской области (преимущественно сельских) был проведен опрос пожилых граждан и встречи в фокус-группах, которые позволили не только выявить проблемные и успешные направления реализуемых в области проектов для пожилых граждан, а также повысить уровень информированности данной категории граждан об имеющихся возможностях. По результатам реализации проекта 15 декабря 2021 года на площадке Общественной палаты Новгородской области прошел Круглый стол «Эффективность мер по повышению качества жизни людей старшего поколения в Новгородской области» с участием представителей профильных министерств и ведомств, государственных учреждений и некоммерческих организаций Новгородской области.



Комиссия по общественному контролю, взаимодействию с общественными советами и гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений организует взаимодействие с органами местного самоуправления и общественными советами при органах государственной власти, общественный контроль в рамках действующего законодательства; принятие мер для сохранения атмосферы взаимного уважения к национальным и конфессиональным традициям, обычаям, для укрепления единства народов.

Комиссия по экологии и охране окружающей среды сосредоточилась на добровольном экологическом мониторинге с привлечением жителей; информирование уполномоченных органов о жалобах жителей на неблагоприятное состояние природной среды; подготовку предложений по соблюдению природоохранного законодательства и обеспечению экологической безопасности на территории области; осуществление комплекса мероприятий по защите животных.



